

**РЕДАКЦИОННАЯ  
КОЛЛЕГИЯ АППАРАТА  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР**  
Москалькова Т. Н.,  
доктор юридических наук,  
доктор философских наук

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА**  
Черников В. В., доктор юридических наук

**РЕДАКТОРЫ**  
Зловедов А. Э., Смирнова С. Н.,  
Боброва Т. М., Филипп Л. В.,  
Леонов А. В.

**ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ  
ИЗДАНИЯ**  
Шатилина А. С.

Подписано в печать \_\_. \_\_. 2020.  
Выход в свет \_\_. \_\_. 2020.

Отпечатано в типографии "АСТЕР"  
(ИП Дудкин В. А.)  
614064, г. Пермь, ул. Усольская, 15  
тел. (342) 249-54-01  
Заказ № 160332.  
Формат 60x90/8. Печать офсетная.  
Физ. печ. л. — 23,75. Усл. печ. л. — 23,75  
Общий тираж 300 экз. Цена свободная.

Мнение редакции может не совпадать  
с мнением автора статьи.

# БЮЛЛЕТЕНЬ

**Уполномоченного  
по правам человека  
в Российской Федерации**

**№8**  
**2020**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Т. Н. Москалькова.</b> Проблемы ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы.....	4
<b>Главная тема / Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы</b>	
<b>А. А. Татоян.</b> Мандат и опыт Защитника прав человека Республики Армения в вопросах ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы.....	14
<b>Т. Б. Мамытов.</b> Институт пробации в Киргизской Республике.....	21
<b>Ш. Малкоч.</b> Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Турецкой Республике.....	26
<b>С. Я. Алиева.</b> Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы: опыт Азербайджана и новые подходы.....	33
<b>Т. Д. Зражевская, Е. А. Антонян.</b> Проблемы ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и пути их решения.....	38
<b>Л. В. Анисимова.</b> Социальная адаптация: элемент безопасности и стабильности общества.....	48
<b>Т. В. Журик.</b> Актуальные проблемы ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы.....	56
<b>Е. Ю. Семёнова.</b> Вопросы социальной адаптации (ресоциализации) лиц, освобожденных из мест лишения свободы.....	60
<b>С. В. Мышак.</b> О проблемах ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы.....	64
<b>И. И. Чесницкий.</b> Медицинское обеспечение осужденных в системе ресоциализации: проблемы и пути решения.....	67
<b>С. А. Бабуркин.</b> Труд в механизме ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы: опыт Ярославской области.....	71
<b>Н. А. Егорова.</b> Проблемы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Тверской области.....	75
<b>С. А. Шмелева.</b> Организация работы по ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из исправительных учреждений в Ивановской области.....	78
<b>Н. П. Лисинский.</b> Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы: опыт Ставропольского края.....	82
<b>А. М. Капустин.</b> Социальная реабилитация (ресоциализация) осужденных в период отбывания наказания в Смоленской области.....	86

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Е. Н. Рогова.</b> Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы (на примере Пензенской области).....	90
<b>Н. Т. Отделкина.</b> Координирующая роль уполномоченного по правам человека в Нижегородской области в реализации проектов по ресоциализации осужденных.....	94
<b>А.М. Чадов.</b> Вопросы ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Оренбургской области.....	99
<b>А.Г. Панин.</b> Пенитенциарная ресоциализация осужденных и значение в ней трудовой занятости (на примере Белгородской области).....	104
<b>Н. Н. Шалабаева.</b> Проблемные вопросы ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы на территории Новосибирской области.....	108
<b>З. Н. Волошина.</b> Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из исправительных учреждений Кемеровской области – Кузбасса.....	112
<b>А. А. Лабейкин.</b> Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Орловской области.....	118
<b>М.В. Шилов.</b> Социальная и воспитательная работа с осужденными в Мурманской области.....	123
<b>Л. Н. Опанасюк.</b> Пенитенциарная и постпенитенциарная социализация в Республике Крым.....	127
<b>П.В. Миков, Д.Б. Шевченко.</b> О вопросах ресоциализации лиц, освободившихся из мест принудительного содержания: опыт зарубежных стран и Пермского края.....	132
<b>Проблемы и решения</b>	
<b>Т.Г. Мерзлякова.</b> Подготовка осужденных к освобождению: реализация программы «Домой» в Свердловской области.....	138
<b>Ю.Б. Мельников.</b> Отдельные аспекты ресоциализации осужденных в Приморском крае.....	142
<b>Е.Г. Карташова.</b> О проблемах ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Томской области.....	147
<b>Л.А. Крутилина.</b> Защита прав человека в местах принудительного содержания: из опыта работы Ульяновской области.....	151
<b>Н.Л. Епихина.</b> Исправительный центр как ступень к ресоциализации осужденных.....	159
<b>Р.Ф. Каюмов.</b> Законодательное регулирование процессов ресоциализации лиц, отбывающих наказание и освободившихся из мест лишения свободы, нуждается в совершенствовании.....	162
<b>В.С. Тулупов.</b> Подготовка к освобождению и ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Брянской области.....	165
<b>Д.Э. Оздоев.</b> Проблемы обеспечения свободы вероисповедания в местах принудительного содержания.....	170
<b>П. Ю. Буцай.</b> Ресоциализация осужденных и ранее судимых лиц в городе Севастополе: состояние и актуальные вопросы.....	173
<b>Д.Р. Алиев.</b> Проблемы механизма ресоциализации осужденных и лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, в Республике Дагестан.....	177

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>В.Т. Броневиц.</b> Трудовая занятость лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Камчатском крае.....	182
<b>Б.В. Ларин, Н.И. Зуйкова.</b> О региональной модели социальной адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы (на примере Алтайского края).....	184
<b>А. И. Сак.</b> Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Ямало-Ненецком автономном округе.....	188
<b>В. Ф. Левин.</b> Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы: опыт УФСИН России по Республике Мордовия.....	192
<b>С.М. Гурьева.</b> Защита прав лиц без определенного места жительства: опыт Республики Саха (Якутия).....	195
<b>Права восстановлены</b>	
<b>Т.А. Потяева.</b> Прорвать замкнутый круг!.....	199
<b>Б. М. Зумакулов.</b> Из опыта работы уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике.....	201
<b>А.Г. Жукова.</b> Права человека – реальность для всех.....	204
<b>З.Н. Умалатова.</b> Из практики уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.....	207
<b>Экспертное мнение</b>	
<b>С. Х. Сабурская.</b> О практике взаимодействия по вопросу ресоциализации осужденных, страдающих наркологическими расстройствами: пример Республики Татарстан.....	212
<b>И. Ю. Тихонова.</b> Пробация и ресоциализация осужденных: модернизация взгляда на проблему и прикладной региональный аспект.....	215
<b>О. Д. Гальцова, Н. В. Герасимов.</b> Пенитенциарная и постпенитенциарная ресоциализация как две взаимосвязанные фазы единого процесса.....	218
<b>В.В. Репин.</b> Проблемы ресоциализации осужденных, не имеющих гражданства Российской Федерации.....	221
<b>В.М. Гефтер.</b> Ресоциализация осужденных и переход к полноценной системе пробации в Российской Федерации.....	226

# ПРОБЛЕМЫ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ



**Татьяна Николаевна Москалькова,**  
Уполномоченный по правам  
человека в Российской Федерации,  
доктор юридических наук,  
доктор философских наук,  
профессор, заслуженный юрист  
Российской Федерации

*Одной из актуальных проблем современной уголовно-исполнительной политики является ресоциализация (возвращение к обычной жизни) осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Данные лица должны воспринять образцы поведения, психологические установки, социальные нормы, ценности, знания и навыки людей в социуме, которые ими утрачены. Ресоциализация состоялась, когда человек почувствовал себя полноценным членом общества, способным выполнять в нем жизненно важную социальную роль, стал нужным, не страдает от одиночества и имеет возможность проявить свои способности и эмоции.*

Исследованию проблем ресоциализации осужденных и освобожденных из мест лишения свободы посвящено большое количество исследований.<sup>1</sup> И, тем не менее, данная тема по-прежнему имеет огромную теоретическую и практическую значимость, она касается буквально каждого из нас.

Ежегодно из мест лишения свободы освобождаются тысячи человек (в течение 2019 года из исправительных учреждений для

взрослых освобождены 209,1 тыс. осужденных, в 2018 году – 221,7 тыс., в 2017 году – 217,5 тыс.)<sup>2</sup>.

Анализ социально-криминологической характеристики преступности показывает, что в отдельных регионах более половины лиц, совершивших преступления, были ранее судимыми. При этом большинство из этих людей не имели постоянного источника дохода и их на совершение нового преступления

подвинула нужда<sup>1</sup>. В этих условиях необходима выработка новых подходов к решению государственной задачи по ресоциализации заключенных и ранее судимых граждан. Нужна социальная терапия, направленная на возвращение освободившихся к жизни в социуме, на восстановление умений, необходимых для жизни в обществе. У осужденных должен происходить своеобразный «демонтаж» или разрушение усвоенных ранее антиобщественных негативных установок и ценностей и приобщение к новым нормативам поведения, которые приняты в социуме и оцениваются им как положительные. Это сложная и очень деликатная задача, ведь как точно заметил Ф.М. Достоевский: «В преступнике острог и самая усиленная каторжная работа развивают только ненависть, жажду запрещенных наслаждений и страшное легкомыслие»<sup>2</sup>.

К сожалению, в настоящее время исправительные учреждения не полностью выполняют функцию ресоциализации, в том числе из-за несовершенства законодательства. Чаще всего они ограничиваются выполнением задачи выхода осужденных физиологически и психологически здоровыми для того, чтобы как-то просуществовать в дальнейшем, не преступая закон и не причиняя зла окружающим. Лицам, освободившимся из мест лишения свободы, обеспечивается бесплатный проезд к месту жительства, они получают продукты питания или деньги на время проезда, им также может быть выдано единовременное денежное пособие в размере 850 рублей.

Можно привести немало примеров, когда бывшие осужденные адаптируются к новым условиям. Но еще больше случаев, когда лицам, ранее отбывшим наказание, нужна помощь общества.

Ресоциализация включает **два основных этапа** реинтеграции в общество осужденных и лиц, отбывших наказание: **пенитенциарный** (в учреждениях системы УИС) и **постпенитенциарный** (после освобождения от отбывания наказания).

**На пенитенциарном уровне** главной задачей является подготовка гражданина к жизни после отбытия им уголовного наказания в виде лишения свободы. В этой связи ключевым становится сохранение или восстановление утраченных «положительных» социальных связей. Этому служат (должны служить) раз-

личные меры социального, воспитательного, экономического, педагогического, правового и организационного характера. Комплекс необходимых мер постоянно совершенствуется.

С 2005 года в штат учреждений уголовно-исполнительной системы введены должности **специалистов по социальной работе и по бытовому и трудовому устройству осужденных**<sup>3</sup>. Основными направлениями их деятельности являются: социальная диагностика осужденных и социальное сопровождение на всех этапах отбывания наказания; документирование осужденных, оказание им помощи в оформлении и восстановлении утраченных документов; восстановление и поддержание социально полезных связей; оформление различных социальных пособий и льгот, положенных данному лицу; оказание помощи в повышении образовательного уровня и профессиональной подготовке; трудовое и бытовое устройство освобождаемых.

Кроме этого, в ряде учреждений создаются **центры социально-психологической реабилитации осужденных** для подготовки к обычной жизни после освобождения. Один из первых в стране центров был создан в начале двухтысячных годов в УФСИН России по Липецкой области. В настоящее время такие центры действуют во многих региональных учреждениях ФСИН России.

Например, «школы подготовки осужденных к освобождению» и справочно-консультационные пункты функционируют в учреждениях УФСИН России по Республике Мордовия, Воронежской области, Ямало-Ненецком автономном округе.

*В Архангельской области создан реабилитационный центр для осужденных, находящихся в воспитательной колонии для несовершеннолетних. Воспитанники готовятся к жизни на свободе за пределами колонии (уже не под охраной, а под надзором), проживают в комфортных комнатах на несколько человек и учатся самостоятельно решать социальные и бытовые вопросы. В самой колонии построена часовня в честь святой Анастасии Узорешительницы, оборудованы комнаты краткосрочных свиданий, что позволило помимо традиционных встреч предоставить возможность общения с близкими посредством видеосвязи.*

<sup>1</sup> См., например: Потемкина А.Т. Подготовка осужденных к освобождению и вопросы ресоциализации. Наказание и исправление преступников: пособие /А.Т. Потемкина; под ред. проф. Ю.М. Антоняна. М., 1992; Ананьев О. Г. Ресоциализация и социальная адаптация осужденных, освобожденных из исправительных учреждений: курс лекций. Рязань, 2011; Тумаров К.С. Ресоциализация осужденных в пенитенциарном учреждении в условиях современной России: Дисс. на соиск. ученой степени кандидата социологических наук. Ставрополь, 2012. Ресоциализация и социальная адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы: учебное пособие /Рязань, 2014; Ресоциализация осужденных в условиях развития гражданского общества: сборник материалов международной научно-практической конференции (11-12 декабря 2014 года). Киров, 2014; Игнатьев А.М. Социально-психологическая адаптация осужденных в местах лишения свободы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2018. № 6. С. 9 – 12; Мусаев М.Ф. Об обеспечении постпенитенциарной адаптации осужденных и предотвращении рецидивной преступности // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2010. № 6. С. 8 – 10; Борсученко С.А. Социальная адаптация осужденных и меры по ее обеспечению: опыт зарубежных стран // Вестник РПА. 2013. № 1. С. 41 – 44; Чигринцев Е.А. Проблемы законодательного регулирования ресоциализации и социальной адаптации осужденных к лишению свободы // Административное право и процесс. 2019. № 12. С. 71 – 74.

<sup>2</sup> Характеристика лиц, содержащихся в исправительных колониях для взрослых // ФСИН России: офиц. сайт. URL: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20lic%20soderghixsya%20v%20IK/> (дата обращения: 28.03.2020).

<sup>1</sup> Ресоциализация и адаптация осужденных граждан как необходимое условие предупреждения и успешной профилактики рецидивной преступности в Российской Федерации // Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации. URL: <https://www.oprf.ru/press/news/2019/newsitem/50917> (дата обращения: 28.03.2020).

<sup>2</sup> Ф.М. Достоевский. Записки из мёртвого дома / Полное Собрание Сочинений. Т.4.М.: Изд.: Наука, 1972. С. 15.

<sup>3</sup> См.: приказ Минюста России от 30 декабря 2005 г. № 262 «Об утверждении положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы» // СПС КонсультантПлюс

Целям возвращения человека в общество служит **перевод осужденного в исправительное учреждение, расположенное вблизи его места жительства** или его близких родственников.

По общему правилу осужденные к лишению свободы должны отбывать наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. При невозможности организовать указанное размещение для отбывания наказания, в иных исключительных случаях осужденные направляются в исправительные учреждения, расположенные на территории другого субъекта Российской Федерации (статья 73 УИК РФ).

Другое правило состоит в том, что согласно положениям статьи 81 УИК РФ осужденные к лишению свободы должны отбывать весь срок наказания, как правило, в одном исправительном учреждении. Таким образом, осужденные, направленные по тем или иным причинам для отбывания наказания в другой субъект Российской Федерации, не могут воспользоваться правом отбывать наказание в исправительном учреждении, расположенном в субъекте Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. Эти преграды в определенной мере устраняются Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 96-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации»<sup>1</sup>, подготовленным по нашей инициативе и с нашим участием<sup>2</sup>.

Закон является большим шагом на пути сохранения социально полезных связей осужденных и их адаптации к будущей гражданской жизни. Закон позволяет один раз в период отбывания наказания иметь возможность перевода для дальнейшего отбывания наказания в исправительное учреждение, расположенное в субъекте Российской Федерации, в котором проживает один из его близких родственников, либо находящееся на территории другого субъекта Российской Федерации, расположенного рядом с местом жительства близкого родственника (по письменному заявлению осужденного либо одного из близких родственников осужденного с его согласия).

Задачам ресоциализации служит **перевод из исправительных колоний** в порядке поощрения положительно характеризующихся лиц, осужденных к уголовному наказанию в виде лишения свободы, в **колонии-поселения**, в которых содержатся осужденные по нетяжким статьям. С 1 января 2020 г. вступил в силу Федеральный закон от 18 июля 2019 г. № 179-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации»<sup>3</sup>, регламентирующий создание участков колоний-поселений и исправительных центров вне самих колоний-поселений и исправительных центров, но в пределах субъектов Российской Федерации, на территориях которых они находятся.

Напомним, что наказание в виде принудительных работ исполняется исправительным центром, который является учреждением ФСИН и представляет собой охраняемую территорию, где осужденные обязаны проживать, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях, не покидать их в ночное и нерабочее время, выходные и праздничные дни без разрешения администрации исправительного центра. Вышеназванный закон разрешил использование труда вне исправительных центров и колоний-поселений в местах привлечения осужденных к труду. Предусматривается заключение договоров (контрактов) между предприятиями и учреждениями уголовно-исполнительной системы, согласно которым за счет средств предприятий будут созданы условия для организации труда осужденных и проживания в специально созданных общежитиях.

Представляется, что реализация закона позволит в известной мере решить проблему трудоустройства осужденных и расширит сферу взаимодействия системы ФСИН с институтами гражданского общества. В настоящее время общественные объединения и социально ориентированные некоммерческие организации вносят свой вклад в процесс социальной адаптации осужденного, оказывая содействие администрации мест принудительного содержания в создании новых рабочих мест для осужденных к лишению свободы, размещая производственные заказы в исправительных учреждениях и на их предприятиях<sup>4</sup>.

Не менее важны организация **обучения, повышения квалификации, приобретение трудовых навыков** во время отбывания наказания. Привлечение осужденных к труду является как средством исправления осужденных, так и элементом занятости человека в ограниченном пространстве в течение нескольких лет. Уголовно-исполнительное законодательство, устанавливая обязательность привлечения к труду осужденных, к сожалению, не формирует надлежащего механизма данного привлечения, включающего в себя вопросы создания рабочих мест в необходимом объеме, загруженности производства, оборудованности рабочих мест и надлежащих условий труда осужденных, прозрачности расчета и выплаты причитающейся осужденным заработной платы.

В настоящее время вопросы трудоустройства осужденных в уголовно-исполнительной системе, тем более переквалификации осужденных и обучения новым трудовым профессиям, находясь в определенной стагнации и требуют модернизации, хотя имеются положительные примеры, достойные распространения.

*Показателен опыт сотрудничества между УФСИН России по Воронежской области и АО «Вагонреммаш». Ремонтная бригада осужденных ежедневно выезжает на Воронежское вагоноремонтное предприятие, где выполняет работы по ремонту отопления и водоснабжения пассажирских вагонов. Осужденные, освобождающиеся из колонии условно-досрочно, в дальнейшем трудоустраиваются на данное предприятие.*

*В подразделениях УФСИН России по Кемеровской области содержится более пяти тысяч голов свиней, почти 3,5 тысячи крупного рогатого скота, из них 1250 – дойное стадо, 260 лошадей. Площадь земель и сельскохозяйственных угодий учреждений превышает 21 тысячу гектар, из которых более половины – посевные. Это позволило создать новые рабочие места и дополнительно трудоустроить на оплачиваемые работы осужденных, в том числе имеющих искиваемые обязательства перед потерпевшими.*

Одна из проблем – **обучение осужденных** навыкам работы по **востребованным специальностям**, что гарантирует приемлемую заработную плату после освобождения. Многие теряют свои профессиональные навыки, будучи невостребованными в местах отбывания наказания. Те профессии, которым обучают в уголовно-исполнительной системе, безусловно, важны для самих учреждений пени-

тениарной системы, но швея, раскройщик, вязальщица и ряд других специальностей для мужчин в жизни на свободе вряд ли так необходимы. Поэтому важно обучать осужденных дополнительным специальностям, пусть и не столь востребованным в исправительном учреждении, но позволяющим получить работу после освобождения (например, обучение вождению транспортных средств, в том числе тракторов и погрузчиков, профессиям сварщиков, электриков, каменщиков, сантехников; для женщин – специальностям флориста, мастера маникюра, парикмахера).

Для этого необходимы: разработка и реализация **основных программ профессионального обучения и программ подготовки квалифицированных рабочих**; совершенствование и развитие системы обязательного профессионального обучения или среднего профессионального образования осужденных в рамках реализации основных профессиональных образовательных программ и основных программ профессионального обучения; внедрение моделей и программ развития трудовых навыков и умений, отвечающих возрастным особенностям и индивидуальным потребностям несовершеннолетних осужденных.

Названные и многие другие наши предложения по данной тематике в целях устранения системных недостатков в сфере привлечения осужденных к труду внесены по нашей инициативе в Концепцию развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года<sup>1</sup>. Однако на практике реализация этих требований осуществляется с трудом.

Очевидно значение **медицинской помощи в учреждениях УИС** – только здоровый человек в состоянии вернуться к полноценной жизни в обществе. Нельзя отмахиваться и от того факта, что в местах заключения существуют инфекционные заболевания, например, туберкулез, и человек после освобождения возвращается в общество с этой болезнью, зачастую не имея возможности получить профильное лечение.

В последние годы руководством ФСИН России проводится целенаправленная работа по улучшению ситуации в сфере оказания медицинской помощи заключенным в учреждениях УИС. Проведена всероссийская акция «Марафон здоровья», направленная на проведение осмотров и лечение осужденных врачами-специалистами различного профиля.

<sup>1</sup> Российская газета. 2020. 3 апреля.

<sup>2</sup> По обращению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Президентом Российской Федерации Правительству Российской Федерации было дано поручение (Пр-619 от 12 апреля 2018 г.) о подготовке необходимых изменений в УИК РФ. Правительством совместно с Уполномоченным разработан и 25 июля 2019 г. внесен в Государственную Думу внесен законопроект № 762538-7 «О внесении изменений в статьи 73 и 81 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» (по вопросу перевода осужденного в исправительное учреждение, расположенное вблизи его места жительства или его близких родственников). Закон вступит в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2019. № 29 (часть 1). Ст.3846.

<sup>4</sup> Такое содействие может быть оказано на основании подпункта 4 пункта 1 статьи 22 Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» // СЗ РФ. 2008. № 24. Ст. 2789.

<sup>1</sup> См.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2015 г. № 1877-р «О внесении изменений в Концепцию развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2015. № 40. Ст. 5581.

Вместе с тем по сведениям ФСИН России по итогам 2019 года показатель укомплектованности медицинским персоналом филиалов медико-санитарных частей ФСИН России, осуществляющих медицинское обеспечение лиц, содержащихся в СИЗО и исправительных учреждениях УИС, составил 87,4 %. В 29 из 67 медико-санитарных частей показатель укомплектованности медицинским персоналом ниже среднего показателя укомплектованности по УИС. Проблема обусловлена как общей нехваткой медицинских кадров в системе здравоохранения Российской Федерации, так и наличием дисбаланса денежного довольствия медицинских работников организаций УИС по сравнению с работниками медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения.

В целях усиления социальных гарантий медицинскому персоналу было бы желательно распространить на него действие целевых программ «Земский доктор», «Земский фельдшер». Требуется более широкое привлечение врачей-специалистов различных «узких» специальностей (кардиологов, офтальмологов, стоматологов и др.), укомплектование имеющихся должностей и увеличение штатной численности медиков, повышение им заработной платы и социальных льгот.

Лишение свободы, особенно длительные сроки, сказывается на психологическом состоянии, на готовности к новым условиям жизни. В этой связи большое значение имеет **психологическая помощь осужденным**, различные индивидуальные и коллективные занятия с психологами, тренинги.

*Например, в лечебном исправительном учреждении №3 УФСИН России по Мордовии проводятся тренинговые занятия с осужденными, направленные на развитие целеполагания. Занятия оказывают положительное влияние на процесс ресоциализации за счет построения у осужденных таких временных перспектив и целей, которые придают их жизни осмысленность, направленность и перспективу<sup>1</sup>.*

Большую роль в этих вопросах могут играть религиозные организации. Так, с 2011 года Духовенство Русской Православной Церкви в своей деятельности в местах лишения (ограничения) свободы руководствуется «Соглашением о сотрудничестве» Русской Православной Церкви (РПЦ) и Федеральной службы исполнения наказаний от 22 февраля 2011 года<sup>2</sup>. На заседании Священного Синода Русской Православной Церкви 29 мая 2013 года принято Положение о канонических подразделениях Русской Православной Церкви, функционирующих на территории учреждений уголовно-исполнительной системы<sup>3</sup>.

По оценкам специалистов в учреждениях ФСИН России функционируют 487 храмов Русской Православной Церкви, действуют 568 молитвенных комнат. Продолжается строительство еще 61 культового объекта. В ряде субъектов организованы 252 воскресные школы, где проходят религиозное обучение свыше 9,5 тыс. верующих осужденных<sup>4</sup>.

*Например, в Новосибирской Митрополии храм во имя Михаила Архангела является «Центром кормления осужденных и социальной адаптации для лиц, освободившихся из мест лишения свободы». Все обратившиеся имеют возможность получить духовную и пастырскую поддержку, психологическую консультацию, социальную помощь в виде продуктов, одежды, питания в трапезной.*

**Постпенитенциарный этап ресоциализации** также включает комплекс мер, которые не просто связаны с надзором за освободившимися лицами, а имеют целью оказание реальной помощи гражданину.

Нередко возвращение к жизни вне заключения начинается с восстановления документов, в первую очередь, паспорта. Утратив документы, удостоверяющие личность, люди выпадают из правового поля Российской Федерации. Невольно нарушая закон, они незаконно находятся на территории страны, не могут трудоустроиться либо работают без разрешения на работу, не платят налоги и т.д.

МВД России разработан законопроект, которым предусмотрено введение **временного документа, удостоверяющего личность лица без гражданства на территории Российской Федерации**. В настоящее время законопроект внесен в Правительство Российской Федерации.

Необходимость выработки единой процедуры установления личности лица, утратившего документы, удостоверяющие его личность, отмечалась на круглом столе, проведенном в Аппарате Уполномоченного 29 октября 2019 года по теме «Вопросы соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства при проведении процедуры установления личности». Ускорение работы над законопроектом и принятие соответствующего закона позволило бы решить вопрос с документированием лиц без гражданства.

Требуется переломить ситуацию с **трудоустройством лиц, отбывших уголовное наказание**. Конечно, бывшие осужденные имеют право на трудовое и бытовое устройство и получение других видов социальной помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации. Но у подавляющего большинства освободившихся лиц возникают сложности при трудоустройстве. Не все работодатели благосклонно относятся к судимому в прошлом, к отсутствию у него трудовых навыков, постоянного места жительства.

Существуют ситуации, когда закон запрещает прием на работу таких лиц. Например, в сфере работы с несовершеннолетними, авиационной, транспортной безопасности, таможенного контроля. Лица, имеющие или имевшие судимость, по соображениям безопасности и требований к моральной чистоте персонала не могут служить в органах прокуратуры, не могут быть приняты на должность судебного пристава, на службу в полицию, органы Федеральной службы безопасности.

Даже в отношении перечисленных профессий запрет в приеме на работу не всегда бывает справедлив и целесообразен, например, в случае совершения преступления по неосторожности, в иных ситуациях. И эти уточнения желательно внести в трудовое законодательство и законодательство о государственной службе.

Тем более недопустим отказ в трудоустройстве по специальностям, для которых законодательством не предусмотрены допол-

нительные запреты и ограничения. Какое бы то ни было ограничение прав или установление преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и не предусмотренных законом, не допускается. Эти гарантии установлены статьей 19 Конституции Российской Федерации и статьей 64 Трудового кодекса Российской Федерации.

**Большие проблемы у бывших осужденных возникают с жильем.** Не секрет, что именно ранее судимые составляют одну из основных групп риска бездомности по причине потери жилья во время или после отбывания наказания. Например, когда за время отбывания наказания жилье по тем или иным причинам становится негодным для проживания, когда осужденного, который не является собственником жилья, выселяют родственники или члены семьи, когда уволенный с работы в связи с осуждением выселяется из ведомственного жилья или общежития без предоставления другого жилого помещения. Как правило, некуда возвращаться после освобождения выпускникам детских домов и беспризорникам, имеют место случаи махинаций с жильем, а нередко алкогольная, наркотическая зависимость приводят к продаже единственного жилого помещения<sup>1</sup>.

Такие люди в соответствии с законом могут быть размещены в организациях социального обслуживания или им могут быть предоставлены социальные услуги в стационарной форме<sup>2</sup>. Помощь в жилищном обеспечении бывшим заключенным оказывают также некоммерческие организации, церковные общины, которые организуют ночлежки, приюты.

*В качестве примера можно привести опыт РБОО «Ночлежка» в Санкт-Петербурге, в которой кроме реабилитационного приюта организован ночной приют, где могут переночевать еще 40 человек.*

*В Саратовской области под патронажем Балашовской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) еще в 2012 году создан кризисный центр оказания помощи женщинам, который впоследствии реорганизован в некоммерческую организацию по оказанию социальных услуг «Кризисный центр «С верой в жизнь!»*

<sup>1</sup> См.: В Мордовии проводятся тренинговые занятия с осужденными // Gazeta13, выпуск от 19 марта 2020 г. URL: [https://gazeta13.ru/50096\\_v\\_mordovii\\_provodyatsya\\_treningovye\\_zanyatiya\\_s\\_osuzhdennymi\\_fidelgazeta](https://gazeta13.ru/50096_v_mordovii_provodyatsya_treningovye_zanyatiya_s_osuzhdennymi_fidelgazeta) (дата обращения 31.03.2020).

<sup>2</sup> До 2011 – «Соглашением о сотрудничестве» между Русской Православной Церковью и Минюстом России от 21 декабря 1999 года; «Соглашением о сотрудничестве» между ГУИН Министерства юстиции Российской Федерации и Синодальным отделом Московского Патриархата по взаимодействию с Вооруженными силами и правоохранительными учреждениями от 28 августа 2003 года // Официальный сайт Московского Патриархата // URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/1492496.html> (дата обращения 31.03.2020).

<sup>3</sup> Официальный сайт Московского Патриархата // URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/3008963.html> (дата обращения 31.03.2020).

<sup>4</sup> См: Чигринцев Е.А. Проблемы законодательного регулирования ресоциализации и социальной адаптации осужденных к лишению свободы // Административное право и процесс. 2019. № 12. С. 71 – 74.

<sup>1</sup> См. Е. Коваленко, Е. Строкова. Бездомность: есть ли выход? М., 2010. С. 89 – 98.

<sup>2</sup> Статья 19 Федерального закона от 28 декабря 2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» / СЗ РФ. 2013. № 52 (часть 1). Ст. 7007.

Нередко бывшие осужденные нуждаются в правовой помощи, они испытывают затруднения при оформлении пособий и пенсий и других документов.

Так в рамках Закона Брянской области от 5 июля 2012 г. № 43-З «О государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Брянской области»<sup>1</sup> в категорию граждан, имеющих данное право, включены лица, освободившиеся из мест лишения свободы. Право получения бесплатной юридической помощи по вопросам трудоустройства, пенсионного обеспечения и социальной защиты сохраняется за гражданином в течение трех месяцев со дня освобождения.

Отдельной темой является повышение эффективности административного надзора за ранее судимыми лицами как средством их ресоциализации. По решению суда за определенной категорией лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при наличии установленных законом обязательных условий устанавливается административный надзор<sup>2</sup>. Такому человеку судом определяются определенные обязательства, ограничивается его свобода. За поведением его в быту органами внутренних дел организуется постоянный надзор, ведется индивидуальная профилактическая работа, направленная на предупреждение совершения им преступлений и других правонарушений.

Вместе с тем пока административный надзор не стал эффективным средством профилактики повторной преступности. Основным средством социальной адаптации бывших заключенных является труд. Проблемы с трудоустройством увеличивают вероятность возвращения к рецидиву.

Кроме того, наказание за нарушение установленных административным надзором ограничений в виде штрафа или продление срока административного надзора не всегда является достаточным сдерживающим фактором. При комплексном подходе к решению вопроса реинтеграции в общество осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, институт административного надзора может и должен стать связующим звеном двух этапов ресоциализации.

Необходимым условием адаптации бывших осужденных к условиям гражданской жизни

является комплексный подход к организации этой работы. Объединяющим организационным началом здесь должны стать центры социальной адаптации. Возможность создания таких центров органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусмотрена Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»<sup>3</sup>.

Например, Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Центр социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» создано на основании распоряжения мэра Санкт-Петербурга. Учредителями являются Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга, Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Кроме этого, имеются центры социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий, которые являются государственными учреждениями социального обслуживания, создаваемыми в системе органов социальной защиты населения. В рамках типового положения о таких центрах лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе гражданам, прибывшим из мест лишения свободы, оказываются социальные, бытовые, юридические услуги, предоставляется медицинская помощь, питание, отдых.

К сожалению, в силу малочисленности (в общей сложности создано порядка 200 центров и рассчитаны всего на 10 тыс. мест), назначения и полномочий эти центры не выполняют в полной мере возложенные на них задачи. В этих вопросах нужна системная работа.

Например, в Красноярском крае уже четверть века действует государственная система социальной адаптации. Четыре центра социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, работают в городах: Ачинске, Канске, Минусинске и Красноярске. За 2018 год через эти центры прошло 2 354 человека. По оценкам одна человеческая судьба применительно к системе адаптации обходится красноярскому бюджету в 18 500 рублей в год. Это очень небольшие деньги, учитывая, что человек настроился, он не пошел в тюрьму, он завел семью, он начал работать и пошло всё у него нормально<sup>4</sup>.

Заметную роль в адаптации к новой жизни бывших осужденных могут играть общественные фонды и другие общественные организации и частные лица.

Например, на базе Краснодарской региональной благотворительной общественной организации «Здоровое поколение» создан Реабилитационно-адаптационный центр содействия малому предпринимательству, где бывшие осужденные обучаются новым профессиям.

В число 10 лауреатов четырнадцатой церемонии награждения медалью Уполномоченного «Спешите делать добро» в 2019 году вошли Григорий Свердлин – руководитель крупнейшей в России общественной организации помощи бездомным людям «Ночлежка», Нина Белоус – преподаватель Нижегородского гуманитарного колледжа, которая уже 9 лет является членом ОНК по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания Нижегородской области.

Безусловно, в вопросах ресоциализации нужно взаимодействие исправительных учреждений с гражданскими институтами (органами, комиссиями). Отметим в этой связи Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 208-ФЗ «О внесении изменения в статью 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации»<sup>1</sup>, которым на администрацию учреждения, исполняющего наказание, возлагается обязанность по уведомлению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о предстоящем освобождении несовершеннолетнего осужденного. В регионах имеются и другие практики.

Так, в Белгородской области налажено взаимодействие учреждений УФСИН России с территориальными центрами занятости населения, ОМВД, органами местного самоуправления в целях оказания помощи освобождающимся осужденным в трудоустройстве, профессиональной переподготовке, регистрации и постановке на учет по месту жительства.

Ко мне поступает незначительное количество обращений осужденных с просьбами оказать содействие в получении помощи при освобождении из исправительных учреждений. В 2019 году всего 41 обращение. В них заявители, как правило, сообщают об отсут-

ствии у них жилья, работы, необходимых документов, а также средств к существованию. Однако малое количество обращений вовсе не говорит об отсутствии системной проблемы: скорее, этот факт свидетельствует о слабой информированности большинства вышедших на свободу о своих правах, а также об отсутствии у них навыков и желания взаимодействовать с социумом...

К сожалению, в России до сих пор отсутствует полноценный государственно-правовой механизм ресоциализации и социальной адаптации лиц, отбывших наказание. Вместе с тем еще во второй половине XX века на уровне Совета Европы признана необходимость развития альтернативных лишению свободы видов наказаний, что нашло выражение в Резолюции Комитета министров Совета Европы (65) 1, от 22 января 1965 г.<sup>2</sup> Этот документ заложил правовые основы для создания служб пробации, занимающихся ресоциализацией осужденных, которые в настоящее время успешно функционируют в большинстве европейских стран.

Пробация (от английского слова «probation» – испытание) не является формой наказания или какого-либо принудительного воздействия на поведение осужденного. Ее сущностное отличие заключается в том, что специалисты пробации оказывают гражданину помощь в решении самых различных вопросов.

О важности функционирования института ресоциализации и социальной адаптации в России говорят уже не один десяток лет. К вопросу создания специализированной службы пробации Правительство Российской Федерации возвращалось дважды.

17 ноября 2008 г. было принято распоряжение № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», в котором одним из направлений долгосрочной политики социальной поддержки населения обозначено формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, и системы профилактики правонарушений, в том числе создание службы пробации, обеспечивающей социально-психологическое сопровождение лиц, освободившихся из мест лишения свободы<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Закон Брянской области от 5 июля 2012 г. № 43-З «О государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Брянской области» // СПС Консультант Плюс

<sup>2</sup> См.: Статья 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // СЗ РФ. 2011. № 15. Ст. 2037.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2013. № 52 (часть I). Ст. 7007.

<sup>4</sup> См. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области «Реализация прав граждан, утративших социальные связи, недееспособных граждан. Актуальные вопросы ресоциализации осужденных» // URL: [http://upch.nso.ru/sites/upch.nso.ru/wodby\\_files/files/page\\_503/doclad-zk.pdf](http://upch.nso.ru/sites/upch.nso.ru/wodby_files/files/page_503/doclad-zk.pdf) (дата обращения: 28.03.2020)

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2019. № 30. Ст. 4110.

<sup>2</sup> Резолюция № (65) 11 Комитета министров Совета Европы «Заключение под стражу» (принята 9 апреля 1965 г.) / Совет Европы и Россия. Сборник документов, М.: Юридическая литература, 2004. С. 451 – 452.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

14 октября 2010 г. принято распоряжение № 1772-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года»<sup>1</sup>. В числе мероприятий, направленных на подготовку осужденного к освобождению и последующей адаптации в обществе, предполагается создание условий для подготовки освобождающихся лиц к дальнейшей постпенитенциарной адаптации через службу пробации, предусмотренную указанной выше Концепцией.

В 2011 г. была создана межведомственная рабочая группа, которая разработала пакет законопроектов о создании полноценной службы пробации. Предлагалось создание единой системы органов и учреждений, деятельность которых направлена на контроль за осужденными к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы, социальную адаптацию и социальную реабилитацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и отдельных категорий граждан, а также подготовку и представление в суд докладов, содержащих информацию о социально-психологическом портрете подозреваемых и обвиняемых. Планировалось функции уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России передать учреждениям федерального органа пробации. На этот же орган предполагалось возложить функции контроля за лицами, освобожденными условно-досрочно от отбывания наказания.

В процессе социальной реабилитации осужденных наряду с органами государственной власти и органами самоуправления предусматривалась соответствующая роль институтам гражданского общества.

К сожалению, для дальнейшего продвижения идеи создания службы не нашлись бюджетные ассигнования в размере 65 млрд. рублей.

В 2015 г. в целях оптимизации расходов на создание службы пробации по итогам рассмотрения обращения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о создании службы пробации в составе ФСИН России и вариантах ее поддержки<sup>2</sup>.

Содержание предложения Уполномочен-

ного состояло в том, что предлагалось не создавать службу пробации в виде самостоятельного федерального органа исполнительной власти, а внедрить пробационные технологии в работу уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России без выделения дополнительной штатной численности. Тем не менее, поручение осталось не выполненным вследствие той же нехватки ассигнований. Поэтому в разрабатываемом проекте Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2030 года (далее – Концепция) к решению проблемы ресоциализации осужденных пошли более обтекаемо.

Проектом Концепции предусматривается проведение в учреждениях УИС соответствующей социальной, психологической, воспитательной, профилактической работы с осужденными и лицами, освобожденными от отбывания наказания, в том числе условно-досрочно. Предлагается также улучшение взаимодействия ФСИН России с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями социального обслуживания и государственной службой занятости населения в целях организации постпенитенциарной социализации.

При условии выделения соответствующего ресурсного обеспечения ФСИН России может стать специализированным государственным органом, уполномоченным на осуществление контроля за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно.

Данное положение соответствует пункту 6.7 подраздела 6 раздела 2 основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, который предусматривает продолжение работы по реформированию пенитенциарной системы в части развития механизмов эффективной ресоциализации лиц, находящихся в местах лишения свободы, реабилитации и интеграции лиц, освободившихся из мест лишения свободы в общество, формированию системы пробации и вовлечению социально ориентированных некоммерческих организаций в реализацию указанной деятельности<sup>3</sup>.

В организационном плане служба пробации может быть создана в качестве самостоятельной службы, находящейся в ведении

Минюста России или Минтруда России, или путем расширения функций уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России, которые в настоящее время фактически выполняют многие функции службы пробации. Такая служба должна координировать деятельность социальных учреждений, службы занятости, медицинских учреждений, учреждений уголовно-исполнительной системы и других представителей социально-значимых организаций (служб).

Свой вклад в решение важной государственной задачи по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, должны внести **региональные уполномоченные по правам человека**. Дополнительные возможности для этого создает Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Важно совместно с органами исполнительной власти, бизнес-сообществом, религиозными и общественными организациями оказывать помощь бывшим осужденным. И такая положительная практика имеется во многих регионах.

*По инициативе уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) совместно с Министерством внутренних дел по Республике Саха (Якутия), при поддержке республиканских и федеральных органов государ-*

*ственной власти, а также органов местного самоуправления и общественных организаций организована социально-благотворительная акция «Путь к дому». Нуждающимся оказывается психологическая и медицинская помощь, помощь в восстановлении утраченных документов, родственных связей, содействие в трудоустройстве, в размещении на временное проживание и т.д.*

*При участии уполномоченного по правам человека в Московской области приняты меры по решению проблемы недостаточности правового регулирования, эффективности деятельности органов, задействованных в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, взаимодействия между ними<sup>2</sup>.*

В представленном Вашему вниманию бюллетене найдется множество других подобных примеров, а также предложений по решению проблемы возвращения в общество лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В заключение приведу слова Льва Николаевича Толстого: «Насилие нельзя регулировать и употреблять только до известного предела. Если только допустить насилие – оно всегда перейдет границы, которые мы хотели бы установить для него»<sup>3</sup>. Ресоциализация – это и есть наша пограничная полоса. Шанс вернуть в общество полезных и раскаявшихся людей, а значит – сделать его более спокойным и гуманным.

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2010. № 43. Ст. 5544.

<sup>2</sup> Поручение Президента Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № ПР-870 о создании службы пробации в составе ФСИН России

<sup>3</sup> Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утв. Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г.) // СПС КонсультантПлюс

<sup>1</sup> Российская газета. 2020. 20 марта.

<sup>2</sup> Принят Закон Московской области от 14 июня 2019 г. № 116/2019-ОЗ «О профилактике правонарушений в Московской области среди лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы», в разработке которого принимала участие уполномоченный по правам человека в Московской области.

<sup>3</sup> Из письма к Герберту Уэллсу 15 декабря 1902 г. / Полное собрание сочинений. 1935. Москва: Художественная литература. Стр. 211 – 213.

# МАНДАТ И ОПЫТ ЗАЩИТНИКА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ В ВОПРОСАХ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ



Арман Акопович Татоян,  
Защитник прав человека  
Республики Армения

*Присоединившись к Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток, Республика Армения приняла на себя обязательство по созданию национального превентивного механизма, призванного обеспечить предупреждение пыток на национальном уровне.*

## 1. Функции Защитника в качестве национального превентивного механизма

Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее – Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток) предусматривает создание национального превентивного механизма (далее – НПМ), который наделен полномочиями беспрепятственно посещать места, где содержатся или могут содержаться лица, лишенные свободы, т.е. «места лишения свободы».

Во исполнение вышеуказанного международного обязательства в 2008 г. Защитнику прав человека был присвоен статус национального превентивного механизма. Во исполнение вышеуказанного международного обязательства в 2008 г. Защитнику прав человека был присвоен статус национального превентивного механизма.

Для выполнения функций НПМ, законодательство наделило Защитника прав человека (далее – Защитник) широкими полномочиями. Так, Конституционный закон Республики Армения «О Защитнике прав человека» закрепил, что в качестве национального превентивного механизма, Защитник прав человека уполномочен:

- осуществлять периодические, а также специальные посещения в места лишения свободы в целях предотвращения бесчеловечного отношения; при этом, Защитник не несет обязанности уведомлять о времени либо целях таких посещений;
- беспрепятственно посещать лиц в местах лишения свободы, а также проводить частные беседы с лицами, лишенными свободы;
- проводить частные беседы в условиях запрета прослушивания, либо иных видов вмешательства;
- получать доступ ко всем документам и их копиям, необходимым для осуществления своих полномочий;

- направлять рекомендации уполномоченным органам в целях предотвращения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, а также в целях улучшения условий содержания данных лиц в местах лишения свободы;

- направлять предложения о правовых актах и проектах правовых актов уполномоченным органам.

Для выполнения работ в области предупреждения пыток и иных видов бесчеловечного обращения в Аппарате Защитника прав человека действует отдельное Управление по предотвращению пыток и плохого обращения (Управление НПМ), которое было учреждено в рамках мандата Защитника в качестве НПМ.

## 2. Дуальный мандат Защитника в сфере предупреждения пыток и иных видов бесчеловечного обращения.

В сфере защиты прав лиц, лишенных свободы, в аппарате Защитника функционируют два отдельных подразделения: 1) Департамент по защите прав человека в сфере уголовного правосудия и в вооруженных силах и 2) Управление по предотвращению пыток и плохого обращения. Работа данных подразделений носит взаимодополняющий характер.

В частности, Департамент по защите прав человека в сфере уголовного правосудия и в вооруженных силах рассматривает индивидуальные жалобы и выявляет конкретные проблемы в местах лишения свободы. С другой стороны, Управление по предотвращению пыток и плохого обращения осуществляет общий мониторинг мест лишения свободы вне зависимости от наличия индивидуальных жалоб (при общем мониторинге НПМ анализирует как практику, так и законодательство).

В Аппарате Защитника налажена система быстрого и эффективного обмена информации между указанными подразделениями относительно выявленных проблем. Когда при проведении общего мониторинга Управление по предотвращению пыток и плохого обращения выявляет индивидуальные случаи нарушений, данная информация передается Департаменту по защите прав человека в сфере уголовного правосудия. И, наоборот, сведения о систематических нарушениях, выявленных Департаментом по защите прав человека в сфере уголовного правосудия во время индивидуальных посещений, передаются Управлению НПМ для

дальнейшего рассмотрения. Таким образом, на практике эффективному функционированию национального превентивного механизма способствует синтезирование мониторинговых полномочий с полномочиями Защитника, осуществляемыми при рассмотрении индивидуальных жалоб.

В ходе осуществления полномочий НПМ Защитник рассматривает сведения об общем состоянии пенитенциарной системы в стране. В частности, выявляются и анализируются проблемы системного характера, которые относятся к надлежащему обеспечению гарантий прав лиц, лишенных свободы.

Далее такой анализ служит основой для выработки заключений и рекомендаций Защитника относительно вопросов пенитенциарной и постпенитенциарной ресоциализации лиц, лишенных свободы. Эти рекомендации, в свою очередь, будут изложены в настоящей статье.

## 3. Ресоциализация и связь с внешним миром

Связь лиц, лишенных свободы, с внешним миром имеет фундаментальное значение в деле их ресоциализации. В результате работ, осуществленных аппаратом Защитника, было зафиксировано, что проблемы поддержания связи заключенных с внешним миром в основном относились к:

- свиданиям осужденных в уголовно-исполнительных учреждениях (к своевременности свиданий и их проведении в надлежащих условиях);
- обеспечению возможностей телефонной и видеосвязи.

Вследствие изоляции от общества, лица, лишенные свободы, существенно ограничены во взаимодействии с внешним миром. Потеря возможности общения с родственниками и внешним миром может причинить тревоги и страдания лицам, лишенным свободы. Это может оказать негативное воздействие на психическом здоровье осужденных, на процесс формирования их правомерного поведения, а также препятствовать их дальнейшей интеграции в общество.<sup>1</sup>

Например, вследствие того, что в Республике Армения функционирует лишь одно уголовно-исполнительное учреждение для содержания женщин, последние могут лишаться возможности частных свиданий с родственниками из дальних регионов Армении. В таких условиях крайне важно содействовать поддержанию свя-

<sup>1</sup> Ежегодный доклад Защитника прав человека Республики Армения о деятельности национального превентивного механизма за 2018 г. С. 239.



зи с внешним миром для всех лиц, лишенных свободы, посредством обеспечения должных условий для проведения свиданий с их участием.<sup>2</sup>

Защитником прав человека было выявлено два типа проблем в отношении права осужденных на свидания: связанные с техническим обеспечением проведения свиданий и неполноценные правовые регулирования, связанные с правом на свидания.

Необходимо подчеркнуть, что предоставление права на свидания также имеет фундаментальное значение в контексте обеспечения права лиц, лишенных свободы, на связь с внешним миром.

В результате мониторинговой деятельности, в том числе посещений соответствующих учреждений, Защитник выявил ряд вопросов, связанных с техническим обеспечением проведения свиданий заключенных. В том числе были зафиксированы следующие проблемы:

- Вопрос отсутствия комнаты для длительных свиданий в уголовно-исполнительном учреждении «Ереван-Кентрон», что было обусловлено состоянием здания. В связи с этим Министерство юстиции Республики Армения разъяснило, что длительные свидания осужденных, отбывающих наказание, в основном организовываются в уголовно-исполнительном учреждении «Нубарашен».

- Во время посещения уголовно-исполнительного учреждения «Граздан» лица, лишенные свободы, осведомили, что их дети не имеют возможности присутствовать при длительных свиданиях, так как в комнатах для длительных свиданий нет отдельных спальных комнат, а диван используется в качестве кровати. В этом уголовно-исполнительном учреждении также отсутствует отдельная детская комната.

- Проблемы с комнатами, предусмотренными для свиданий, были зафиксированы и в уголовно-исполнительном учреждении «Нубарашен». Изученные комнаты для длительных свиданий отличались друг от друга оснащением мебелью, техникой, приспособленностью бытовых приборов и предметов домашнего хозяйства, а также санитарно-гигиеническими условиями. Очевидное различие условий в комнатах для длительных свиданий дают основание предположить, что в уголовно-исполнительном учреждении есть дифференцированное отношение.

Для полного решения проблем в области обеспечения проведения свиданий междуна-

родные стандарты могут послужить рациональным руководством. В контексте прав женщин, отбывающих наказание, и вопроса их связи с внешним миром необходимо отметить, что согласно 26 правилу Бангкокских правил, необходимо всеми разумными способами одобрять и поощрять контакты женщин-заключенных с их семьями, в том числе с их детьми, и опекунами, и юридическими представителями их детей. По мере возможности, должны приниматься меры для смягчения неудобств, которые испытывают женщины, содержащиеся в учреждениях, расположенных далеко от их дома.

Далее, 28-ое правило Бангкокских правил устанавливает, что свидания с участием детей должны проходить в обстановке, способствующей получению положительного опыта от посещения, в том числе в плане отношения персонала администрации.

Связь лиц с внешним миром обеспечивается не только возможностью свиданий с осужденными, но и средствами телефонной и видеосвязи. Возможность телефонной и видеосвязи как элемент надлежащей ресоциализации лиц закреплен на законодательном уровне. Согласно законодательству Республики, Армения<sup>3</sup>, камеры уголовно-исполнительного учреждения должны быть оборудованы необходимым инвентарем, в том числе – радиоприемником. Следовательно, вопрос обеспечения камер радиоприемником является обязательством государства, и обеспечение коммуникации через радиоприемник не должно проводиться за счет средств лица, лишенного свободы или его родственников.<sup>4</sup>

Защитник, отмечая важность обеспечения проведения видеозвонков в целях реализации права на связь с внешним миром для лиц, лишенных свободы, направил соответствующее предложение Правительству Республики Армения. На основании данного предложения в национальное законодательство<sup>5</sup> Республики Армения были внесены изменения, предусматривающие возможность видеозвонков с близкими родственниками. Эти изменения приобретают особую важность в контексте обеспечения связи с внешним миром для иностранных и иных лиц, лишенных свободы, близкие родственники которых не имеют возможности навещать их в сложившихся обстоятельствах.

Изучив применимые международные стандарты, а также содержание адресованных жалоб, необходимо кратко изложить свои предложения в связи с правом лиц, лишенных свободы, на общение с внешним миром. Нижеследующие международные стандарты также были детально изложены в обращении Защитника прав человека, направленном в Конституционный Суд Армении.<sup>6</sup>

1. С учетом продолжительности свиданий, а также права на совместное проживание с близкими родственниками, комнаты для длительных свиданий должны быть обеспечены всеми необходимыми условиями.<sup>7</sup>

- Например, комнаты для длительных свиданий должны соответствовать требованиям достаточного освещения, температуры, убранства, и санитарно-гигиенических условий. Периодическое проведение санитарно-гигиенических процедур также должно быть надлежащим образом обеспечено.

- В случаях длительных свиданий необходимо предусмотреть отдельную детскую комнату для детей, а предусмотренные детские комнаты использовать по целевому назначению; необходимо также обеспечивать здоровую и чистую среду для детей.

- Важно обеспечивать надлежащее убранство комнат для краткосрочных свиданий в уголовно-исполнительных учреждениях, а также возможность уединения. Необходимо уделить внимание и возможности уединения в случае организации одновременных краткосрочных свиданий.<sup>8</sup>

2. Кроме вышеуказанной возможности общения с внешним миром, лицо, лишенное свободы, должно также иметь возможность получать информацию о мировых событиях и из иных источников, например, посредством прессы, телевидения, радио и других незапрещенных средств.<sup>9</sup>

3. Международные и внутрисударственные стандарты свидетельствуют, что ограничение права на свободу не должно приводить к потере возможности общения для лиц, лишенных свободы. Более того, администра-

ция уголовно-исполнительного учреждения должна принять меры в направлении поддержания связи с членами семьи и внешним миром.<sup>10</sup>

4. Вопрос обеспечения камер радиоприемником является обязательством государства, и обеспечение коммуникации через радиоприемник не должно проводиться за счет средств лица, лишенного свободы или его родственников.<sup>11</sup>

В этом контексте необходимо отметить, что на данный момент все уголовно-исполнительные учреждения оснащены радиоприемниками, посредством которых осужденные имеют возможность связаться с номером горячей линии Аппарата Защитника прав человека (116) на круглосуточной основе. Однако в результате периодических мониторинговых посещений было выявлено, что не во всех уголовно-исполнительных учреждениях Армении надлежащим образом обеспечена возможность бесперебойной и круглосуточной связи с Защитником посредством радиоприемников.

#### 4. Законодательные предложения Защитника прав человека Армении в контексте обеспечения связи с внешним миром

На основе изучения и правовых анализов относительно обеспечения права осужденных на связь с внешним миром, Защитник прав человека разработал правовые стандарты, нацеленные на усовершенствование текущего законодательства Армении. Данные правовые позиции были отдельно опубликованы в 2018 г.<sup>12</sup>

Согласно правовым позициям предлагаются

1) наряду с иными факторами, рассматривать цель обеспечения общения с близкими родственниками как основу для перевода осужденного из одного уголовно-исполнительного учреждения в другое;

2) отменить законодательную норму о раздельном содержании лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы от лиц, приговоренных к лишению свободы на

<sup>6</sup> Решение Конституционного Суда Республики Армения на основании обращения Защитника прав человека Республики Армения по делу конституционности соответствующих положений закона Республики Армения «О содержании арестованных и задержанных лиц», Уголовно-исполнительного кодекса Республики Армения, решения Правительства Республики Армения «Об утверждении внутреннего порядка исправительных учреждений и мест содержания задержанных лиц Уголовно-исполнительной службы Министерства юстиции Республики Армения», от 5 февраля 2019 г. URL: <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docid=128249> (на армянском языке) (дата обращения: 17.03.2020).

<sup>7</sup> Ежегодный доклад Защитника прав человека Республики Армения о деятельности национального превентивного механизма за 2018 г. С. 241.

<sup>8</sup> Там же. С. 246-247.

<sup>9</sup> Там же. С. 242-243.

<sup>10</sup> Ежегодный доклад Защитника прав человека Республики Армения о деятельности национального превентивного механизма за 2018 г. С. 244.

<sup>11</sup> Там же. С. 243.

<sup>12</sup> Правовые позиции Защитника прав человека по обеспечению прав заключенных и осужденных лиц. URL: <https://www.ombuds.am/images/files/42807b1233b00124811a24c3ff3ee4df.pdf> (на армянском языке) (дата обращения: 17.03.2020).

<sup>2</sup> Ежегодный доклад Защитника прав человека Республики Армения о деятельности национального превентивного механизма за 2018 г. С. 245

<sup>3</sup> Приложение к решению Правительства Республики Армения от 3 августа 2006 г. (1543-У), пункт 46.

<sup>4</sup> Ежегодный доклад Защитника прав человека Республики Армения о деятельности национального превентивного механизма за 2018 г. С. 243.

<sup>5</sup> Решение Правительства Республики Армения от 3 августа 2006 г. (1543-У).

определенный срок, тем самым повышая эффективность процесса ресоциализации, лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы;

3) отменить норму о непредоставлении возможности краткосрочного выезда исключительно из-за тяжести совершенного преступления. Иными словами, независимо от того, было ли лицо осуждено за совершение особо тяжкого преступления или нет, ему может быть разрешен краткосрочный выезд;

4) предусмотреть возможность получения временного свидетельства не только осужденным к лишению свободы, но и арестованным лицам.

Изложенные позиции послужили основанием для совместной выработки Защитником прав человека и Министерства юстиции Республики Армения пакета законодательных актов, нацеленных на решение проблем с реализацией права лиц, лишенных свободы, на связь с внешним миром. Вопросы, сформулированные в виде этих законодательных инициатив, были выявлены в результате изучения адресованных Защитнику жалоб, а также мониторинговых посещений и исследований в уголовно-исполнительных учреждениях. Необходимо также подчеркнуть, что изложенные вопросы изначально были тщательно изложены и проанализированы в ежегодных докладах Защитника о деятельности национального превентивного механизма<sup>13</sup>. Законодательный пакет был принят Национальным Собранием Армении в 2019 г., после чего соответствующие изменения были внесены в Уголовно-исполнительный кодекс Республики Армения.

### 5. Работа и занятость лиц, лишенных свободы

Исходя из соображений ресоциализации, реинтеграции и подготовки лиц, лишенных свободы к освобождению, особую значимость приобретает обеспечение их трудовой занятости в уголовно-исполнительных учреждениях.

Благодаря трудовой деятельности, лица, лишенные свободы, приобретают те необходимые навыки, которые в дальнейшем способствуют их реинтеграции в общество. Трудовая занятость также важна в контексте ресоциализации, поскольку во время работы у лица формируется уважительное отношение к труду, членам общества и социальным нор-

мам поведения. В конце концов, работа имеет важное значение с точки зрения формирования правопослушного поведения.

Одним из вопросов, вызывающих беспокойство осужденных, выступает вопрос их занятости в условиях лишения свободы, а также вопрос стабильных перспектив. Например, подавляющее большинство лиц, содержащихся в уголовно-исполнительном учреждении «Абовян», отметило занятость как отдельную проблему.

Согласно сведениям, полученным в ходе посещений, лица, лишенные свободы, чаще всего выполняют однотипные работы, что обусловлено ограниченным характером доступных работ. К примеру, большинство лишенных свободы лиц привлекаются к работам в сфере хозяйственно-технического обслуживания<sup>14</sup>. Фактически, выполняя работы исключительно технического характера, указанные лица не приобретают необходимые на рынке труда навыки. Указанное явление следует зафиксировать в качестве одной из проблем в области надлежащей ресоциализации лиц.

В целях обеспечения соответствующей занятости, а также эффективной реинтеграции в общественную жизнь лиц, лишенных свободы, необходимо:

- внедрить долгосрочные государственные программы, направленные на обеспечение занятости и работы лиц, лишенных свободы;
- повысить уровень занятости последних путем их привлечения в целевые занятия различного характера (работа, образование, спорт и т.д.);
- повысить уровень вовлеченности лиц, лишенных свободы как в бытовом обслуживании уголовно-исполнительного учреждения, так и в других возможных работах, учитывая их способности, профессию, пол, возраст и другие существенные факторы;
- периодически организовывать проведение образовательных курсов, культурных, спортивных, информативных и иных мероприятий, а также разработать программы по обеспечению занятости, тем самым поощряя вовлеченность лиц, лишенных свободы, в таких мероприятиях;
- поощрять желание лица, лишенного свободы, заниматься творческой деятельно-

стью, содействовать такой деятельности путем создания необходимых условий.

### 6. Вопросы ресоциализации иностранцев, отбывающих наказание в уголовно-исполнительных учреждениях Республики Армения

В результате мониторинговых посещений, осуществленных национальным превентивным механизмом в 2018–2019 гг., в качестве отдельной проблемы в контексте ресоциализации лиц, лишенных свободы, был выделен вопрос ресоциализации иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих наказание в уголовно-исполнительных учреждениях Республики Армения.

Языковой барьер в общении с лишенными свободы иностранцами и не владеющими армянским языком лицами сам по себе усложняет процесс надлежащей ресоциализации указанных лиц.

К примеру, языковой барьер в общении с лишенными свободы иностранцами и лицами, не владеющими армянским языком, является серьезной проблемой в уголовно-исполнительных учреждениях «Абовян», «Вардашен» и «Армавир». В уголовно-исполнительных учреждениях нет переводчиков, а число их сотрудников, владеющих, помимо русского, другим иностранным языком, является небольшим.

Вышеуказанный языковой барьер очевидным образом препятствует как удовлетворению первичных потребностей иностранных лиц, лишенных свободы, так и их социально-психологической интеграции в окружение. Фактически они лишены возможности полного участия в культурных мероприятиях, организуемых в уголовно-исполнительном учреждении и возможности воспользоваться медицинскими, психологическими, юридическими услугами.

Очевидно, что при таких обстоятельствах уголовно-исполнительно учреждение не имеет возможности обеспечить права иностранных лиц, лишенных свободы, на получение услуг, которые предусмотрены для лиц, лишенных свободы. С этой точки зрения, возникает вопрос о надлежащем способе проведения работ по исправлению и ресоциализации с лицами, не владеющими армянским языком.

Тем не менее, в качестве положительного решения следует отметить предусмотренную законодательными изменениями 2019 г. возможность

работы в Республике Армения без специального разрешения, которая была предоставлена иностранным осужденным, арестованным и лицам под наблюдением службы пробации.<sup>15</sup>

Подводя итоги, необходимо отметить, что отсутствие в уголовно-исполнительных учреждениях средств должного общения с лишенными свободы иностранцами на языке, доступном последним, является препятствием на пути к реализации их прав.

Исходя из особенностей процесса ресоциализации лиц, не владеющих армянским языком, необходимо должным образом обеспечить средства общения лишенных свободы и содержащихся в уголовно-исполнительном учреждении иностранцев с его администрацией путем привлечения переводчиков, разработки разговорников, приобретения специальных технических средств для переводов либо организации для сотрудников администрации специальных курсов по изучению иностранных языков.

### 7. Постпенитенциарная ресоциализация: работы по ресоциализации лиц в течение испытательного срока (в контексте условно-досрочного освобождения)

Уголовно-исполнительная система обязана обеспечить не только исполнение наказаний в отношении лиц, но и их реинтеграцию в общество. С одной стороны, целью такой реинтеграции выступает понижение рецидива преступлений, что способствует защите прав человека и безопасности общества. А с другой стороны — это цель создания возможностей для ресоциализации, саморазвития и самореализации лица.

Между тем, бесспорно, что на протяжении прошедших десятилетий уголовно-исполнительная система Армении содержала лишь карательные элементы, а при обеспечении исполнения наказаний, связанных с лишением свободы, администрации уголовно-исполнительных учреждений сосредотачивались на обеспечении соблюдения дисциплины и режима и на предотвращении побегов.

Практически полностью отсутствовало проведение работ с осужденными в целях их ресоциализации, не выявлялись и не оценивались связанные с ними риски, их потребности, не осуществлялись программы по восстановлению. В результате лишение свободы способствовало рецидиву преступлений, а не

<sup>13</sup> Заключенным будет предоставлена возможность длительных свиданий, а осужденные получают право на краткосрочный выезд: законодательные предложения Защитника были включены в повестку пленарного заседания Национального собрания. URL: [https://www.ombuds.am/en\\_us/site/ViewNews/745](https://www.ombuds.am/en_us/site/ViewNews/745) (дата обращения: 17.03.2020)

<sup>14</sup> Согласно предоставленным сведениям, к работам в сфере технико-хозяйственного обслуживания в уголовно-исполнительном учреждении «Абовян» привлечено 15 женщин, лишенных свободы.

<sup>15</sup> Изменения в законе Республики Армения «Об иностранных лицах», № 47-У от 24 октября 2019 г.

их предотвращению. Согласно исследованиям, среди причин и факторов, способствующих рецидиву преступлений в Армении, обозначались не только, к примеру, социальная необеспеченность, домашнее насилие и другие не благоприятные для воспитания лица условия, но и окружение осужденного в уголовно-исполнительном учреждении, наличие в последнем преступной идеологии, субкультуры и их распространение в общество, недостаточное содействие государственных и общественных структур правонарушителям, отсутствие эффективных мер, направленных на предотвращение преступлений и их рецидива.<sup>16</sup>

Международные требования и логика системы условно-досрочного освобождения подсказывают, что условно-досрочное освобождение должно носить индивидуализированный характер, и в особенности учитывать риски и другие личные обстоятельства конкретного осужденного. В данном контексте Защитник отметил, что реализация законодательных изменений условно-досрочного освобождения, которые введены с 2018 г., глубоко взаимосвязана с осуществлением комплексных законодательных, методологических и организационных мер (включая меры материально-технического характера).

Выявленная проблема была детально проанализирована в докладе Защитника «Мониторинг Государственной службы пробации в Республике Армения». Доклад прежде всего отметил, что в целях проведения индивидуальных работ с лицами, совершившими преступление и отбывающими наказания, и работ по содействию реализации обязанности ресоциализации лиц с первого дня их поступления в уголовно-исполнительное учреждение решительное значение имеет системная уголовная политика государства.<sup>17</sup>

Стратегия Правительства в уголовно-исполнительной сфере и в области пробации

в 2019-2023 гг. всесторонне отразил выводы Защитника о постпенитенциарной ресоциализации в течение условно-досрочного освобождения<sup>18</sup>. В качестве задачи проект указал, что основной элемент надлежущей ресоциализации лиц – это ресоциализация поднадзорных и отбывших наказание лиц, которая прежде всего должна осуществляться путем внедрения программ для их реинтеграции в общество. Рекомендация Защитника по индивидуальному планированию наказания и контроля, разработке инструментов для оценки рисков и нужд и их последовательному внедрению также была отражена в данном проекте стратегии.

В частности, Защитник также подчеркнул важность индивидуальных работ в процессе ресоциализации несовершеннолетних<sup>19</sup>. Согласно этому предложению, по отношению к несовершеннолетним не могут быть применены такие меры общего характера, которые обычно применяются к совершеннолетним осужденным. Необходимо учитывать характерные несовершеннолетним риски, их потребности, проводить индивидуальное планирование их наказания либо надзора, уделяя особое внимание наилучшим интересам несовершеннолетних (best interest of juveniles).

В заключение, отметим, надлежущая ресоциализация лиц, лишенных свободы, и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, является ключевым направлением деятельности Защитника прав человека Республики Армения. Мониторинг и правовые анализы выявленных системных и индивидуальных проблем позволяют Защитнику выработать как общие правовые позиции, так и конкретные рекомендации, которые впоследствии претворятся в жизнь на практике (в том числе посредством эффективного сотрудничества Защитника прав человека с международными, государственными и неправительственными партнерами).

## ИНСТИТУТ ПРОБАЦИИ В КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



Токон Болотбекович Мамытов, Акыйкатчы (Омбудсмен) Киргизской Республики

*Как известно, основной целью уголовно-исполнительного законодательства является создание условий для ресоциализации и исправления осужденных и лиц, заключенных под стражу, в отношении которых применяются принудительные меры уголовно-правового воздействия, а также проводятся мероприятия, направленные на профилактику преступлений и проступков.*

Уголовное наказание в виде лишения свободы – это реагирование правосудия на совершенное преступление, которое представляет собой вид государственного принуждения, определенный в соответствующем обвинительном судебном приговоре. Кроме того, уголовное наказание представляет собой совокупность предусмотренных законом лишений и ограничений прав и свобод виновного.

Проблемы, возникающие в процессе исполнения наказания в виде лишения свободы с помощью сложного комплекса специально созданных учреждений, уже давно сформировали представление о противоречивом характере этого вида наказания.

С одной стороны, лишение свободы – это не самое лучшее условие для исправления осужденного, так как во время отбывания этого наказания значительно снижается социальная роль и активность осужденного, утрачиваются его социально полезные связи, деформируется личность, складывается зависимость от режимных условий, существующих в учреждениях. Кроме того, помещение осужденного в исправительное учреждение, в котором превалирует негативная среда обитания среди значительной массы осужденных, не всегда оказывается эффективным, а неред-

ко даже провоцирует обратный результат.

С другой стороны, анализ правоприменительной практики показывает, что не следует кардинально отказываться от применения данного вида наказания, поскольку только оно способно обеспечивать безопасность общества от преступных посягательств лиц, склонных к агрессии и противоправным действиям. Допустимость применения института лишения свободы обусловлена объективными обстоятельствами. Но этот институт должен быть организован и выполнять свою роль в системе наказаний так, чтобы он действовал с наименьшими негативными издержками. Это значит, что, при сохранении своей сущности, он в максимальной степени должен обеспечивать возможность реализации и достижения исправительных целей и, в том числе, решать задачи по ресоциализации осужденных.

Проблема ресоциализации состоит в том, что она включает в свое содержание задачу изменения социального статуса индивида и переориентацию его личности на общепризнанные социальные ценности в условиях изоляции и специфической среды осужденных, что способствует «вхождению в общество» таких лиц не бесконфликтно, с все тем же криминальным уклоном.

<sup>16</sup> Количественное и качественное исследование факторов, способствующих преступности и повторности преступлений, Институт гражданского общества НПО. 2017. // URL: <http://hra.am/i/ur/qq-arm.pdf> (на армянском языке) (дата обращения: 17.03.2020).

<sup>17</sup> Мониторинг Государственной службы пробации в Республике Армения», внеочередной публичный доклад Защитника прав человека Республики Армения. С. 91-92. // URL: <https://www.ombuds.am/images/files/02b6051bdacf0b6a9a90ac588b9b71a1.pdf> (дата обращения: 17.03.2020).

<sup>18</sup> О стратегии в уголовно-исполнительной сфере и в области пробации в 2019-2023 гг. Решение Правительства Республики Армения // URL: <https://www.e-gov.am/gov-decrees/item/33014/> (дата обращения: 17.03.2020).

<sup>19</sup> Мониторинг Государственной службы пробации в Республике Армения. Внеочередной публичный доклад Защитника прав человека Республики Армения. С. 24-27 // URL: <https://www.ombuds.am/images/files/02b6051bdacf0b6a9a90ac588b9b71a1.pdf> (на английском языке) (дата обращения: 17.03.2020)

В соответствии с рекомендацией Минимальных стандартных Правил обращения с заключенными в процедуре исполнения наказания следует подчеркивать не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжают оставаться его членами. Для этого государство должно сохранить за ними максимум совместимых с законом и условиями их приговора прав в области социального обеспечения и другие льготы. В связи с этим ресоциализация должна рассматриваться как процесс достижения таких целей исполнения уголовного наказания, как исправление осужденных и предупреждение с их стороны новых преступлений. Будучи понятием социологическим, она имеет свой механизм реализации основных средств исправления осужденных. Поэтому неслучайно в новой редакции Уголовно-исполнительного кодекса Киргизской Республики (далее – УИК КР) указано, что одной из задач уголовно-исполнительного законодательства Киргизской Республики является работа по социальной адаптации осужденных и психологическая работа с ними.

Стратегия развития уголовно-исполнительной системы Киргизской Республики на 2018-2023 гг. предусматривает модернизацию системы исполнения наказаний, реализацию комплексных мер по обеспечению ее устойчивого развития, определение механизмов и средств исправления осужденных в соответствии с новым уголовно-исполнительным законодательством, международными нормами и стандартами обращения с заключенными. Но при этом не следует забывать о том, что исполнение уголовных наказаний является одним из важных элементов, составляющих внутреннюю политику государства.

Однако, несмотря на отдельные позитивные итоги, некоторые мероприятия, предусмотренные в Национальной стратегии развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Киргизской Республики на 2012-2016 гг., не были выполнены из-за отсутствия необходимых финансовых средств в бюджете республики.

До настоящего времени содержание осужденных в местах лишения свободы не в полной мере соответствует нормам УИК КР – отсутствуют исправительные колонии общего режима. Так, совершеннолетние и несовершеннолетние осужденные женского пола, как ранее отбывавшие наказания в виде ли-

шения свободы, так и осужденные впервые, содержатся вместе в одной исправительной колонии. Несовершеннолетние лица мужского пола, как ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы, так и осужденные впервые, также отбывают наказания в одной воспитательной колонии.

Необходимо отметить, что это уже не первая попытка Правительства Киргизской Республики создать документ, который поможет решить проблему ресоциализации и реинтеграции заключенных в общество. Все стратегические документы так и не были выполнены из-за финансовых проблем.

Ввиду отсутствия специализированного учебного заведения комплектование кадров осуществляется из числа лиц, окончивших общегражданские учебные заведения, которые готовы к работе, требующей проявления высоких морально-волевых и профессиональных качеств. В настоящее время в уголовно-исполнительной системе (далее – УИС) проходят службу только 148 человек, имеющих специализированное образование для работы в УИС, что составляет 6,3% от общего числа персонала. Учитывая необходимость придания УИС социального характера, существует потребность в привлечении на службу квалифицированных психологов, социальных работников, педагогов, а также увеличении их штатной численности. На 8600 осужденных, содержащихся в УИС, приходится всего 17 психологов, только один из них имеет специализированное психологическое образование.

Кроме того, нерешенными остаются проблемы, связанные с улучшением инфраструктуры профессионально-технических училищ исправительных учреждений, комплектацией их необходимым учебным инвентарем и оборудованием, а также организацией образовательного процесса системы общего среднего образования для взрослых и несовершеннолетних осужденных.

Учитывая разноплановость задач, решаемых в процессе ресоциализации осужденных и обуславливающих необходимость тесного и эффективного взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления, общественных и иных организаций, уполномоченных и осуществляющих деятельность в данной сфере, наиболее существенным представляется пробел в части закрепления и реализации механизмов оказа-

ния социального сопровождения, психологической поддержки и иных услуг нуждающимся в них. В этом отношении предусмотренная ст. 4 Закона Киргизской Республики «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы» обязанность государственных органов и органов местного самоуправления оказывать помощь лицам, освобожденным из мест отбывания наказания, в социальной адаптации и трудоустройстве не нашла своего дальнейшего развития и широкого практического применения.

Также следует отметить, что если с лицом, отбывавшим наказание, в том числе освобожденным условно-досрочно, проводится определенная воспитательная работа в учреждениях, исполняющих наказание, ему оказывается социальная и правовая поддержка, то ресоциализация и социальная адаптация условно осужденных, численность которых составляет около 4300 человек (свыше 40% от общего количества осужденных, содержащихся в учреждениях УИС), происходит самостоятельно под воздействием осуществляемых уголовно-исполнительными инспекциями и подразделениями органов внутренних дел, только в форме контроля.

Несмотря на принимаемые Правительством Киргизской Республики и иными государственными органами меры, остается неразрешенной ситуация с обеспечением граждан, отбывающих и уже отбывших наказание в виде лишения свободы, паспортами, что, в свою очередь, влечет череду нарушений и ущемлений их конституционных прав и свобод.

До сих пор неурегулированным остается вопрос установления степени утраты трудоспособности лицами, находящимися в местах лишения свободы, для возможного назначения им пенсии по инвалидности.

В стране практически отсутствуют специализированные реабилитационные центры и организации по оказанию необходимой поддержки лицам, в том числе несовершеннолетним, освобожденным из мест лишения свободы, а также предоставлению им приюта либо временного проживания.

Следует отметить, что в рейтинге тюремного населения в мире, по данным Международного центра пенитенциарных исследований (ICPS) за 2017 г., Киргизия занимает 87 место – 167 заключенных на 100 тыс. человек. При этом важно отметить, что в разви-

тых странах Европы – это число значительно меньше. К примеру, Германия занимает 166 место – 78 заключенных на 100 тыс. человек; Норвегия – 173 место – 70 заключенных на 100 тыс. человек; Нидерланды – 175 место – 69 заключенных на 100 тыс. человек; Швеция – 194 место – 53 заключенных на 100 тыс. населения. Такая низкая численность тюремного населения была достигнута благодаря развитой системе probation и внедрению в местах лишения свободы программ психодиагностического и терапевтического характера, а также гуманности и адекватной либеральности уголовной политики, в которой одной из основных задач является снижение стигмы в отношении осужденных.

В свою очередь, в Киргизии прослеживается низкая заинтересованность общества в искоренении этой стигмы на уровне неправительственного и государственного секторов. В первую очередь, это связано с советским наследием, когда в сфере уголовно-правовых отношений практиковалась репрессивная политика. В результате на сегодня мы имеем ситуацию, когда количество осужденных, совершивших преступления при рецидиве и особо опасном рецидиве, значительно превышает число осужденных впервые. При этом до 40% лиц после освобождения из мест заключения продолжают совершать преступления.

Следует отдельно отметить, что из осужденных этой группы более 70% совершили преступления против собственности, что является следствием безработицы, низкого жизненного уровня, отсутствия социальных связей, необходимого образования и трудовых навыков, правовых знаний и плохой социальной адаптации после освобождения.

С учетом изложенного, имеется необходимость в планомерном совершенствовании начатых реформ в области модернизации механизма исполнения наказаний и ресоциализации осужденных, в том числе несовершеннолетних, которые должны осуществляться на основе проводимой судебной-правовой реформы.

Выдающимся достижением мировой практики в сфере альтернатив наказанию в виде лишения свободы является **probation**.

1 января 2019 г. в Киргизии вступили в силу новые законы по судебной реформе – Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовно-исполнительный кодекс и Закон Киргизской Республики о probation.

На основании постановлений Правительства Киргизской Республики от 31 декабря 2018 г. № 666 и от 5 августа 2019 г. № 400 с 1 сентября 2019 г. был создан Департамент пробации при Министерстве юстиции Киргизской Республики.

Это современный, новый институт государства, который включает в себя меры государственного принуждения с ярко-выраженным социальным и гуманным характером. Причем это гражданская служба, а не военизированная. В Киргизии данный институт будет исполнять такие виды наказания, не связанные с лишением свободы, как общественные и исправительные работы; ограничения поведения; меры принуждения в отношении детей (эта мера не связана с изоляцией от общества); освобождение от наказания с применением пробационного надзора.

В соответствии с Законом Киргизской Республики «О пробации» целью Департамента является обеспечение безопасности общества и государства, создание условий для исправления и ресоциализации клиентов пробации без изоляции их от общества, предупреждение совершения ими новых правонарушений. Таким образом, пробация представляет собой самостоятельную форму социально-правового контроля, объединяющую методы воспитательного воздействия на лиц, совершивших преступления и находящихся на свободе в условиях испытания. Департамент пробации представляет собой социальный институт, направленный на оказание помощи лицам, совершившим преступление и проступок, при этом свою работу он осуществляет по четырем видам пробации: досудебная, исполнительная, пенитенциарная и постпенитенциарная.

Структурно Департамент состоит из Центрального аппарата, 3 межрегиональных управлений, а также 50 районных органов пробации. В состав Центрального аппарата Департамента входит **руководство**, в подчинении у которого находятся **три Управления**: 1) административное, 2) учета и мониторинга, 3) социального сопровождения и реабилитации. В свою очередь в подчинении данных Управлений находятся **3 Межрегиональных управления**, осуществляющих контроль за работой соответствующих подразделений в городах и районах, а именно: 1) по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям; 2) по Иссык-Кульской и Нарынской областям; 3) по Ошской, Джалал-Абадской и Баткентской

областям. В структуру территориального органа пробации межрегионального значения входят начальник управления, главный и ведущий специалисты. Работу каждого территориального органа пробации (районной, городской) обеспечивает один главный и два ведущих специалиста, один из них – социальный работник, другой – психолог.

В общей сложности в настоящее время на учете Департамента состоят 4678 клиентов пробации, из которых 3708 мужчин, 634 женщины, 107 несовершеннолетних детей и 208 человек, находящихся на досудебной пробации.

Для оперативного решения задач пробации при местных государственных администрациях создано 53 Совета, которые возглавляют главы местной администрации, координирующие деятельность территориальных подразделений министерств, комитетов, ведомств и органов местного самоуправления, образующих систему пробации на местном уровне. Функции секретариата Совета по пробации осуществляет территориальный орган пробации. В результате взаимодействия с местными администрациями и органами местного самоуправления, в зависимости от потребностей клиента пробации, было трудоустроено 815 человек, еще 912 клиентам восстановлены документы и утраченные права.

Надеемся, что создание службы пробации в Киргизской Республике будет способствовать развитию гражданского сектора, позволит преодолеть милитаризованные стороны системы наказания и обеспечить восстановительный подход к возвращению правонарушителей в общество. Тем самым представляется реальная перспектива исправления осужденных, ликвидируются негативные последствия пополнения «тюремного населения», распространения обычаев и традиций криминального мира. Данная мера обладает значительными экономическими преимуществами, а также позволяет разгрузить пенитенциарные учреждения и направить усилия государства на решение социальных задач.

Введение пробации как социально-правового института дает возможность проводить более тактичную, дифференцированную уголовную политику в отношении преступников различных категорий. У осужденных появляется реальный шанс избежать моральных, психологических, физических и иных негативных последствий изоляции от общества,

сохранить навыки социального взаимодействия и развивать их под воздействием социальной среды и активной помощи квалифицированного персонала.

Стандарты обращения с осужденными к лишению свободы лицами и гарантии соблюдения их прав, включая право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, закреплены в международных договорах, участницей которых является Киргизская Республика. Эти положения в значительной степени имплементированы в национальное законодательство, регулирующее порядок и условия отбывания наказания в виде лишения свободы.

Мониторинг соблюдения этих стандартов и обеспечения гарантий входит в сферу основной деятельности института Омбудсмена Киргизской Республики и осуществляется на постоянной основе силами аппарата Омбу-

дсмена и иногда при экспертной и технической поддержке партнеров из числа местных правозащитных организаций, имеющих большой опыт мониторинга мест лишения свободы, а также международных организаций.

Результаты мониторинга и формируемые на их основе выводы и рекомендации включаются в содержание ежегодного или специального доклада Омбудсмена Жогорку Кенешу Киргизской Республики и являются предметом обсуждения на различных форумах, посвященных соблюдению прав и свобод лиц, содержащихся в местах лишения и ограничения свободы. Значительная часть рекомендаций, предложенных государственным органам по результатам проведенных институтом Омбудсмена Киргизской Республики мониторингов, была направлена на приведение условий содержания осужденных к минимальным стандартам.

## РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ, В ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



Шереф Малкоч,  
Главный Омбудсмен  
Турецкой Республики

*Бог сотворил человека самым благородным из живых существ. Это означает, что человек является самым достойным существом, наделенным мудростью, способностью говорить и думать. Поэтому все живое и неживое на земле находится в распоряжении человека. Взамен от людей ожидается этичность и справедливость, правомерное поведение и защита закона.*

### МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕАБИЛИТАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ ВО ВРЕМЯ ИХ ПРЕБЫВАНИЯ В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Люди сознательно или неосознанно ошибаются и даже совершают преступления. Когда это происходит, их привлекают к уголовной ответственности и направляют в исправительные учреждения.

В реабилитации или восстановлении особое внимание уделяется тому, что осужденный — «человек». Применяется подход, при котором осужденным оказывается помощь в части возвращения в общество путем тщательного мониторинга всех процессов, начиная с изучения мотива совершения осужденным преступления и заканчивая реинтеграцией его в общество вместо исполнения наказания в виде изоляции или лишения свободы (Işıktaş, 2013, стр. 630). В целях предотвращения рецидива преступлений требуется проведение реабилитации и ресоциализации осужденного. Следовательно, основной функцией наказания является реабилитация.

Главная цель, которая должна быть достигнута

при исполнении наказаний, изложена в ст. 3 Закона № 5275 «Об исполнении наказаний и мерах пресечения»: «...в первую очередь обеспечить общице и специальные превентивные меры с целью предотвратить повторное совершение осужденным преступления, защитить общество от преступности, содействовать ресоциализации осужденного и его адаптации к полноценной и сознательной жизни с уважением законов и социальных норм...».

Поскольку осужденный, скорее всего, вернется в социум после отбывания наказания, необходимо проводить реабилитацию осужденного во время его исполнения с целью обеспечения интеграции осужденного в общество и недопущения рецидива преступлений. Таким образом, в идеальной уголовно-исполнительной системе наказания должны включать реабилитацию осужденных для обеспечения их ресоциализации во время пребывания как в пенитенциарном учреждении, так и в обществе.

Успех программ ресоциализации заключается в создании в пенитенциарных учреждениях условий, схожих с окружающим миром. (Fatma KARAKAŞ DOĞAN- Cezanın Amacı ve Napis Cezası, стр. 227). Важным фактором при

ресоциализации осужденного является создание условий для отпуска, свиданий, переписки по почте, организации свободного времени, хранения личных вещей в помещении. (Timur DEMİRBAŞ- Tretman- стр. 394)

Мероприятия по реабилитации и ресоциализации, проводимые в пенитенциарных учреждениях, включают в себя профессиональные курсы (рис. 1), семинары и конференции, спортивные мероприятия, религиозное образование, театральные представления, фильмы, концертно-развлекательные программы, интеллектуальные конкурсы, а также индивидуальные и групповые встречи с психологом и социальным работником.

Реабилитация осужденных тесно связана с поддержанием связи с внешним миром и помощью в налаживании общения, в первую очередь, с членами семьи. Защита и укрепление семейных связей часто рассматривается как важный фактор, положительно влияющий на психологию осужденных, их ресоциализацию и профилактику рецидивов преступлений (См. Отчет Ее Величества Главного инспектора исправительных учреждений Англии и Уэльса о реабилитации совершеннолетних заключенных, сентябрь 2014 г.)

Работа также имеет важное значения для процесса ресоциализации, поскольку наиболее эффективный контакт с окружающим миром может быть обеспечен путем включения в жизнь общества и построения производственных отношений. Однако тюремное заключение затягивает людей в искусственную среду, отчуждая их от общества. Поэтому попытка достичь цели исполнения наказания путем создания благоприятных социальных условий жизни, а не изгнания осужденных, является самым безобидным методом наказания (Karakaş Doğan, стр.295).

В современной практике исполнения наказаний реабилитация и ресоциализация осужденных возможна посредством их обучения, а также путем сохранения и развития имеющихся у них



Рис. 1. Изделия ручной работы, изготовленные осужденными

профессиональных навыков и умений во время нахождения в пенитенциарных учреждениях или путем предоставления им возможности освоить профессию и ремесло. С этой целью в 1997 г. в Турецкой Республике был учрежден институт производственных цехов. По состоянию на декабрь 2019 г. в Турецкой Республике насчитывается 309 производственных цехов в исправительных учреждениях. В данных учреждениях существует шесть основных направлений работы, включая промышленность, рукоделие, сельское хозяйство и животноводство, строительные и ремонтные работы, прикладное социальное управление, сферу услуг, а также более 180 поднаправлений. К декабрю 2019 г. число осужденных и заключенных, работающих в производственных цехах, достигло 60 767.

Осужденным предоставляется работа в цехах или их филиалах как внутри, так и за пределами пенитенциарного учреждения, в котором они находятся, в то время как заключенные трудятся в цехах, расположенных в местах принудительного содержания (рис. 2). Цель трудоустройства осужденных и задержанных — помочь им стать полезными членами общества после освобождения, обеспечить их экономическую самостоятельность и содействовать внесению их вклада в развитие национальной экономики, направив рабочую силу в пенитенциарном учреждении в сферу услуг и производства.

Институт пробации призван содействовать ресоциализации осужденных в период отбывания наказания и предотвратить рецидив преступлений. В рамках программы пробации осужденный отбывает наказание полностью или частично за пределами пенитенциарного учреждения. Таким образом, осужденный на испытательный срок будет реабилитирован посредством надзора, позволяя осужденному находиться в его круге общения, не отрывая его от общественной жизни. Таким образом, условно освобожденные подсудимые проходят процесс



Рис. 2.

реабилитации посредством надзора, что позволяет им находиться в кругу своего общения и не отрывать от общественной жизни.

### МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ С ЦЕЛЬЮ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОЖДЕННЫХ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Как правило, лица, отбывшие наказание и освобожденные из мест лишения свободы, называются ранее судимыми лицами. Сегодня во многих странах данная категория граждан находится в неблагоприятной ситуации, поскольку им сложно найти работу или сохранить ранее имеющуюся. После освобождения многие осужденные сталкиваются с различными проблемами в социальной среде, особенно связанными с трудоустройством, по причине наличия судимости. Зачастую бывшим заключенным сложно найти работу из-за предвзятого отношения общества, несмотря на то, что она необходима им для того, чтобы свести концы с концами и обеспечить себя и свою семью.

Трудности в поиске работы являются одним из негативных факторов, затрудняющих реинтеграцию осужденных в общество. Для преодоления указанной ситуации в соответствии со статьей 30 Закона № 4857 «О труде» в государственных организациях установлена квота в 2% для трудоустройства ранее судимых лиц. Данный процесс регулируется через Государственную службу занятости Турецкой Республики.

В целях облегчения трудоустройства осужденных и ранее судимых лиц, которые находятся в уязвимой группе на рынке труда, в сотрудничестве с Министерством юстиции и гражданским обществом организуются курсы профессиональной подготовки по наиболее востребованным специальностям для осужденных, срок заключения которых подходит к концу, и ранее судимых лиц, которые уже находятся на свободе, но испытывают трудности с поиском работы.

Закон о труде устанавливает административный штраф в отношении работодателей, не принимающих на работу осужденных. В соответствии с Положением о Комиссии, уполномоченной распоряжаться административными штрафами, взысканными с работодателей, отказавшихся трудоустроить инвалидов и ранее судимых лиц, опубликованным в «Официальной газете» 9 января 2014 г., ука-

занная Комиссия предоставляет гранты осужденным, которые хотят создать свое дело.

### ИНСТИТУТ ОМБУДСМЕНА ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПРАВА ОСУЖДЕННЫХ

Институт Омбудсмана Турецкой Республики (далее – институт Омбудсмана) учрежден в соответствии со статьей 74 Конституции Турецкой Республики и является государственным органом, ответственным за проверку, изучение и представление рекомендаций в адрес административных органов на основе полученных обращений, руководствуясь принципами справедливости, законности и уважения прав человека. В сотрудничестве с Великим национальным собранием институт Омбудсмана выступает в качестве примирительного механизма, что позволяет разрешать споры между частными лицами и административными органами, не доводя дело до суда.

При проведении проверок и расследований институт Омбудсмана руководствуется основами надлежащего государственного управления и следит за тем, чтобы действия административных органов исполнялись согласно принципам справедливости, уважения прав человека и надлежащего управления, которое включает в себя: соблюдение закона, предотвращение дискриминации, соразмерность, не злоупотребление властью, равенство, беспристрастность, честность, вежливость, прозрачность, подотчетность, соответствие справедливым ожиданиям, защита законных прав, право быть услышанным, право на защиту, право на информацию, принятие решения в разумный срок, принятие обоснованных решений с указанием судебных средств защиты, незамедлительное уведомление о решении и защита персональных данных.

В этом отношении институт Омбудсмана является не только органом, который проводит проверку или принимает решения, руководствуясь принципом законности. Он скорее характеризуется как авторитетная структура, которая позволяет разрешать споры альтернативными и конструктивными методами, разрабатывает законодательные предложения и функционирует как своего рода медиатор между гражданами-заявителями и государственными органами. В этом контексте предмет обращения рассматривается не только с точки зрения соответствия закону, но и принципам надлежащего госу-

дарственного управления и справедливости. В результате тщательных проверок, проведенных таким образом, для разрешения споров между гражданами и административными органами заключаются мировые соглашения (спор разрешается в пользу гражданина) или государственным органам предоставляются соответствующие рекомендации, которые, в частности, включают в себя предлагаемые законодательные поправки и необходимые меры для решения той или иной проблемы.

С 2013 года, когда институт Омбудсмана Турецкой Республики начал получать первые обращения, он рассматривает запросы и жалобы граждан по широкому кругу вопросов, в частности, по тематике прав человека, образования, правосудия и безопасности, и после проведенных проверок принимает соответствующее решение. Обязанности института регламентированы статьей 5 Закона об институте Омбудсмана, и за некоторыми исключениями деятельность, касающаяся пенитенциарных учреждений, прав человека, правосудия, национальной обороны и безопасности, входит в число вопросов, рассматриваемых институтом. Институт омбудсмана рассматривает и обращения от осужденных (табл. 1).

Основная обязанность правового государства – защищать и гарантировать фундаментальные права и свободы. Восстановление прав посредством рассмотрения обращений – наиболее распространенный и часто применяемый метод для обеспечения основных прав и свобод в демократических государствах. Ожидается, что наличие эффективного механизма обращений сможет помочь разрешать их через соответствующие учреждения. Сегодня осужденным и

задержанным предоставляется возможность обратиться в институт Омбудсмана Турецкой Республики для подачи обращений, что является одним из эффективных способов восстановления их прав.

Исходя из того, что институту Омбудсмана Турецкой Республики было бы целесообразно проводить выездные проверки и проверять условия содержания в местах принудительного содержания, было решено уполномочить институт посещать данные учреждения. Накануне выездов проводятся отдельные встречи с соответствующим Министерством и институтами гражданского общества с целью оказания содействия всем заинтересованным сторонам в рассмотрении поступающих и потенциальных обращений посредством сил независимого учреждения.

По состоянию на декабрь 2018 г. состоялись посещения ряда тюрем, расположенных в разных городах: Ankara Sincan, İstanbul Silivri, İzmir Aliğa, Diyarbakır, Elazığ, а также тюрьмы закрытого типа Diyarbakır и Çankırı. Во время указанных визитов были осмотрены помещения, в которых находятся заключенные, места их обучения (рис. 3), рабочие места, медико-санитарные части, кабинеты психологов, спортивные и кинозалы (рис. 4).

Во время встреч с осужденными им предоставляется информация об обязанностях и целях института Омбудсмана, а также способах подачи обращений в институт. В результате этих посещений и обмена информацией между пенитенциарными учреждениями значительно поднялся уровень узнаваемости института Омбудсмана среди заключенных, а число обращений по сравнению с предыдущими годами существенно увеличилось (табл. 2 и табл. 4).

Табл. 1 Статистика обращений, направленных в институт Омбудсмана по тематике прав человека, правосудия, национальной обороны и безопасности

Предмет или сфера обращения	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Всего
Права человека	263	423	327	303	352	331	235	2.234
Правосудие, национальная оборона и безопасность	455	283	190	338	1.126	1.202	3.250	6.844
<b>Всего</b>	<b>718</b>	<b>706</b>	<b>517</b>	<b>641</b>	<b>1.478</b>	<b>1.533</b>	<b>3.485</b>	<b>9.078</b>
Общее количество полученных обращений	7.638	5.639	6.055	5.519	17.131	17.585	20.968	80.535



Рис. 3. Осужденные, проходящие музыкальные курсы



Рис. 4. Молодые осужденные, занимающиеся народными танцами

**ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕАБИЛИТАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ В КОНТЕКСТЕ ПОСТРОЕНИЯ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ С ВНЕШНИМ МИРОМ И НА ОСНОВАНИИ ЗАЯВЛЕНИЙ ОСУЖДЕННЫХ О ПЕРЕВОДЕ БЛИЖЕ К МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА ИХ РОДСТВЕННИКОВ**

Большинство обращений, поданных осужденными в институт Омбудсмана, касаются заявлений о переводе. Из-за переполненности исправительных учреждений их администрации отклоняют заявления о переводе заключенных ближе к месту жительства их родственников, поданные в Главное

Табл.2. Статистика обращений по тематике прав человека по категории «Обращения от осужденных» с разбивкой по годам

Предмет или сфера обращения	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Всего
Количество обращений от осужденных	33	12	2	66	28	21	88	250

Табл. 3. Статистика обращений по тематике прав человека по категории «Обращения от осужденных» по видам решений

Виды решений по тематике прав человека/ обращениям осужденных	2013*	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Всего
Передача на рассмотрение		4		17	13	5	26	65
Неприемлемость		5	2	38	9	6	19	79
Мировое соглашение **					1	3	2	6
Рекомендация						1		1
Отказ						1	4	5
Частичная рекомендация Частичный отказ								0
<b>Всего</b>		<b>9</b>	<b>3</b>	<b>56</b>	<b>23</b>	<b>18</b>	<b>53</b>	<b>156</b>

\* Данные о решениях 2013 г. отсутствуют в системе электронного документооборота.

\*\* Практика мировых соглашений применяется с 2017 г.

Табл. 4. Статистика обращений в сфере правосудия, национальной обороны и безопасности в области деятельности пенитенциарных учреждений по годам

Предмет или сфера обращения	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Всего
Деятельность пенитенциарных учреждений		23	33	39	126	195	1142	1558

управление исправительных учреждений и следственных изоляторов Министерства юстиции. Обращения осужденных, чьи прошения о переводе были отклонены, рассматриваются в контексте «права на уважение частной и семейной жизни», регламентированного ст. 20 Конституции Турецкой Республики и ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Реинтеграция осужденных в общество будет возможна, если они смогут поддерживать социальные связи. Осужденному необходимо поддерживать семейные и социальные отношения для того, чтобы восстановить потерянные контакты после тюремного заключения. Таким образом, негативные последствия заключения будут уменьшены, а процесс адаптации к социальной жизни после освобождения ускорится.

В целях улучшения неблагоприятного положения осужденных, родственники которых не могут воспользоваться правом на посещение ввиду дальнего расположения, институт Омбудсмана рассматривает их заявления в контексте защиты права на «уважение частной и семейной жизни». В решениях, выносимых по подобной категории дел, подчеркивается, что заявления о переводе должны рассматриваться не только с точки зрения осужденного, но в первую очередь членов семьи, желающих воспользоваться правом на посещение, учитывая ряд факторов, среди которых: право родственников на свидание с осужденным в комфортных условиях, расстояние между пенитенциарным учреждением и местом жительства родственников, способы этапирования, финансовое положение семьи, состояние здоровья, периодичность посещений и т. д.

Решения по обращениям, содержащим просьбу о переводе в учреждения, расположенные ближе к месту жительства родственников, как правило, принимаются в рамках мировых соглашений или посредством представления частичной рекомендации и частичного отказа (табл. 5).

**РЕКОМЕНДАЦИЯ ДЛЯ СУПРУГОВ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В РАЗНЫХ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ, ПО ВОПРОСУ ТЕЛЕФОННЫХ ЗВОНКОВ ДРУГ ДРУГУ**

Заявитель, который содержался в закрытом исправительном учреждении Kosaeli, утверждал, что судебный процесс над ним и его женой продолжается, в то время как она также находится в исправительном учреждении в другом городе Eskişehir. Супруги общались друг с другом только по почте, поэтому заявитель просил разрешения на телефонный разговор с женой. По результатам рассмотрения обращения было решено, что свидания и телефонные разговоры, которые позволяют осужденным улучшить свои отношения с внешним миром, важны с точки зрения ресоциализации и реинтеграции осужденных в общество.

В этой связи в Министерство юстиции была направлена рекомендация о принятии мер по организации телефонных звонков между осужденными, находящимися в разных пенитенциарных учреждениях.

В ответ на указанную рекомендацию Министерством юстиции во все соответствующие учреждения было направлено официальное письмо для обеспечения необходимой координации и телефонных звонков в местах принудительного содержания.

Табл. 5. Статистика обращений в сфере правосудия, национальной обороны и безопасности в области деятельности пенитенциарных учреждений по видам решений

Виды решений	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Всего
Передача на рассмотрение		8	11	11	62	39	523	654
Неприемлемость		3	21	23	46	27	177	297
Мировое соглашение					3	20	101	124
Рекомендация					2	9	9	20
Отказ				1		6	20	27
Частичная рекомендация Частичный отказ					1	2	132	135
<b>Всего</b>		<b>9</b>	<b>3</b>	<b>56</b>	<b>23</b>	<b>18</b>	<b>53</b>	<b>156</b>



## МИРОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО ОБРАЩЕНИЮ РАНЕЕ СУДИМОГО ЛИЦА О ПОСТУПЛЕНИИ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ

Заявитель утверждал, что он успешно прошел собеседование в Агентстве по кредитам и обеспечению в Карамане (Турция) на должность, открытую для ранее судимых лиц, став первым кандидатом для занятия указанной позиции. Однако, даже после увольнения сотрудника, находящегося на испытательном сроке, заявителю так и не было предложено трудоустройство. В ходе работы по полученному обращению от соответствующего органа была запрошена информация о прошедшем собеседовании, а также направлена рекомендация о необходимости трудоустройства ранее судимых лиц в соответствии с законодательством. В результате принятых мер со стороны института Омбудсмена бывший осужденный был принят на работу, заключено мировое соглашение.

Необходимо признать, что люди делают ошибки, однако важно эти ошибки осознать и попытаться исправить. С этой целью в турецких исправительных учреждениях проводятся мероприятия по обеспечению реабилитации осужденных без их изоляции от общества. После освобождения деятельность по оказанию помощи в ресоциализации осуществляется усилиями Института пенитенциарных учреждений и Директората по вопросам probation Турецкой Республики. Кроме того, при содействии Агентства по трудоустройству Турции осужденным помогают найти работу, что облегчает их реинтеграцию в общество и ресоциализацию. Представители института омбудсмена Турецкой Республики, со своей стороны, посещают пенитенциарные учреждения и организуют различные мероприятия с целью обеспечения адаптации осужденных к общественной жизни как во время их пребывания в местах несвободы, так и после освобождения.

## РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ: ОПЫТ АЗЕРБАЙДЖАНА И НОВЫЕ ПОДХОДЫ



Сабина Яшар гызы Алиева,  
Уполномоченный по правам человека  
(Омбудсман) Азербайджанской  
Республики

*Вопросы ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, имеют актуальный характер и являются комплексным индикатором уровня рецидивной преступности. Эта актуальность в значительной степени обуславливается сменой социально-экономических ориентиров общества и применением международных стандартов обращения с осужденными.*

Следует отметить, что пенитенциарная система в новую эпоху претерпевает кардинальные изменения в соответствии с передовыми международными стандартами, происходит реформирование системы защиты прав осужденных.

С другой стороны, совершенствование системы государственного управления и нововведения в правовой сфере свидетельствуют о необходимости развития пенитенциарной системы и, в целом, деятельности, связанной с исполнением наказаний, в соответствии с требованиями современного периода. Несмотря на реформы, проводимые в настоящее время в сфере исполнения наказаний, в некоторых странах не обеспечивается нормальная деятельность исправительных учреждений: возникают трудности в процессе исполнения наказания в виде общественных работ, недостаточно используются возможности современных информационно-коммуникационных технологий в соответствующих органах и исправительных учреждениях.

Кроме этого, практика исправительных учреждений, а также результаты ранее проведенных исследований в этой области свидетельствуют о том, что в процессе воспитательного воздействия на осужденного возникают сложные юридические, психолого-педагогические, организационные и иные проблемы. Все они нуждаются в безотлагательном разрешении в рамках принципа тесной связи теории и практики, в том числе путем внесения соответствующих изменений в законодательство.

Ресоциализация, или, иными словами, повторная, возобновленная форма самой социализации, как это понимается в связи с содержанием в местах лишения свободы, представляет собой многогранный процесс, посредством которого уже существующая социальная роль осужденных преобразовывается посредством интенсивной переподготовки. Сам процесс состоит из двух этапов — пенитенциарного, осуществляемого в период отбывания наказания, и постпенитен-



циарного, реализуемого после освобождения из мест лишения свободы.

Для более глубокого изучения этого вопроса необходимо определить соотношение между терминами «реабилитация» и «ресоциализация». Реабилитацию можно отнести к составной части процесса ресоциализации. Вместе с тем основная цель содержания в местах лишения свободы состоит в снижении уровня преступности в обществе. Повторная же социализация играет роль исправления и создания для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, условий для развития и использования своих возможностей, навыков, потенциала, что характеризует прогрессирующее изменение условий их жизни. Понятия же «вторичная социализация» и «наказание» резко противостоят друг другу. Иными словами, хотя и ресоциализация преследует конструктивные и прогрессивные цели, сама по себе она отождествляется с методом укрепления дисциплины и коррекции системы общественных связей.

После освобождения из мест лишения свободы лица сталкиваются с целым спектром проблем в процессе адаптации к жизни, им сложно приступить к самостоятельному образу жизни с точки зрения обеспечения своих социально-бытовых и моральных потребностей. Изменение привычного уклада жизни, отсутствие прямого контакта с внешним миром, жизнь вдали от родных и близких, наличие ограничений, предусмотренных режимом учреждений уголовно-исполнительной системы, являются серьезным испытанием для каждого индивида. Этим лицам приходится адаптироваться к новым, кардинально отличающимся от жизни на свободе условиям, существующим в пенитенциарных учреждениях.

Наряду с этим вследствие социальной изоляции возникает и прогрессирует чувство разобщенности, оторванности от стимулирующих



ценностей общества, негодности, отчаяния, что влечет за собой зарождение и других негативных психоэмоциональных состояний. За период пребывания в местах лишения свободы утрачиваются профессиональные навыки, в связи с лишением свободы ограничиваются права как полноценного субъекта общества, хотя и сохраняются все права человека и гражданина.

Между тем с целью развития ценностно-мотивационной сферы должна проводиться индивидуальная практическая деятельность с учетом социально-психологической адаптации в период пенитенциарной и постпенитенциарной ресоциализации. Такой подход применим при проведении мероприятий в отношении женщин, а именно беременных, кормящих матерей и осужденных женщин, имеющих детей; несовершеннолетних; лиц с неурегулированным правовым статусом; лиц, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью и др. Иными словами, для результативности проводимой работы крайне важно учитывать психофизическое состояние и гендерные особенности осужденного.

В частности, осужденные женщины отличаются эмоциональной нестабильностью, они больше подвергаются отрицательному влиянию, у них часто сохраняются антиобщественные привычки и взгляды. При этом совершенствование механизма психологического и педагогического воздействия на них, а также активное участие соответствующих государственных органов в постпенитенциарном сопровождении и организации социального обслуживания выступает своеобразным гарантом достижения планируемых результатов.

Следует также учитывать тот факт, что женщинам сложнее после жизни на государственном обеспечении исправительных учреждений вернуться в общество, найти работу и снова обеспечивать себя и свою семью, детей.

Что же касается несовершеннолетних осужденных, необходимо активно работать с такой категорией лиц, предотвращая рецидивы, привлекать их к общественно-полезной деятельности. Необходимым условием их полноценной ресоциализации является исправление, возвращение в социум как равноправного члена общества.

Следует учитывать, что лица, освободившиеся из мест лишения свободы, нуждаются во всесторонней поддержке как со стороны общества, так и со стороны государственных структур и общественных организаций. После освобождения индивид должен приспособиться к жизни на свободе, в противном случае он может столкнуться с рядом новых угроз и ограничений и, зачастую, рецидивом.

Создание стимулов и привлечение осужденных к высокооплачиваемому труду, позволяющему не только обеспечить достойное содержание во время отбывания наказания, но и иметь возможность накопления денежных средств после освобождения и погашения исков, выступает необходимой предпосылкой для достижения эффективности деятельности в этом направлении.

Наряду с этим немаловажное значение имеет принятие мер, направленных на восстановление документов осужденных, в частности, трудовых книжек, военных билетов, справок о стаже, водительских прав и др. Необходимым является своевременное уведомление социальных и медицинских учреждений о выходе из исправительных учреждений осужденных с тяжкими заболеваниями с целью обеспечения их надежной социальной защитой и оказания им специализированной медицинской помощи.

В настоящее время в Азербайджанской Республике реформированию подвергаются различные сферы социальной жизни, в том числе уголовно-исполнительная система. В этом направлении страна ориентируется на междуна-

родные стандарты и достижения, учитывает интересы и требования мирового сообщества. В результате проведения широкомасштабных мероприятий по предупреждению и пресечению правонарушений, поэтапных мер по усилению правопорядка значительно усовершенствован пенитенциарный надзор в стране.

Так, в 2007 г. принят Закон Азербайджанской Республики «О социальной адаптации лиц, освобожденных от наказания в пенитенциарных учреждениях» (далее – Закон), который устанавливает организационно-правовые основы мер в области социальной адаптации в обществе лиц, освобожденных от отбывания наказания в пенитенциарных учреждениях; их регистрацию, создание адаптационных центров; обеспечение временным жильем лиц, не имеющих постоянного места жительства; обеспечение удостоверением личности и другими документами; выдачу разовых пособий нуждающимся, словом, регулирует правоотношения, возникающие в данной сфере.

В соответствии с требованиями вышеуказанного Закона, за 3 месяца до освобождения для обеспечения занятости осужденного, регистрации по месту жительства органами районного отделения полиции направляются обращения в органы исполнительной власти и занятости.

В настоящее время более 20 тыс. осужденных отбывают наказание в местах лишения свободы на территории страны, около 500 из которых женщины, около 30-ти – несовершеннолетние осужденные от 14 до 18-ти лет.

Освобожденным из мест лишения свободы лицам, нуждающимся в медицинской и социальной помощи, выдается разовое денежное пособие в размере четырехкратной суммы установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда. Примечателен факт, что только за 2019 г. число лиц, которые получили это социальное пособие, составило 6336 человек.



Кроме того, стоит отметить, что развитие системы исполнения наказаний в стране дало мощный толчок более эффективному обеспечению прав осужденных: расширены их права и льготы, улучшены условия содержания, а также уровень их социального обеспечения. Основа прогрессивных реформ в Азербайджане в этом направлении была заложена принятием Распоряжения главы государства от 10 февраля 2017 г. «Об усовершенствовании деятельности в пенитенциарной сфере, гуманизации политики наказания и расширении применения альтернативных видов наказания и процессуальных мер принуждения, не связанных с изоляцией от общества». Его цель состояла в обновлении традиционных взглядов на политику наказания, вопросы уголовного законодательства и реализации прав осужденных, а также усовершенствовании пенитенциарной системы с внедрением опыта и передовых достижений мировой практики. Этот документ представляет собой программу, стратегическую дорожную карту для судебных органов, органов юстиции, прокуратуры и следственных органов по расширению применения альтернативных и принудительных процессуальных мер для достижения целей наказания без изоляции личности от общества.

При Государственном фонде социальной защиты при Министерстве труда и социальной защиты населения в стране создан центр социальной реабилитации для лиц, освобожденных от отбывания наказания в пенитенциарных учреждениях на основании соответствующего Постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 17 октября 2017 г. Кроме того, была принята Госу-

дарственная программа по развитию азербайджанской юстиции на 2019-2023 гг.

Было бы к месту подчеркнуть, что традиционно в сфере пристального внимания Уполномоченного находятся вопросы соблюдения прав и свобод содержащихся в местах заключения лиц и осужденных, а также обеспечения их законных интересов. В систематическом порядке проводятся мониторинги мест заключения и исправительных учреждений, проводятся встречи с содержащимися в местах заключения лицами и осужденными, а также ведутся беседы с членами их семей и близкими, на местах изучаются условия их содержания, жалобы и нужды, проводятся соответствующие разбирательства по обращениям, даются рекомендации компетентным государственным структурам в связи с решением той или иной проблемы.

Следует подчеркнуть, что привлечение осужденных к труду в учреждениях может оказывать на них не только исправительное воздействие, но и способствовать совершенствованию профессиональной подготовки и управления в учреждениях, а также процессу адаптации в обществе после окончания срока наказания. С целью привлечения осужденных в учреждениях к добровольному общественно-полезному труду, опираясь на инновационный подход и считая целесообразным вопрос создания новых производственных участков, внедрение новых профессий, осуществление в этих интересах совместных мер с привлечением предпринимателей, Омбудсман представил в соответствующие органы свои предложения. Эти меры позволили бы не только покрывать расходы на содержание осужденных, но осуществлять помощь их семьям.



Знаменательно, что во вновь строящихся учреждениях страны предусмотрено создание производственных участков для привлечения осужденных к труду. К примеру, в учреждении отбывания наказания № 4 страны, где содержатся осужденные женщины, действуют ковроткацкий и швейный цеха.

Принимая во внимание мероприятия, осуществленные Уполномоченным в этом направлении, а также представленные им предложения и рекомендации в связи с обращениями по вопросу права на получение информации, осужденные были обеспечены газетами, а лицам, получившим в связи с соответствующими изменениями в законодательстве право на просмотр телепередач, разрешили по своему усмотрению менять телевизионные каналы, было продлено время просмотра телепрограмм.

Резюмируя вышеизложенное, следует отметить, что ресоциализацию можно определить как многогранную организационную деятельность по осуществлению юридических, социально-экономических, психолого-педагогических и организационных мер с целью оказания содействия в бытовом и социальном устройстве.

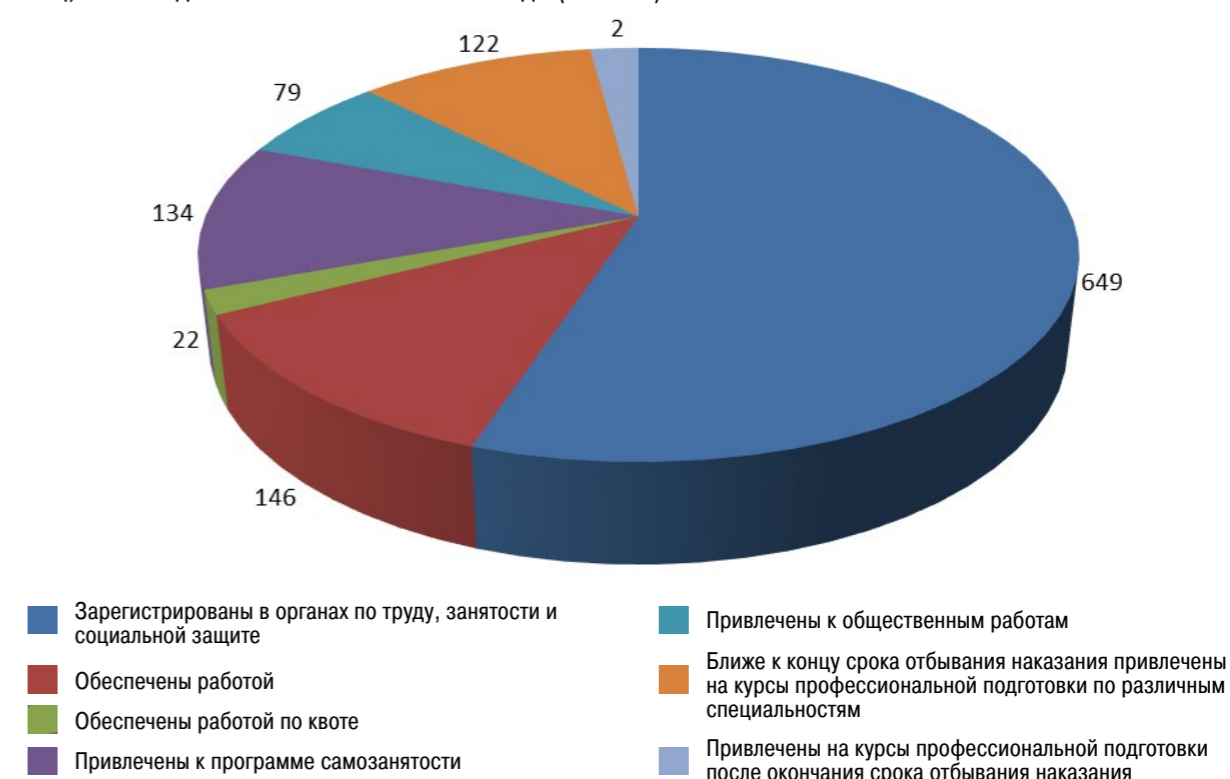
В этом процессе мы, омбудсмены, при осуществлении своих полномочий, должны продолжать активную правозащитную деятельность, направленную на консолидацию усилий по восстанов-

лению правового статуса бывшего осужденного, который пользуется всеми предусмотренными законодательством правами, частично утраченными в период отбывания наказания. Учитывая наш богатый опыт, руководствуясь ключевыми национальными интересами и базовыми принципами международного права, крайне важно прилагать совместные усилия по дальнейшему развитию сотрудничества и стратегического взаимодействия. При этом необходима тесная и эффективная координация на международном уровне для более масштабного развития во благо граждан наших стран.

Все эти процессы должны быть сопряжены многоформатным развитием сотрудничества между новыми (сетевыми) средствами массовой информации в целях повышения уровня правосознания, создания в обществе благоприятной атмосферы с побуждением людей к правопослушному поведению.

Тем самым мы добьемся положительного сдвига в области обеспечения стабильности и продвижения к устойчивому и поступательному экономическому, социальному, правовому развитию. Все это в совокупности создает крайне благоприятные условия для обеспечения фундаментальных прав человека, прописанных в международных и национальных нормативных правовых актах, а также достойного уровня жизни людей в условиях глобализации.

Итоги проведенных в 2019 г. органами занятости Азербайджанской Республики мероприятий в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы (человек)



## ПРОБЛЕМЫ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ, И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ



Татьяна Дмитриевна Зражевская, уполномоченный по правам человека в Воронежской области



Елена Александровна Антонян, профессор кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Московского государственного университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук

В широком смысле под ресоциализацией следует понимать отражение государственной системы реагирования на криминальное поведение. Преследуя государственную цель в отношении осужденных, она представляет собой целостный процесс, который возможно реализовать через комплекс государственно-правовых мер, направленных на создание и функционирование (формирование) устойчивой, многообразной, эффективно действующей системы всех институтов, деятельность которых направлена на ресоциализацию осужденных.

Определяется, что ресоциализация в узком смысле слова — это целенаправленный процесс восстановления или приобретения социальных ценностей, норм, знаний, опыта, способностей, а также создания условий, необходимых и достаточных для формирования у осужденных поведенческих моделей,

включающих основные элементы институциональных требований и предписаний (задача-минимум) и устойчивость самостоятельной позитивной социализации его личности (задача-максимум)<sup>1</sup>.

В настоящее время нерешенными остаются проблемы ресоциализации и социальной адаптации осужденных к лишению свободы как в теоретическом, так и прикладном аспектах. Многие прогрессивные идеи Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года на практике не реализованы.

На ресоциализацию осужденных к лишению свободы направлены положения Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее — УИК РФ), закрепляющие основные права осужденных (ст. 12-15 УИК РФ), специальные права осужденных к лишению свободы (ст. 88-95, 98-101 УИК РФ), их

законные интересы (ст. 96, 97, 175 УИК РФ), основные средства исправления осужденных (ч. 2 ст. 9 УИК РФ), в том числе труд, профессиональное образование и профессиональное обучение (ст. 103-106 УИК РФ, ст. 108 УИК РФ), воспитательное воздействие (ст. 109-110 УИК РФ, ст. 112-113 УИК РФ), а также возможность в период отбывания наказания в зависимости от поведения и отношения к труду улучшить условия содержания (ч. 1, ч. 2 ст. 120 УИК РФ, ч. 1, ч. 2 ст. 122 УИК РФ, ч. 1, ч. 2 ст. 124 УИК РФ, ч. 3, ч. 4 ст. 127 УИК РФ, ст. 129 УИК РФ, ч. 4, ч. 5 ст. 130 УИК РФ, ч. 2, ч. 4 ст. 132 УИК РФ).

Следует отметить, что сам термин «ресоциализация» не закреплен в УИК РФ, однако он востребован законодателем в других нормативных правовых актах.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее — закон) раскрывает понятие ресоциализации. Согласно ст. 25 закона, ресоциализация представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера. Однако в настоящее время орган, выполняющий такие функции, не определен.

Ресоциализация осужденных к лишению свободы невозможна без их социальной адаптации, которая представляет собой комплекс мер и средств, направленных на подготовку к жизни на свободе. Социальная адаптация является обязательным компонентом ресоциализации. В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации подготовка осужденных к освобождению начинается за 6 месяцев до окончания срока наказания (п. «а» ч. 1 ст. 97, ч. 3 ст. 121, ч. 5 ст. 132, ч. 4 ст. 133, ч. 1, ч. 2 ст. 180 УИК РФ), в то время как весь процесс, направленный на исправ-

ление осужденных, должен быть подчинен этой задаче и начинаться с первых дней исполнения (отбывания) наказания<sup>2</sup>. Очевидно, что от эффективности предпринимаемых мер зависит уровень рецидивной преступности в стране, а значит и безопасность общества в целом.

В самой уголовно-исполнительной системе не предусмотрен вид исправительного учреждения, задачей которого являлась бы социальная адаптация осужденных (по аналогии с европейскими открытыми тюрьмами)<sup>3</sup>. К тому же ч. 3 ст. 78 УИК РФ не допускает постепенную интеграцию всех категорий осужденных и их перевод в колонию-поселение даже перед освобождением.

По статистике 35 — 40 % осужденных в первый же год после выхода из колонии вновь совершают преступления<sup>4</sup>.

Острым становится вопрос о необходимости создания социальной службы и введения в штат исправительных учреждений специалистов по социальной работе. В учреждениях УИС находятся 602 176 человек. При этом штатная численность персонала УИС — 295 967<sup>5</sup>, то есть на каждого заключенного приходится 0,5 сотрудника ФСИН России. Именно поэтому основная цель расширения штата пенитенциарной системы — организовать в данных учреждениях различные виды исправительно-воспитательной работы с осужденными. Введение в штат этих учреждений высококвалифицированных специалистов в области социальной работы также поможет в решении проблем, связанных с ростом рецидивной преступности, особенно в подростково-молодежной среде.

Кроме того, практически отсутствует какое-либо взаимодействие Федеральной службы исполнения наказаний, органов МВД с государственными и муниципальными учреждениями, призванными обеспечивать оказание государственных услуг и помощь населению. Работа с бывшими осужденными сведена к минимуму или вообще является формальной, не проводится учет и анализ результатов деятельности организаций уголовно-исполнительной системы по социальной реабилитации и адаптации отбывших наказание<sup>6</sup>.

<sup>2</sup> Борсученко С. А. Ресоциализация и социальная адаптация осужденных к лишению свободы: понятие, содержание, правовое регулирование // Юридический вестник Самарского университета. 2018. Том 1. № 2. С. 74-79.

<sup>3</sup> Борсученко С. А. Социальная адаптация осужденных и меры по ее обеспечению: опыт зарубежных стран // Вестник РПА. 2013. № 1. С. 41-44.

<sup>4</sup> Гусаров П. Н. Ресоциализация и адаптация осужденных: проблемы и перспективы пенитенциарной системы в России // Молодой ученый. 2018. № 22. С. 270-273.

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> Косовский В. В. Проблемы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы // Теория и практика общественного развития. 2019. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-resotsializatsii-lits-osvobodivshisya-iz-mest-lisheniya-svobody> (дата обращения: 02.03.2020).

Эффективная работа по ресоциализации и адаптации бывших осужденных невозможна без усилий со стороны государства, в том числе в виде финансирования и принятия необходимых законодательных актов. Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности высказался о необходимости обоснованного законодательного регулирования деятельности по реабилитации и социальной адаптации осужденных с учетом специфики контингента, находящегося в исправительных учреждениях<sup>7</sup>. Решение таких вопросов требует тщательной и взвешенной проработки, поскольку служит обеспечению общественной безопасности в государстве.

По статистическим данным среди основных причин, побуждающих к совершению повторных противоправных действий, можно выделить социальную неудовлетворенность. В связи с этим необходимо упростить и активизировать процесс трудоустройства, оптимизировать работу центров занятости населения при постановке на учет данных граждан.

В 2018 г. ФСИН России поддержала идею института наставников для адаптации бывших заключенных<sup>8</sup>. Идея создания института наставничества предполагает, что бывшие заключенные с помощью кураторов будут находить себе на воле честный заработок и реализовывать свои коммерческие, творческие и социальные проекты. Так, личные кураторы помогут решить очень важную проблему, стоящую перед российской системой исполнения наказаний — сокращение количества рецидивов среди освободившихся заключенных.

В настоящее время во многих субъектах Российской Федерации созданы службы социального сопровождения лиц, освободившихся из мест лишения свободы, оказывающие помощь в трудоустройстве, предоставлении временного жилья, получении временной регистрации и т.д.<sup>9</sup>

Специалисты групп социальной помощи и поддержки осужденных совместно с заинтересованными службами исправительного учреждения: составляют социальную карту на каждого осужденного; оказывают индивидуальную помощь; информируют и консульти-

руют осужденных по вопросам пенсионного и социального обеспечения; организуют и проводят работу по подготовке к освобождению; оказывают содействие в решении вопросов трудового и бытового устройства освобождающихся из мест лишения свободы.

На пенитенциарном этапе ресоциализации и социальной адаптации должны проводиться следующие мероприятия<sup>10</sup>: тщательное изучение личности осужденного и отнесение его к определенной категории с учетом психических характеристик, а также тяжести совершенного преступления; социальная адаптация осужденного к условиям исправительного учреждения, а также сохранение социально полезных связей осужденных с родными и близкими; процесс активного применения средств воздействия на осужденных; подготовка осужденных к освобождению, которая включает в себя психологическую и социальную помощь, направленную на успешную социальную адаптацию в обществе уже после отбытия наказания.

Среди мероприятий на постпенитенциарном этапе: восстановление статуса лица, освободившегося из мест лишения свободы; приспособление освобожденного из мест лишения свободы к условиям жизни на свободе и самостоятельное преодоление жизненных обстоятельств.

К механизму постпенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, относятся<sup>11</sup>:

социальная диагностика — анализ состояния лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в различных сферах их жизнедеятельности с целью определения проблем их функционирования с использованием методов диагностической беседы, наблюдения, интервьюирования, анкетирования, тестирования, а также корреляции;

социальная терапия — система целенаправленного воздействия государственных, общественных, религиозных организаций и структур на состояние, поведение, психику лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с целью их социального и психологического оздоровления;

социальная коррекция — деятельность

субъектов постпенитенциарной ресоциализации по исправлению тех особенностей психологического, педагогического, социального характера у лиц, освободившихся из мест лишения свободы, которые не соответствуют общепринятым ценностям и стандартам, с помощью методов восстановления, компенсации, стимулирования и контроля со стороны органов государственной власти и местного управления.

Эффективность ресоциализации на любом этапе достигается благодаря следованию основным принципам ее организации.<sup>12</sup> К таковым относятся: соблюдение прав и свобод осужденного; системный подход (привлечение специалистов различного профиля: юристов, педагогов, психологов, воспитателей, духовенства и др.); равноправие (признание осужденного полноправным субъектом ресоциализации, в результате чего возможно выстраивание партнерских отношений между сотрудником и осужденным); самопомощь (осужденный имеет право голоса, самостоятельное определение проблемы); мотивация и активизация позитивного в осужденном (мобилизация ресурсов и потенциала осужденных на самостоятельное решение проблемы); дифференциация и индивидуальный подход (работа осуществляется с учетом специфических особенностей и проблем осужденных, т. е. ресоциализирующее воздействие оказывается на различные категории осужденных в зависимости от пола, возраста, профессии, состояния здоровья и других характеристик).

Исходя из вышеизложенного представляется важным принять федеральный закон о социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. В данном законе следует предусмотреть понятие, виды, принципы, субъекты, критерии и показатели, а также закономерности и механизм постпенитенциарной ресоциализации. Кроме того, необходимо регламентировать полномочия государственных органов, а также возможность участия институтов гражданского общества (общественных объединений, религиозных организаций, благотворительных обществ и граждан) по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления субъекта Российской Федерации в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

На основе федерального закона субъекты Российской Федерации смогли бы скорректировать местные возможности бюджетного обеспечения.

Ресоциализация осужденных в общем понимании подразумевает под собой процесс адаптации и восстановления навыков вхождения в социум после освобождения от наказания. Деятельность по восстановлению ослабленных или утраченных социальных функций за время отбывания уголовного наказания на территории Воронежской области организуют территориальный орган Федеральной службы исполнения наказаний (далее — УФСИН России по Воронежской области), исполнительная власть Воронежской области и общественные структуры. Остановимся подробнее на деятельности указанных структур.

УФСИН России по Воронежской области насчитывает 11 учреждений для отбывания наказания осужденными, а также содержания лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в том числе 3 следственных изолятора, колонию-поселение, воспитательную колонию, 2 колонии общего режима, 3 колонии строгого режима, областную туберкулезную больницу.

Подготовка осужденных к предстоящему освобождению и оказание им в этой связи необходимой поддержки является ключевым моментом исправления и социальной адаптации человека в обществе.

Группы социальной защиты осужденных, имеющиеся в каждом учреждении УФСИН России по Воронежской области, осуществляют комплекс мероприятий, направленных на оказание содействия в решении вопросов трудового и бытового устройства освобождающимся лицам, подготовку их к адаптации в условиях полной свободы. Штатная численность сотрудников групп социальной защиты УФСИН России по Воронежской области (без учета Бобровской воспитательной колонии) составляет 16 человек, фактическая — 15 человек.

Для назначения и выплаты осужденным пенсий и других социальных пособий в исправительных учреждениях (далее — ИУ) организована работа по оформлению и направлению документов в отделения Пенсионного фонда. Процентное соотношение количества осужденных, получающих пенсии и другие

<sup>7</sup> Гусаров П. Н. Ресоциализация и адаптация осужденных: проблемы и перспективы пенитенциарной системы в России // Молодой ученый. 2018. №22. С. 270-273.

<sup>8</sup> Гусаров П. Н. Ресоциализация и адаптация осужденных: проблемы и перспективы пенитенциарной системы в России // Молодой ученый. 2018. № 22. С. 270-273.

<sup>9</sup> Голодов П. В. Зарубежный опыт и перспективы создания службы пробации в России: организационно-правовые аспекты // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2011. № 2 (14). С. 81-88.

<sup>10</sup> Нимарицына О. Ф. О стадиях ресоциализации и социальной адаптации лиц, приговоренных к лишению свободы // Молодой ученый. 2018. № 51. С. 142-143.

<sup>11</sup> Бабаян С.Л. К вопросу о постпенитенциарной ресоциализации // Пенитенциарная наука. 2016. С. 13-19.

<sup>12</sup> Латышева Л. А. Проблемы ресоциализации осужденных к лишению свободы: уголовно-исполнительный и криминологический аспекты: монография. Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2017. С. 24.

ежемесячные выплаты, к количеству осужденных, имеющих право на их получение, составляет 100%, или 301 человек.

В 2019 г. из исправительных учреждений, расположенных в Воронежской области, освобождено 4 инвалида I и II групп, 1 человек размещен в доме престарелых и инвалидов (в 2018 г. — 0).

При отсутствии в личном деле необходимых документов сотрудники групп социальной защиты осужденных заблаговременно принимают меры к их розыску или оформлению. За 2019 г. 474 осужденным оказана помощь в оформлении документов на получение паспорта.

С целью успешной постпенитенциарной адаптации лиц, освобождаемых из исправительных учреждений, проводится работа по восстановлению и укреплению утерянных осужденными социально полезных связей. В 2019 г. 93 осужденных утратили социально полезные связи, из них 92 оказана помощь в их восстановлении.

Социальными работниками учреждений УФСИН России по Воронежской области осуществляется переписка с родственниками, органами местного самоуправления, организуются дни открытых дверей. В 2019 г. организовано проведение 47 «Дней колонии» (в 2018 г. — 25).

Для поддержания социально полезных связей во всех исправительных учреждениях установлены видеотерминалы для проведения телефонных переговоров. Оборудованы кафе для проведения краткосрочных свиданий с родственниками.

В целях подготовки осужденных к условиям жизни на свободе и получения минимума правовых знаний, необходимых для решения вопросов трудового и бытового устройства, в учреждениях области действует «Школа подготовки осужденных к освобождению». Освобождающиеся граждане получают необходимые правовые знания, информацию о жизни на свободе. Особое внимание во время занятий уделяется разъяснению порядка трудоустройства, функций Федеральной службы по труду и занятости.

В исправительных учреждениях, расположенных в области, заключены соглашения с районными центрами занятости населения о взаимодействии в работе по оказанию помощи освобождающимся осужденным по вопросам трудоустройства. Составлялись совместные с центром занятости планы работы

на 2019 г., согласно которым осуществлялись ежемесячные рабочие встречи по обмену опытом и совместному решению проблем занятости осужденных. Также в исправительных колониях ежеквартально проводились встречи осужденных с представителями Департамента занятости населения, в том числе с использованием «мобильных центров занятости». На занятия в школу по подготовке к освобождению в учреждения приглашаются сотрудники органов местного самоуправления, прокуратуры по надзору за соблюдением законов в ИУ, представители реабилитационных центров, отделов полиции районов области, юристы, медицинские работники.

В УФСИН России по Воронежской области введено в практику проведение видеоконференций с осужденными (в формате вопрос-ответ), где специалисты центра занятости населения и Департамента социальной защиты населения не только отвечают на волнующие осужденных вопросы, но и предоставляют актуальную информацию о положении дел на рынке труда Воронежской области, услугах и мероприятиях службы занятости населения, государственных услугах, которые оказывает центр, — организация профобучения, профориентация, о мерах социальной поддержки осужденных-инвалидов.

В 2019 г. 485 освободившихся осужденных нуждались в помощи в трудовом и бытовом устройстве. В результате проведенной работы в отношении 485 (100%) осужденных вопрос трудового и бытового устройства был решен положительно, в том числе в отношении 62 человек, не имеющих до осуждения постоянного места жительства. Во всех исправительных колониях установлены информационные терминалы, в которых ежеквартально обновляется информация об имеющихся вакансиях по Центральному федеральному округу.

В целях предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства, а также укрепления социально полезных связей и стимулирования к правопослушному поведению, осужденным предоставляются отпуска с выездом за пределы исправительного учреждения. В 2019 г. всего было предоставлено 23 выезда за пределы ИУ, из них: в ежегодный отпуск — 11 осужденным; для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства — 11 осужденным; по исключительным личным обстоятельствам — 1 осужденному.

Для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства освобождаемых осужденных сотрудниками групп социальной защиты осужденных направляются запросы в ОВД, органы местного самоуправления и органы занятости населения. К сожалению, в отдельных случаях непредоставление ответов создает дополнительные трудности в решении вопросов социальной адаптации осужденных.

В рамках реализации положений ст. 181 УИК РФ освобождающимся осужденным обеспечивается бесплатный проезд к месту жительства, выдается единовременная денежная выплата (далее — ЕДВ). Лимиты бюджетных обязательств, выделенных в 2019 г. для оплаты проезда и ЕДВ осужденным, освоены в полном объеме. Активно используется практика приобретения электронных проездных билетов к месту жительства освобождаемых.

Отдельное внимание следует обратить на деятельность по социальной адаптации при освобождении несовершеннолетних, отбывающих наказание в Бобровской воспитательной колонии (далее — ВК). На конец 2019 г. в ВК отбывали наказание 16 осужденных: из Воронежской (4 чел.), Тамбовской (4 чел.) и Ростовской областей (8 чел.). Всего из учреждения в 2019 г. освобождено 20 человек, из них 12 — условно-досрочно, 8 — по отбытии срока наказания. Всем освободившимся было выдано ЕДВ, все были также обеспечены бесплатным проездом к месту жительства. К месту жительства осужденные доставлялись в сопровождении родственников, а лица, достигшие совершеннолетия, — самостоятельно.

При освобождении осужденные были обеспечены проездными документами: справками об освобождении, паспортами, пенсионными страховыми свидетельствами, полисами обязательного медицинского страхования, свидетельствами о профессиональной подготовке, аттестатами, справками об успеваемости, справками учета рабочего времени в ВК, социальными картами, медицинскими справками. Им были выданы продуктовые пайки, одежда и обувь подростков соответствовала сезону.

100% всех осужденных ВК имеют полисы обязательного медицинского страхования (ОМС), пенсионные страховые свидетельства (СНИЛС). В учреждении двое осужденных

(жители Воронежской области) отнесены к категории сирот и лиц, оставшихся без родительского попечения. По каждому из них направлены сообщения в отделы опеки и попечительства по месту их проживания и в отдел опеки Бобровского муниципального района Воронежской области. Данные осужденные состоят на учете в органах опеки и в банке данных сирот, а также поставлены на учет по обеспечению жильем.

При подготовке осужденных к освобождению проводились занятия в Школе по подготовке осужденных к освобождению, приемы по личным вопросам в юридическом центре «Правовое просвещение».

Приемы по личным вопросам в юридическом центре «Правовое просвещение» осуществлялись согласно плану-графику. Проведено 21 заседание юридической клиники, от осужденных поступило 93 вопроса, все получили квалифицированную помощь. В работе по подготовке осужденных к освобождению и адаптации их к жизни на свободе приняли участие различные специалисты учреждения, Пенсионного фонда России, службы занятости населения, правоохранительных органов, военного комиссариата района, уголовно-исполнительной инспекции, уполномоченные по правам ребенка в Воронежской и Белгородской областях, специалисты комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в субъектах Российской Федерации (Воронежская, Белгородская, Ростовская области), член Общественно-наблюдательной комиссии по Воронежской области, советник губернатора Воронежской области по вопросам помилования. В 2019 г. учреждение продолжило работу в совместном проекте с центром занятости населения г. Боброва «Новая дорога в жизнь». В течение года в проекте приняли участие 17 осужденных ВК. Всем подросткам проведено всестороннее обследование личности, подобрана индивидуальная программа, ориентированная на конкретную личность («индивидуальный маршрут»). Ежемесячно проводились групповые и индивидуальные консультации по проблемам занятости населения, по вопросам трудоустройства освобождающихся осужденных, предоставление информации о состоянии рынка труда и о работе портала «Работа в России».

В Воронежской области реализуется подпрограмма «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест

лишения свободы» региональной государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденная постановлением Правительства Воронежской области от 31 декабря 2013 г. № 1205. Подпрограммой предусмотрены мероприятия по социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы – оказание содействия в устройстве в стационарные учреждения социального обслуживания; оказание содействия в восстановлении утраченных документов, предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям.

В 2019 г. данной категорией граждан получена следующая помощь:

государственная социальная помощь в рамках закона Воронежской области от 25 июня 2012 г. № 98-ОЗ «О государственной социальной помощи в Воронежской области» – 56 человек;

консультативные услуги – 55 человек;  
материальная помощь в натуральном виде – 5 человек;

психологическая помощь – 8 человек;  
юридическая помощь – 7 человек;  
оформлено в дом-интернат – 1 человек.

Итоги выполнения мероприятий подпрограммы «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы» подводятся на заседаниях областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Воронежской области.

В соответствии с соглашением между УФСИН России по Воронежской области, службой занятости, ГУ МВД России по Воронежской и Общественной наблюдательной комиссией о сотрудничестве в вопросах социальной реабилитации и адаптации бывших осужденных неоднократно проводились рабочие встречи участников соглашения, на которых были рассмотрены вопросы о принимаемых мерах по постановке ранее судимых лиц на административный надзор, контроля за поведением поднадзорных лиц, их социальная реабилитация и адаптация.

В 2019 г. победителем конкурса Департамента социальной защиты Воронежской области по распределению грантов в форме субсидий стал проект «Путь» благотворительного фонда святителя Антония Смирницкого.

Продолжается сотрудничество между УФСИН России по Воронежской области и АО

«Вагонреммаш». Ремонтная бригада осужденных, отбывающих наказание на участке колонии-поселения федерального казенного учреждения (далее – ФКУ) «Исправительная колония № 1», ФКУ «Колония – поселение № 10» ежедневно выезжает на Воронежское вагоноремонтное предприятие, где выполняет работы по ремонту отопления и водоснабжения пассажирских вагонов. Необходимо отметить, что осужденные, освобождающиеся из колонии условно-досрочно, в дальнейшем трудоустраиваются на данное предприятие.

В сфере помощи в ресоциализации освободившихся в Воронежской области активно работает отдел по тюремному служению Воронежской епархии, Благотворительный фонд святителя Антония Смирницкого и местная религиозная организация «Приход храма святой великомученицы Анастасии Узорешительницы» в с. Костенки.

В рамках епархиального тюремного служения священнослужители Русской Православной Церкви окормляют все пенитенциарные учреждения на территории области, пользуются доверием со стороны заключенных.

Многие освобождающиеся из мест лишения свободы имеют проблемы с документами. В этом случае освободившийся направляется в социальное бюро при Благотворительном фонде святителя Антония Смирницкого, где на бесплатной основе он может получить консультации юриста, психолога, социального работника, священника. Также ему предоставляется вся информация о возможности оказания помощи в его конкретной ситуации за счёт региональных некоммерческих организаций.

В случае, если освободившийся не имеет жилья, он направляется в городской дом трудолюбия, где организовывается его бытовая и трудовая жизнь. Здесь он имеет возможность заработать необходимые для начала самостоятельной жизни средства, восстановить необходимые документы. В случае, если освободившийся не трудоспособен по состоянию здоровья и не имеет определённого места жительства, он направляется в Дом милосердия с. Костенки. Здесь он может проживать бессрочно. Ему предоставляется питание, проживание, одежда, необходимые бытовые принадлежности, возможность медицинского наблюдения в Центральной районной больнице, помощь в восстановлении документов. Количество мест в Доме милосердия – 12.

Кроме этого, на базе храма святой великомученицы Анастасии Узорешительницы с. Костенки создана база для ресоциализации освободившихся из мест лишения свободы, не имеющих ограничений по здоровью. Центр ресоциализации включает в себя небольшой дом (до 8 человек), производственную базу с оборудованием для деревообработки (пилорама, рейсмус, станок с числовым программным управлением), а также небольшую птицеферму. Задача данного центра – социальная адаптация освободившихся. Здесь проходят занятия по развитию трудовых навыков и навыков коммуникаций. Кроме этого, в случае если у освободившегося обнаруживаются проблемы с употреблением алкоголя или наркотиков, на базе прихода ему оказывается помощь в социальной реабилитации. Действующая в г. Воронеже автономная некоммерческая организация «Назорей» имеет большой опыт оказания аналогичной помощи и содействия осужденным в решении социальных вопросов после их освобождения.

Среди основных направлений современной отечественной уголовно-исполнительной политики, направленных на ресоциализацию осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и минимизацию криминальной активности после освобождения, можно выделить следующие:

во-первых, приоритет самой личности осужденного в процессе исправления (дело в том, что о какой бы хорошо организованной работе исправительного учреждения мы не говорили, о ее грамотной организации и нацеленности на достижение положительных результатов, если сам осужденный не ориентирован на свое исправление, достижение конечной цели – исправления – просто невозможно). При этом нельзя не учитывать факторы, которые влияют на процесс исправления осужденных, затрудняют его (социально-демографические, психолого-педагогические, уголовно-правовые, уголовно-исполнительные и др.). В ходе изучения около 100 осужденных из числа рецидивистов сложилась следующая картина: у большинства (около 80 %) не менялась криминальная мотивация в период пребывания в исправительном учреждении за период от 1 года до 3 лет. Безусловно, рецидивисты – самая сложная категория для исправления, с которой можно и необходимо строить работу и добиваться от них понимания и осознания

психологических источников совершенных преступных деяний. Это, в свою очередь, приведет к минимизации потенциалов мотивов, которые лежат в основе преступного поведения, и будет способствовать контролю осужденными своего поведения.

Главная цель, которая при этом преследуется, видится в приобретении навыков сознательного контроля над самыми разными проявлениями своей личности, прежде всего, над криминогенными. Безусловно, особое внимание здесь необходимо уделять сложившемуся у осужденного отношению к самому себе, совершенному преступному деянию, наказанию и его оценке с позиции справедливости, режимным требованиям, условиям содержания, основным средствам исправления, персоналу исправительного учреждения;

во-вторых, актуальной является проблема тюремной субкультуры, нейтрализовать которую возможно путем снятия необоснованных запретов и ограничений, вызывающих озлобление, неприятие осужденными и противостояние в виде неформальных норм и структур тюремной среды, а также пересмотром так называемых «усмотрительных» норм в уголовно-исполнительном законодательстве, в которых усматриваются и коррупционные риски;

в-третьих, повышение ценности института условно-досрочного освобождения, применение которого должно происходить с учетом позитивного социально одобряемого поведения осужденного в период отбывания наказания и оценку которому дает не только руководство исправительного учреждения, но и представители органов государственной власти и местного самоуправления, члены административных комиссий и попечительских советов;

в-четвертых, определение и выполнение четко обозначенных критериев деятельности исправительных учреждений с переносом приоритетов в сферу социально-психологической адаптации и подготовки осужденных к освобождению;

в-пятых, наблюдаемое смягчение условий отбывания наказания нуждается в серьезном регулировании и улучшении. Так, нормы, регулирующие вопросы, связанные с адаптацией осужденных в период нахождения их в исправительных учреждениях, «разбросаны» в различных нормативных правовых актах. Сегодня есть все предпосылки «собрать» их

в единый нормативный документ. Известен разработанный еще в 1991 г. проект закона СССР «О социальной адаптации граждан, отбывших уголовное наказание, а также лиц, утративших социально полезные связи»<sup>13</sup>;

в-шестых, внедрение новых индивидуальных форм работы, обеспечивающих конкретному осужденному социальную, психолого-педагогическую и правовую помощь с учетом его индивидуальных характеристик.

Так, в ходе проведенного нами исследования выяснилось, что работа по восстановлению у осужденных социально полезных связей с положительно ориентированным окружением затруднена. Рецидив среди осужденных, которые смогли создать семью в период отбывания наказания, составил около 13 %. Здесь надо оговориться, что многие лишь официально оформили свои отношения с женщиной в силу облегчения процедуры получения свиданий и решения других вопросов в период пребывания в исправительном учреждении;

в-седьмых, изменение самой идеологии применения основных средств исправления осужденных в местах лишения свободы с усилением психолого-психотерапевтической работы с личностью и закрепление такой работы в качестве основного средства исправления;

в-восьмых, для создания рабочей системы социального сопровождения лиц, отбывших уголовные наказания, в целях обеспечения их постпенитенциарной адаптации следует решить следующие задачи:

а) проанализировать и усовершенствовать правовую базу в сфере социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы;

б) создать самостоятельную систему государственных ответственных за оказание помощи освобожденным из мест лишения свободы, наделенных обязанностью осуществлять постоянный контроль за их поведением в течение какого-то времени после отбытия наказания (например, до трех лет);

в) принять систему льгот и социальной поддержки для предприятий, учреждений и организаций, которые непосредственно занимаются работой с данной категорией лиц (нередко исправительное учреждение после уплаты всех налогов еще остается в долгу);

в-девятых, оптимизировать размещение мест отбывания наказания на территории страны с целью сохранения социально полез-

ных связей осужденных, а также доступности места отбывания наказания для родственников, за исключением случаев, когда требуется обеспечить безопасность самого осужденного (например, он являлся членом организованного преступного сообщества и дал признательные показания).

Для развития уголовно-исполнительной политики в части обеспечения благоприятных условий для лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, имеет важное значение изучение зарубежного опыта, который можно использовать в отечественной пенитенциарной системе. В частности, представляют интерес следующие меры, которые влияют на конечный результат исправительного процесса (отметим, что одни из них ранее были нам известны, а другие — ограниченно применяются):

— установление превентивного надзора после освобождения от отбывания наказания за лицами, осужденными за тяжкие и особо тяжкие преступления, при рецидиве преступлений, если их поведение в период отбывания наказания в виде лишения свободы свидетельствует об упорном нежелании встать на путь исправления (Уголовный кодекс (далее — УК) Республики Беларусь), надзор (§ 68 УК Федеративной Республики Германия);

— помещение в лечебное заведение для алкоголиков или наркоманов в случае склонности осужденного к чрезмерному употреблению спиртных напитков или других опьяняющих средств и осуждения за противоправное деяние, совершенное в состоянии опьянения или склонности к нему (§ 64 УК ФРГ). При этом помещение в данное лечебное заведение не может назначаться на срок более двух лет. Если данная мера назначена перед наказанием в виде лишения свободы, то ее максимальный срок увеличивается на продолжительность указанного наказания, поскольку ее время исполнения засчитывается в срок наказания (§ 67d УК ФРГ). Если помещение в данное учреждение назначено наряду с наказанием, то эта мера исполняется перед наказанием. Если данная мера полностью или частично исполняется до наказания, то время ее исполнения засчитывается в срок исполнения наказания, если исполнено две трети наказания. Это правило не действует, если помещение в такое лечебное заведение было на срок не менее года и суд своим постановлением установил, что его цели не могут быть достигнуты. При

освобождении от помещения в лечебное заведение за таким лицом устанавливается надзор. Если мера исполнена перед наказанием, то суд может условно-досрочно освободить осужденного от наказания даже в тех случаях, когда еще не истекли две части назначенного наказания (§ 67 УК ФРГ).

Следует уделить специальное внимание проблемам повторной преступности среди лиц, которые были осуждены к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. Основные недостатки здесь можно сгруппировать следующим образом:

1) эти лица надолго выпадают из поля зрения полиции и общественных организаций, они как бы предоставлены сами себе и вполне могут попасть под влияние многократно судимых лиц;

2) ни теория, ни практика еще не выработали эффективных форм и методов работы с такими осужденными. Сама организация работы с ними еще весьма далека от совершенства;

3) сотрудники уголовно-исполнительных инспекций, которые призваны работать с названной категорией преступников, еще не очень ясно понимают свои задачи и конкретные методы работы с ними.

Успешное предупреждение рецидивной преступности возможно лишь в том случае, если внимание будет сконцентрировано на личности рецидивиста. Только комплексное изучение личности рецидивиста позволит определить основные направления и наиболее действенные меры предупреждения рецидивной преступности.

Многие поставленные выше проблемы можно решить путем восстановления ряда невыполненных положений **Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года**, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р, где было предусмотрено создание условий для подготовки освобождающихся лиц к дальнейшей постпенитенциарной адаптации через службу пробации.<sup>14</sup> Эффективное выполнение поставленных перед участниками оказания социальной помощи задач возможно лишь при условии тесного взаимодействия всех структур и ведомств современного общества, о чем свидетельствует и зарубежный опыт. Такой подход позволит сформировать установку на законопослушное поведение осужденного как в период отбывания наказания, так и после освобождения.

<sup>13</sup> См.: например, Гайнетдинов Б. Реформа пенитенциарной системы и гражданское законодательство // Преступление и наказание. 1999. №7. С. 52.

<sup>14</sup> 7 июня 2011 г. Министр юстиции представил Президенту Российской Федерации законопроект о создании службы пробации, действие которой также предусматривалось Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р). Подробнее см.: Служба пробации и другие предложения по реформе системы исполнения наказаний в Российской Федерации / Под ред. А.Ю.Сунгурова. СПб.: Норма, 2011. С. 64.



## СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ: ЭЛЕМЕНТ БЕЗОПАСНОСТИ И СТАБИЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА



Любовь Викторовна Анисимова, уполномоченный по правам человека в Архангельской области

*Важным аспектом и одновременно условием успешного реформирования и оптимизации уголовно-исполнительной системы является создание благоприятных условий для ресоциализации и социальной адаптации осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы. Без соответствующей работы в отношении данной категории лиц они неизбежно превращаются в резерв рецидивной преступности, что создает серьезную угрозу для законопослушных граждан, безопасности общества и страны в целом.*

Ресоциализация лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, является одной из важнейших проблем как научного сообщества в сфере криминологии, социологии, уголовного права, так и актуальной проблемой для всего общества. Понимание важности возвращения к законопослушной жизни и адаптации бывших осужденных в обществе имело место еще в XIX веке — начало деятельности в области оказания помощи лицам, отбывшим тюремное заключение, было положено Обществом попечительным о тюрьмах, уставом которого были определены филантропические цели: организация нравственного воздействия на заключенных, содействие тюремной администрации<sup>1</sup>. В XX веке вопросы ресоциализации бывших осужденных нашли отражение в научных трудах ученых и научных исследователей.

В XXI веке было признано, что реабилитация и социальная адаптация осужденных, отбывших наказание в виде лишения свободы, — это социально значимая проблема, которая требует особого внимания со стороны государства, консолидации усилий органов власти и общественности, комплексных под-

ходов и решений, а также обязательного совершенствования законодательства.

Значимость оказания помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, и осуществления контроля за ними подчеркивается в международных актах. Так, цели исправления и социального перевоспитания осужденных названы в качестве основных в статье 10 Международном пакте о гражданских и политических правах.

В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, принятых первым Конгрессом Организации объединенных наций (далее — ООН) по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г., глава «Отношения с внешним миром и опека после освобождения» регламентирует ряд положений, касающихся вопросов пенитенциарной и постпенитенциарной социализации — правительственные или другие органы и учреждения, с самого начала отбывания наказания должны помогать осужденным найти свое место в обществе, содействовать в получении осужденными необходимых документов, жилья и работы при освобождении и др.

Основные принципы обращения с заключенными, принятые Резолюцией 45/111 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 г. в п. 10 определяют, что с участием и при содействии общественности и социальных институтов и с должным учетом интересов потерпевших создаются благоприятные условия для реинтеграции бывших заключенных в общество.

В правиле 4 Минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключенными от 17 декабря 2015 г. (Правила Нельсона Манделы) закреплено, что «целями приговора к тюремному заключению или к аналогичному лишению свободы являются главным образом защита общества от преступников и сокращение случаев рецидива. Эти цели могут быть достигнуты только в том случае, если срок заключения используется, насколько это возможно, для обеспечения реинтеграции (ресоциализации) таких лиц в общество после их освобождения с тем, чтобы они могли вести законопослушный и самостоятельный образ жизни».

Гуманистическая модель государственной политики, соответствующая международным нормам, отражена и в российском законодательстве. Приоритетная цель государственной политики закреплена в Конституции Российской Федерации. Основной закон гарантирует, что «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Тем самым государство законодательно определило свое отношение к гражданам, в том числе и к лицам, преступившим закон. При этом в статье 7 Конституции Российской Федерации установлено: «Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Таким образом, законные права осужденных, как в период отбывания ими наказания в виде лишения свободы, так после освобождения из учреждений уголовно-исполнительной системы, подлежат защите, восстановлению и содействию в реализации со стороны государства.

Одной из задач Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) является охрана прав и свобод человека и гражданина, общественного порядка и общественной безопасности, а также предупреждение преступлений (статья 2 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем вопросы пенитенциарной адаптации осужденных возложены на Федеральную службу исполнения наказаний России (далее — ФСИН России) и ее территориальные органы в соответствии с главой 22 Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (далее — УИК РФ), а исходя из закрепленного перечня предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения федерации и субъектов, вопросы постпенитенциарной социальной реабилитации осужденных относятся к компетенции субъекта Российской Федерации. УИК РФ провозгласил основными целями уголовно-исполнительного законодательства исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами, а среди задач назвал охрану прав, свобод и законных интересов осужденных, оказание им помощи в социальной адаптации (часть 2 статьи 1 УИК РФ).

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 2808-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017–2025 гг.)» одной из основных целей Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. является сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы, проведение в местах лишения свободы мероприятий в целях адаптации в обществе освободившихся осужденных, в том числе с участием гражданского общества.

Соблюдение прав человека, уважение к личности являются тем фундаментом, без которого невозможна социальная и психологическая реабилитация граждан, освобожденных из мест лишения свободы. Принцип равноправия граждан и право каждого человека на достойный уровень жизни закреплены в международных актах, Конституции Российской Федерации, ряде нормативных правовых актов, в этой связи лица, освобожденные из мест лишения свободы, должны иметь гарантированную возможность восстановить статус полноценного члена общества.

Несмотря на декларируемые цели нормативных правовых актов, необходимо отметить проблемы законодательной регламентации и

<sup>1</sup> Абуталипов А.Р. Роль общественных организаций в повышении эффективности постпенитенциарной адаптации освобожденных из мест лишения свободы // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1. Выпуск 1 (234). 2019. С. 60–66.

правоприменительной практики в сфере ресоциализации и социальной адаптации осужденных.

Согласно данным доклада Совета Европы о ситуации в пенитенциарных учреждениях на 2018 г. Российская Федерация находится на первом месте в Европе по количеству лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, на 100 тысяч населения. По данным ФСИН России по состоянию на 1 января 2020 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 523928 человек. При этом ежегодно из мест лишения свободы освобождаются десятки тысяч человек, и для каждого из них становится актуальным вопрос возвращения к нормальной жизни в обществе.

Отбывание наказания в виде лишения свободы, как известно, связано с рядом негативных факторов, которые нередко затрудняют социальную адаптацию лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы.

Необходимость повышенного внимания со стороны государства к бывшим осужденным обусловлена рядом причин. Материально-бытовая неустроенность, неприятие обществом, нежелание оказать содействие в чем-либо и категорический отказ в трудоустройстве по причине наличия судимости часто приводят бывшего осужденного, даже исправившегося в период отбывания наказания, к совершению нового преступления, оказывают негативное влияние на уровень безопасности как в субъектах Российской Федерации, так и в целом в стране.

Особая актуальность проблемы ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, их реинтеграции в законопослушное общество подтверждается неутешительной официальной статистикой и результатами проводимых исследований.

Проведенные исследования и социологические опросы показывают, что основные адаптационные проблемы объективны — это возвращение в неблагоприятные социальные условия и прежнюю жизненную среду, отсутствие жилья, регистрации по месту жительства, отсутствие работы, ослабление родственных и семейных связей; в случаях длительных сроков отбывания наказания — это потеря трудовых, коммуникационных навыков, разрушение целостного жизненного

мира, умения принимать конструктивные решения в различных жизненных ситуациях, а также неприязненное или настороженное отношение со стороны окружающих, а в связи с этим доминирование отрицательных переживаний; все это создает значительные трудности и приводит к формированию социальной дезадаптации. Субъективные причины связаны, прежде всего, с особенностями психологии лиц, вступивших в конфликт с законом. Формированию и закреплению указанных особенностей способствует негативный опыт, полученный в процессе отбывания наказания, усвоение элементов криминальной субкультуры и др.

Социальное обособление и отчужденность, материально-бытовое неустройство лиц, освобожденных от наказания в виде лишения свободы, приводит к стигматизации и дальнейшей маргинализации личности, что особенно касается отдельных категорий лиц, в частности имеющих алкогольную и химическую зависимость, тяжелые заболевания, без определенного места жительства, пожилых и одиноких. Трудности процесса возвращения к законопослушной жизни на свободе ведут к конфликту с социумом и совершению повторных преступлений, то есть к срыву постепенной ресоциализации<sup>2</sup>. Поэтому, как отмечают эксперты, разорвать порочный круг — «преступление — невозможность найти жилье и работу — новое преступление», — это главная цель социальной адаптации осужденных.

По сведениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации, анализ социально-криминологической характеристики за январь-декабрь 2019 г. показал, что более половины (617914, 2018 г. — 634027) преступлений совершено лицами, ранее совершавшими преступления. Их удельный вес составляет 58,7% (2018 г. — 58,3%) от всех предварительно расследованных преступлений. Данный показатель снизился на 2,5% по сравнению с 2018 г.

Стоит отметить, что проблема рецидивной преступности, к сожалению, является высокоактуальной и для Архангельской области. На территории региона функционирует разветвленная система учреждений исполнения наказаний. В учреждениях ФСИН России по Архангельской области на 1 января 2020 г. содержалось 7866 человек. При этом ежегодно

из мест лишения свободы в регионе освобождается в среднем 3-4 тысячи человек, большинство из которых остается на территории области. Между тем в 2019 г. в Архангельской области лицами, ранее нарушавшими закон, совершено на 7,8% преступлений больше, чем в 2018 г. Удельный вес данной категории преступлений в регионе составляет 64,3%.

Эксперты отмечают, что состояние рецидивной преступности всегда показывает, насколько эффективна деятельность государства в сфере организации работы по ресоциализации и реабилитации лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы. Однако о недостаточности государственных мер по ресоциализации и реадaptации лиц, отбывавших наказание, свидетельствуют и проводимые исследования. Согласно результатам исследований Научно-исследовательского института ФСИН России, посвященным факторам срыва постепенной ресоциализации мужчин, отбывших наказание в местах лишения свободы по второй судимости, на вопрос, кто именно помогал обустроить жизнь после освобождения из мест лишения свободы, осужденные указывали: родных (70,3%); близких (35,9%); других родственников (13,8%); старых друзей (10,1%); социальные службы (4%); церковь (4%) и др. При этом 8% ответили, что «никто».<sup>3</sup>

В связи с наличием значительного количества проблем, связанных как с пенитенциарной, так и с постепенной социальной реабилитацией осужденных, а также с учетом высокой общественной значимостью и в целях снижения социальной напряженности уполномоченный по правам человека в Архангельской области на протяжении ряда лет уделяет этим вопросам особое внимание.

Стоит отметить, что под ресоциализацией осужденных понимается целенаправленный процесс возвращения осужденного и приобретения им необходимых возможностей и способностей к жизни в обществе с соблюдением норм права. Постепенная реабилитация осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы, имеет специфические особенности. Во-первых, этот процесс начинается с момента отбытия всего срока уголовного наказания, вступления в законную силу определения или постановления суда, объявления акта амнистии (в случаях освобождения от

отбывания наказания полностью), помилования и завершается моментом погашения или снятия судимости. Во-вторых, целью постепенной адаптации лиц, осужденных к лишению свободы, является приспособление их к новой или изменившейся прежней социальной среде для закрепления результатов исправительного воздействия и предупреждения совершения ими новых преступлений.

Важнейшей частью единого механизма ресоциализации осужденных является их подготовка к освобождению еще в стенах исправительного учреждения, то есть этап пенитенциарной социализации. От эффективности такой подготовки будет зависеть весь последующий ресоциализационный процесс, направленный на интеграцию в систему общественных отношений и включение в гражданское общество лиц, отбывших наказание или освобожденных от него.<sup>4</sup>



В настоящее время научные исследователи и практики отмечают так называемый «кризис наказания», связанный с неэффективностью процесса подготовки осужденных к освобождению от наказания. Уполномоченный, который с момента назначения на должность на постоянной основе занимается вопросами социальной помощи осужденным и лицам, освобождающимся из мест лишения свободы, полагает, что к основным проблемам можно отнести: несовершенство правовой регламентации процесса подготовки к освобождению, отсутствие правового регулирования деятельности Школы подготовки осужденных к освобождению, низкую эффективность и неисполнение должностных обязанностей сотрудниками группы социальной защиты осужденных в исправительных учреждениях.

<sup>2</sup> Писарев О.М. Изучение жизнестойкости личности на этапе постепенной ресоциализации как социально-психологическая проблема // Прикладная юридическая психология. 2018. № 1 (42). С. 60-66.

<sup>3</sup> Цветкова Н.А., Дурова Е.А., Лагвилава К.Е. Средовые и личностные факторы срыва постепенной ресоциализации у мужчин (результаты обследования осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы по второй судимости) // Ученые записки. 2017. Т. 16. № 1. С. 82-85.

<sup>4</sup> Кленова Т.В., Шужина Н.П., Адолевская О.А. О дорожной карте ресоциализации и реального включения в гражданское общество лиц, отбывших уголовное наказание и освобожденных от него // Вестник Самарского юридического института. 2017. № 4 (26). С. 41-45.

Так, в действующем УИК РФ и подзаконных нормативных актах, к сожалению, недостаточно регламентирован вопрос о роли и содержании воспитательной работы с осужденными в целях подготовки к освобождению. Вместе с тем в соответствии со статьей 180 УИК РФ воспитательная работа начинается за 6 месяцев до истечения срока лишения свободы, однако практика уполномоченного свидетельствует, что данного срока недостаточно и указанная работа должна начинаться с момента поступления осужденного в исправительное учреждение.

Анализ обращений и жалоб, а также проводимый на системной основе мониторинг, позволяют уполномоченному констатировать, что подготовка осужденных к освобождению от отбывания наказания зачастую носит формальный характер и не является результативной, поскольку на практике сводится к проведению бесед с осужденными на абстрактные темы, перепиской с органами местного самоуправления, ничем не регламентированной работе школы подготовки к освобождению. Ни одно из этих направлений работы, проводимой в учреждениях в целях подготовки к освобождению, к сожалению, нельзя охарактеризовать как высокоэффективное и результативное, то есть имеющее практическую пользу для освобождаемых осужденных.

Практика многолетней деятельности уполномоченного показывает, что ежегодно не снижается, а наоборот, имеет тенденцию к росту, количество обращений, связанных с вопросами предоставления жилья, оформления различных документов (паспортов, полисов обязательного медицинского страхования и др.), получения гражданства, содействия в трудовом и бытовом устройстве при освобождении от отбывания наказания и др.

Все это указывает на наличие острых проблем в сфере социальной защиты осужденных и оказания им социальной помощи, а также социальной реабилитации осужденных в целом. Особую обеспокоенность вызывают факты отсутствия у освободившихся из мест лишения свободы паспортов, полисов обязательного медицинского страхования и других документов, что влечет за собой незаконное лишение права на социальное и пенсионное обеспечение, вступление в брак, получение медицинской помощи в целом и медико-социальное освидетельствование в частности,

бытовое и трудовое устройство, что в свою очередь создает высокую опасность рецидива преступлений.

Учитывая остроту данной проблемы, уполномоченный в целях ее разрешения в ряде случаев был вынужден брать на себя несвойственные ему функции. В этой связи я неоднократно обращалась в региональный ФСИН по вопросам повышения эффективности функционирования в исправительных учреждениях групп социальной защиты осужденных. При этом согласно информации, представленной ФСИН России по Архангельской области, по состоянию на 1 января 2020 г. группы социальной защиты осужденных в учреждениях ФСИН были практически полностью укомплектованы.

Уполномоченный полагает, что в целях проведения эффективной политики ресоциализации необходимо совершенствовать как нормативную регламентацию процесса подготовки осужденных к освобождению, конкретизируя нормы УИК РФ и нормативных актов, так и организацию работы соответствующих подразделений учреждений уголовно-исполнительной системы.



Вместе с тем помимо вопросов пенитенциарной ресоциализации в настоящее время особо актуальными являются проблемы постпенитенциарной социализации лиц, отбывших наказание. Острые проблемы и недостаточность проводимой работы в данной сфере — это, прежде всего, результат нормативной неурегулированности данных отношений на федеральном уровне.

В течение ряда лет высказываются предложения как представителей государственной власти (депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации и др.), так и научного и экспертного сообщества о необходимости выработки единой законодательной базы в сфере ресоциализации осужденных, а также механизма решения существующих проблем. Отмечается, что в настоящее время отсутствует единая реальная и эффективная система ресоциализации лиц, освободившихся после отбытия наказания. Так, по мнению, высказанному депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. Сухаревым, «первоочередной задачей является принятие плана мероприятий по ресоциализации и адаптации граждан, распределение функций между участниками данного процесса, включая государственные ведомства, установление механизма взаимодействия и решение вопросов финансирования».

В Российской Федерации отсутствуют необходимые законодательные акты на федеральном уровне. В частности, единственный закон в этой сфере — Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» заложил лишь основные понятия, однако конкретных механизмов по реализации мероприятий по ресоциализации и социальной адаптации бывших осужденных в нем не предусмотрено. Иных нормативных правовых актов в указанной сфере не имеется. Мероприятия по социальной реабилитации носят эпизодический, бессистемный характер.

В этой связи следует отметить следующее. В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации социальная помощь является предметом совместного ведения Федерации и ее субъектов, что создает потенциальные возможности для обеспечения правильного соотношения минимальных стандартов социальной помощи (федеральный уровень) и норм, устанавливаемых субъектами Федерации с учетом конкретных местных условий<sup>5</sup>.

Исходя из закрепленного перечня предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, вопросы постпенитенциарной социальной реабилитации осужденных относятся к компетенции субъекта Российской Федерации. В ряде субъектов Российской Федерации приняты и действуют нормативные правовые акты — ре-

гиональные законы, программы, планы мероприятий по работе с лицами, отбывшими наказание, однако отсутствие федерального акта и регламентации механизмов, полномочий и обязанностей делает фактически необязательным участие субъектов в процессе ресоциализации. При этом нормативные правовые акты о ресоциализации и социальной адаптации приняты далеко не во всех субъектах Российской Федерации. Вместе с тем ресоциализация бывших осужденных необходима в первую очередь именно для обеспечения безопасности населения, укрепления законности и правопорядка.

Соответствующие законы приняты и действуют в Республике Татарстан, Чувашской Республике, Республике Башкортостан, Алтайском крае, Воронежской, Кировской, Омской, Оренбургской, Тюменской, Ульяновской и др. областях. Планы комплексных мер и региональные государственные программы по социальной реабилитации имеются в Республике Дагестан, Республике Татарстан, Чувашской Республике, Алтайском крае, Орловской, Тюменской областях и др.

Однако, в целом, как можно увидеть, какого-либо единого подхода к решению проблемы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в регионах Российской Федерации не выработано. Ряд субъектов, несомненно, предпринял в этом направлении значительные усилия, некоторые субъекты до сих пор никак не регламентировали вопросы социальной адаптации и ресоциализации. Причина такого состояния системы адаптации бывших осужденных кроется, как уже было отмечено, в отсутствии единых стандартов и подходов, непринятии на протяжении длительного времени соответствующего федерального закона о социальной адаптации осужденных и ряда других объективных причин.

Стоит отметить, что одним из первых субъектов, разработавших и принявших специальные законы, стала Архангельская область.

Уполномоченным по правам человека в Архангельской области неоднократно поднимался вопрос о необходимости разработки и принятия соответствующего областного закона, велось активное взаимодействие с различными органами государственной власти, и в первую очередь с Правительством Архангельской области.

<sup>5</sup> Горбань Д.В. Уголовно-исполнительное законодательство в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из исправительных учреждений // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2017. Т. 2. С. 235-239.

В 2011 г. в целях разрешения проблемы постпенитенциарной социальной реабилитации осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы, и создания на территории Архангельской области нормативной правовой базы, регулирующей общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением постпенитенциарной социальной помощи указанным лицам, в результате совместной деятельности был разработан и принят областной закон от 16 декабря 2011 г. № 402-27-ОЗ «О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы» (далее – Областной закон).

Стоит подчеркнуть, что данный закон, направленный, прежде всего, на обеспечение безопасности граждан в Архангельской области и решение проблем, связанных с социальной неустроенностью лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы. Однако, как свидетельствует практика, принятие регионального закона само по себе не является решением проблемы ресоциализации в субъекте. С сожалением приходится констатировать, что реализация данного закона идет крайне медленно.

Во-первых, согласно п. 2 ст. 5 Областного закона к полномочиям Правительства Архангельской области относится утверждение государственных программ Архангельской области по вопросам осуществления социальной адаптации. Однако следует отметить, что данные программы в Архангельской области до настоящего времени отсутствуют. При этом, как уже было выше отмечено, ряд субъектов предпринял значительные меры и сформировал необходимую нормативную базу, урегулировав мероприятия по ресоциализации, механизмы взаимодействия, наделив соответствующими полномочиями исполнительные органы власти субъекта.

Во-вторых, согласно п. 2 ст. 8 Областного закона в целях социального обслуживания лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы и оказавшихся в трудной жизненной ситуации, могут создаваться центры социальной адаптации.

Однако вопрос о создании в Архангельской области таких центров до настоящего времени не нашел своего разрешения. Постановлением Правительства Архангельской области еще в 2009 г. была утверждена Концепция постпенитенциарной социальной реабили-

тации в Архангельской области, предусматривающая, в том числе, создание специальных центров социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест отбывания лишения свободы. Также планировалось рассмотреть возможность включения в областную адресную инвестиционную программу на 2010 и 2011 гг. мероприятий по реконструкции зданий в поселке Лесная Речка под областной государственный социально-реабилитационный центр для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, решение о создании которого было принято еще в 2008 г. Однако данные мероприятия в адресную инвестиционную программу так и не были включены, а денежные средства на изготовление проектно-сметной документации и реконструкцию центра выделены не были.

По настоящее время проблему реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в некоторой мере призвано решать Государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий», одной из целей деятельности которого является проведение мероприятий по социальной адаптации граждан, утративших социально полезные связи, в первую очередь освободившихся из мест лишения свободы, к условиям жизни в обществе. Однако данное учреждение является единственным в области и удовлетворяет потребность в реабилитации освободившихся осужденных лишь в незначительной мере по ряду объективных причин – малая вместимость, возможность пребывания в нем только в вечернее и ночное время; отсутствие собственного пищеблока и столовой; условий для санитарно-эпидемиологической обработки – дезкамеры (есть только душевая); отсутствие собственных подразделений, обеспечивающих занятость проживающих.

Между тем имеется опыт создания в ряде регионов специализированных центров социальной адаптации именно для лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Так, г. Санкт-Петербург, Красноярский край, Вологодская область и др. регионы имеют на своих территориях центры адаптации, которые играют значительную роль в процессе постпенитенциарной реабилитации. Данные учреждения полностью адаптированы под специфические потребности и нужды бывших осужденных.

В-третьих, в соответствии с п. 12 ст. 5 Областного закона с целью координации, направленной на осуществление социальной адаптации деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области и подведомственных им государственных учреждений Архангельской области, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций, должностных лиц, граждан, а также территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Архангельской области, правоохранительных и контролирующих органов, образуется комиссия по вопросам социальной адаптации при Губернаторе Архангельской области. Согласно Положению о комиссии ее заседания проводятся только «один раз в полгода». При этом, к сожалению, назвать работу данной комиссии нельзя назвать удовлетворительной – с 2016 г. данная комиссия не собиралась ни разу, и только после неоднократных обращений уполномоченного и рассмотрения этого вопроса на Координационном совещании при Губернаторе Архангельской области по правопорядку, в 2020 г. деятельность комиссии была активизирована и приведена в соответствие с законодательством.

Таким образом, заслуживают особого внимания предложения о серьезном повышении внимания со стороны государства, уполномоченных органов к проблемам ресоциализации и социальной адаптации лиц, отбывающих наказание и освободившихся из мест лишения свободы, в целях обеспечения безопасности населения и общества, в частности:

- о необходимости выработки единой государственной политики в сфере социальной адаптации и ресоциализации;

- о разработке федерального нормативного акта (закона, программы и др.) регулирующего реализацию государственной политики в сфере ресоциализации. Полагаем, что разработка и принятие такого законодательного акта позволит обеспечить целенаправленный, комплексный и дифференцированный подход к организации и решению соответствующих проблем;

- о необходимости создания единой системы социальной адаптации для лиц, отбывающих наказание и освободившихся из мест лишения свободы. Такая система должна носить двусторонний характер и включать в себя специальную структуру (службу) для подготовки к освобождению осужденных в исправительных учреждениях, а также службу по приему и сопровождению осужденных за пределами учреждений. Только в этом случае можно говорить о позитивной социальной адаптации, при которой службами будет осуществляться необходимая работа – социально-психологическая, воспитательная, помощь в трудовом и бытовом устройстве, главной целью которой является профилактика рецидивной преступности и обеспечение безопасности законопослушного населения;

- о необходимости дополнительной регламентации уголовно-исполнительного законодательства в части конкретизации деятельности соответствующих подразделений учреждений уголовно-исполнительной системы.

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ



Татьяна Владимировна Журик, уполномоченный по правам человека в Саратовской области

*Проводимая в Российской Федерации гуманизация законодательства нацелена на смягчение наказания в виде лишения свободы, а также более широкое применение альтернативных видов наказаний. Гуманизируя уголовное законодательство, государство минимизирует последствия длительного нахождения осужденных в условиях изоляции от общества.*

Как ни парадоксально, уровень защищенности прав и свобод законопослушных граждан напрямую зависит от уровня защищенности прав лиц, преступивших закон. Недостаточная и неэффективная работа с осужденными, как правило, является предпосылкой для совершения ими впоследствии повторных противоправных деяний (преступлений), роста рецидивной преступности.

Высокий уровень рецидивной преступности представляет угрозу для общества, является одним из сдерживающих факторов его развития.

Рассматривая вопрос ресоциализации осужденных и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, следует отметить, что на федеральном уровне отсутствует четкое нормативное правовое регулирование данных вопросов.

Социализацией лиц, освобожденных из мест лишения свободы, занимаются различные государственные структуры. Исходя из этого, возникают вопросы о координации их работы, механизмах взаимодействия, критериях эффективности.

Следует отметить, что за время отбывания наказания у многих осужденных утрачиваются семейные и родственные связи. На момент освобождения многие не имеют жилья, денежных средств, документов, при этом некоторые имеют инвалидность, страдают тяжелыми заболеваниями.

После освобождения из мест лишения свободы такие люди оказываются в сложной ситуации, по сути им приходится вновь адаптироваться к жизни в обществе.

Процесс ресоциализации условно можно разделить на два этапа: пенитенциарный и постпенитенциарный.

На пенитенциарном этапе одним из важных направлений работы является восстановление социальных связей.

По общему правилу, в соответствии со ст.73 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ), сужденные к лишению свободы отбывают наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены.

На практике осужденные могут быть на-



правлены для отбывания наказания и на территорию другого субъекта Российской Федерации. При этом удаленность исправительных учреждений от места проживания родных и близких осужденного может отрицательно влиять на поддержание социальных связей.

Когда речь идет об обеспечении личной безопасности осужденных или в силу состояния их здоровья, такая необходимость, пожалуй, превалирует над отрицательными последствиями.

Вместе с тем, уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации предусматривает возможность направления осужденных за пределы субъекта проживания и в других случаях. Например, в случае отсутствия на территории данного субъекта исправительного учреждения с соответствующим приговором режимом отбывания наказания либо из-за перегруженности исправительного учреждения. Такие случаи отбывания наказания осужденными вдали от дома, безусловно, следует минимизировать.

Следующим элементом ресоциализации является привлечение осужденного в период отбывания наказания к труду.

Трудоустройство осужденных в местах ли-



шения свободы является одним из условий возвращения к нормальной жизни на свободе, поскольку потеря осужденными профессиональных навыков ведет к низкой конкурентоспособности на рынке труда.

Большое количество осужденных не имеют профессии (специальности), востребованной на производстве уголовной-исполнительной системы (далее – УИС). Поэтому задачей находящейся в ведении Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России) образовательных организаций является создание необходимых условий для профессионального обучения осужденных, получения ими профессии соответствующего уровня квалификации и приобретения трудовых навыков, позволяющих трудоустроиться как в исправительных учреждениях, так и после отбывания наказания.

Кроме возможности приобретения трудовых навыков, привлечение к оплачиваемому труду дает осужденным возможность выплачивать присужденные судом штрафы, выплаты в пользу потерпевших и нести иные имущественные обязательства.

В рамках пенитенциарного этапа социализации осужденных особое значение имеет работа, проводимая непосредственно перед





освобождением — документирование осужденных, обеспечение продуктами питания, одеждой, выдача единовременного денежного пособия и т.д.

Здесь хотелось бы обратить внимание на размер единовременного денежного пособия, выдаваемого осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 г. № 800 «О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы».<sup>1</sup>

Величина данного пособия последний раз пересматривалась в 2011 г. и с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 894, с 1 января 2012 г.<sup>2</sup> составляет 850 рублей. Очевидно, что с учетом изменившейся за последние годы социально-экономической ситуации назрела необходимость пересмотреть данную величину пособия в сторону увеличения.

В настоящее время в системе ФСИН России ведется работа по созданию реабилитационных центров, оборудованных необходимыми принадлежностями для восстановления и обучения навыкам ведения бытового хозяйства, а также имеющих условия для проведения воспитательной, психологической, социальной работы. Практика деятельности реабилитационных центров должна быть учтена и расширена.

Переходя к рассмотрению постпенитенциарного этапа социализации, следует отметить, что первым вопросом, с которым может столкнуться освобождающийся из мест лишения свободы, является проблема урегулирования его гражданско-правового статуса.

Из исправительных учреждений освобождаются в том числе лица без гражданства, имеющие неснятую (непогашенную) судимость, депортация которых за пределы Российской Федерации невозможна.

Как правило, после отбытия наказания осужденных помещают в специальное учреждение временного содержания иностранных граждан. Пробыв какое-то время в спецучреждении, они выходят на свободу, но легализовать свое проживание (пребывание) фактически не могут, испытывают трудности в социальной адаптации и нормальной жизнедеятельности.

В целях разрешения обозначенной проблемы и решения вопросов ресоциализации таких осужденных необходимо на законодательном уровне определить правила их пребывания (проживания) в Российской Федерации и порядок осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

Трудоустройство также является одним из первоочередных вопросов, который возникает у освободившихся из мест лишения свободы.

Осужденные, освободившиеся из мест лишения свободы, обладают практически такими же правами при трудоустройстве на работу, как и остальные граждане (требование об отсутствии судимости, в том числе снятой либо погашенной, и (или) факта уголовного преследования для замещения определенной должности устанавливается Трудовым кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами). Несмотря на это, не все работодатели принимают на работу вышеуказанную категорию лиц. Как правило, работодатели не сообщают об истинной причине отказа из-за существующего в законодательстве запрета.

Отказ работодателя в приеме на работу лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в связи наличием судимости вынуждает последних пользоваться временными и неофициальными заработками либо побуждает опять идти на совершение преступления. Кроме того, отсутствие работы побуждает к злоупотреблению спиртными напитками и, как следствие, к совершению преступлений в состоянии алкогольного опьянения.

Несмотря на комплекс мероприятий, проводимых с целью трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, остается много проблем, которые тормозят процесс их трудоустройства и требуют решения.

К таким проблемам можно отнести:

- низкий уровень конкурентоспособности, связанный с отсутствием у них профессионального образования, опыта работы либо потерей профессиональных навыков в период нахождения в местах лишения свободы;

- бытовая неустроенность, то есть отсутствие жилья и документов, необходимых для постановки на регистрационный учет в органы службы занятости и трудоустройства;

- наличие у бывших осужденных психологических барьеров при трудоустройстве, вызванных их «уголовным прошлым»;

- нежелание работодателей принимать на работу ранее судимых граждан из-за их «уголовного прошлого», низкого уровня ответственности и исполнительской дисциплины;

- низкий образовательный и профессиональный уровень граждан данной категории.

Наиболее сложно решается вопрос обеспечения лиц, освобожденных из мест лишения свободы, жильем.

Из-за отсутствия постоянного места жительства многие освободившиеся из мест лишения свободы вынуждены проживать у знакомых, в том числе у бывших осужденных, либо начинают вести бродячий образ жизни.



В некоторых регионах России (например, в Республике Татарстан, в Красноярском крае) действуют специализированные реабилитационные центры для освободившихся из мест лишения свободы. Идея открытия специализированных центров требует соответствующего финансирования и потому в настоящее время не является распространенной.

В настоящее время бывшие осужденные в основном обращаются в социальные учреждения для лиц без определенного места жительства. В данных учреждениях им предоставляется место для временного проживания и оказывается содействие в восстановлении документов.

Положительно характеризуя проводимую работу, вместе с тем, следует отметить ограниченность количества мест и сроков пребывания в данных учреждениях. Рассчитывать на дальнейшую помощь социальной службы в стационарной форме могут лишь инвалиды и престарелые, определяемые в социальные учреждения для престарелых и инвалидов.

Очевидно, что сообществу уполномоченных по правам человека следует продолжить изучение вопросов ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и выработать рекомендации для решения наиболее сложных вопросов.

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 г. № 800 «О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы» // Доступ из СПС «Гарант»

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 894 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 г. № 800» // Доступ из СПС «Гарант»

## ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ (РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ) ЛИЦ, ОСВОБОЖДЕННЫХ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ



Екатерина Юрьевна Семёнова, уполномоченный по правам человека в Московской области

*Всякое социальное государство, в том числе и Российская Федерация, обязано заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности. В социальном государстве право на достойную жизнь и свободное развитие гарантируется каждому, независимо от его способности трудиться, возраста, состояния здоровья и других объективных причин. Если человек не может самостоятельно обеспечить реализацию своих прав, он вправе рассчитывать на получение соответствующей помощи со стороны государства и общества.*

В особом внимании нуждаются лица, подвергшиеся уголовному преследованию и отбывшие наказание в виде лишения свободы. После освобождения из мест заключения они, как правило, сталкиваются со значительными трудностями при самореализации в обществе. Одна из главных причин — наличие определенных стереотипов в общественном сознании. Зачастую общество не заинтересовано «принимать в свои ряды» бывшего преступника: работодатель найдет массу поводов, чтобы не брать такого работника. Родственники нередко не хотят находиться с ним под одной крышей, оказывать ему помощь, а порой просто вычеркивают из своей жизни.

Вот пример из практики уполномоченного по правам человека в Московской области, когда человеку крайне необходима помощь государства.

*Ко мне обратился осужденный Ч., в настоящее время отбывающий наказание в исправительном учреждении Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Мордовия (далее — УФСИН России по Республике Мордовия), его срок наказания заканчивает-*

*ся в 2021 г. Ч. родился в г. Люберцы Московской области, ранее уже отбывал наказание в виде лишения свободы. В период нахождения в исправительном учреждении в результате действий своих родственников был снят с регистрационного учета и утратил право пользоваться жилым помещением, что подтверждается решением Люберецкого городского суда, вступившим в законную силу 28 июля 2015 г. После освобождения из колонии он намерен вернуться в Московскую область. На запрос уполномоченного в адрес главы городского округа Люберцы об оказании содействия Ч. в социальной адаптации, в том числе в решении жилищного вопроса, получен ответ об отказе в предоставлении помощи в связи с отсутствием правовых оснований.*

С возникающими жизненными трудностями бывшие заключенные не всегда в состоянии справиться самостоятельно, они находят выход из этой ситуации в совершении нового преступления. Поэтому нетрудно предугадать судьбу Ч. в случае не оказания ему помощи в рамках ресоциализации.

По имеющимся данным, примерно треть всех правонарушений имеют рецидивный ха-

рактер. Особого внимания заслуживают несовершеннолетние и осужденные, достигшие совершеннолетия уже в местах принудительного содержания. Согласно официальной статистике, рецидив именно среди этой категории лиц самый значительный.

Значима эта проблема и для общества в целом. Согласно проведенному в 2019 г. Научно-образовательным центром «Проблемы уголовно-исполнительного права» МГУ имени М.В. Ломоносова исследованию, 81,4% опрошенных граждан волнует проблема социальной адаптации лиц, освобожденных из исправительных учреждений (тюрем) России, среди представителей правозащитных и других общественных организаций этот процент составляет 95, при этом у каждого четвертого (39,6%) из числа опрошенных социальная адаптация бывших осужденных входит в круг их профессиональных или общественных обязанностей.

В настоящее время уголовно-исполнительная политика государства идет по пути изменения концепции пенитенциарного учреждения, его преобразования в эффективную реабилитационную систему. Такая задача поставлена для повышения эффективности в достижении целей уголовного наказания — исправления осужденных и предупреждения совершения новых преступлений. Она может быть достигнута путем проведения необходимых реабилитационных мероприятий как на стадии отбывания наказания в исправительных учреждениях России, так и после освобождения из них. Именно последний постпенитенциарный этап ресоциализации, направленный на проведение эффективной профилактики правонарушений и являющийся важнейшим элементом решения задачи по предупреждению рецидива преступлений и борьбы с преступностью в целом, нуждается в совершенствовании.

Действующим уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации предусмотрено оказание осужденным помощи в социальной адаптации. Статья 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее — УИК РФ) предусматривает обязанность администрации учреждения, исполняющего наказание, оказывать содействие в трудовом и бытовом устройстве освобожденных осужденных и в применении к ним мер медицинского характера. Для реализации данной задачи в ст. 182 УИК РФ закреплены права освобожденных осужденных на трудовое и бытовое устройство и другие виды социальной помощи.

Порядок оказания органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы содействия освобождаемым осужденным в их социальной адаптации регламентирован ведомственными нормативными правовыми актами.

Следует признать, что проводимая с осужденными работа в исправительном учреждении — это лишь начало процесса социальной адаптации: она в большей степени должна продолжаться после их освобождения.

Если обратиться к истории, то в России до 1917 г. уже имела практика организации работы различных патронатных учреждений, предназначенных для оказания постпенитенциарной помощи лицам, освобожденным из мест принудительного содержания. В основном, эти организации оказывали не материальную, а моральную помощь бывшим арестантам. Имеются упоминания и о создании приютов, домов трудолюбия, богаделен. В тот период времени достаточно активно оказывали содействие бывшим арестантам церковные организации. После революции немногочисленные благотворительные и патронатные организации прекратили свое существование.

Долгое время в советский период развития государства (1917-1953 гг.) социальной адаптации бывших осужденных не уделяли должного внимания, эта тематика была закрыта для общества в целом. Начиная с середины 50-х годов XX в. и до образования российской государственности, социальная адаптация осуществлялась уполномоченными государственными органами на основании положений действовавшего в тот период времени Исправительно-трудового кодекса РСФСР. Участие общественности в этой работе было строго дозированным в пределах, которые допускались нормативными правовыми актами.

В феврале 2009 г. Президент Российской Федерации Д.А. Медведев на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации заявил, что «нужны эффективные меры социальной реабилитации для лиц, которые отбыли наказание, и эту задачу без участия региональных властей не решить... В тех регионах, где этим вопросом активно занимаются, где ведут такую работу, уровень преступности снижается».

Однако до недавнего времени как на федеральном, так и на региональном уровнях практически отсутствовала единая правовая и экономическая регламентация этой работы. В 2001, 2006, 2012 и 2013 гг. на рассмотрение в Го-

сударственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поступали проекты федеральных законов, направленные на регламентацию процесса социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Однако все они по тем или иным объективным причинам были отклонены или вовсе не рассмотрены.

Только в 2016 г. был принят Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который закрепил основные направления профилактики правонарушений, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, организационные основы функционирования системы профилактики правонарушений.

Аппаратом уполномоченного по правам человека в Московской области был проведен анализ поступающей из муниципальных образований информации, который показал, что количество обращений в администрации муниципальных образований от лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по вопросам трудоустройства, жилья и получения социальной помощи растет. При этом доля лиц из числа рассматриваемой категории, получивших поддержку, крайне мала. Так, например, по вопросам трудоустройства поддержку получил 91 из 647 обратившихся, а по вопросам предоставления жилья и получения социальной помощи соответственно – 29 из 139 обратившихся и 239 из 509 обратившихся.

На этом фоне данные Главного управления МВД России по Московской области закономерно показывали рост рецидивной преступности на территории Московской области среди лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы.

Все это свидетельствовало о недостаточной эффективности проводимых в Подмосковье мероприятий, отсутствии единообразия и комплексного подхода в организации работы по социальной адаптации освобожденных.

В целях поиска приемлемого решения проблемы в 2017 г. уполномоченным был проведен круглый стол «О профилактике правонарушений в Московской области среди лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы». По результатам обсуждения участники круглого стола пришли к выводу о необходи-

мости создания в Московской области системы органов в данной сфере, в том числе постоянно действующего координирующего органа, специальных комиссий (рабочих групп) по вопросам социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы в муниципальных образованиях. Указанные выводы нашли отражение в резолюции, принятой по итогам круглого стола.

В целях устранения недостаточности системности и комплексности правового регулирования уполномоченным совместно с прокуратурой Московской области был подготовлен проект закона Московской области «О профилактике правонарушений в Московской области среди лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы», закрепляющий полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, ответственных за работу по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Работа по названному проекту велась более двух лет и завершилась в середине 2019 г. принятием Закона Московской области от 14 июня 2019 г. № 116/2019-ОЗ «О профилактике правонарушений в Московской области среди лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы». Целью закона является создание в Московской области комплексной системы профилактики правонарушений среди лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, а также предупреждение совершения повторных правонарушений, выявление и устранение причин и условий, которые способствовали их совершению. Он призван решить имеющиеся проблемы недостаточности правового регулирования, эффективности деятельности органов, задействованных в сфере профилактики правонарушений, взаимодействия между ними.

Так, закон:

- определяет субъекты профилактики правонарушений среди лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы;
- устанавливает и разграничивает полномочия органов государственной власти и местного самоуправления Московской области в данной сфере;
- закрепляет формы профилактического воздействия (правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация);
- определяет механизм и порядок взаимодействия субъектов профилактики правонару-

шений;

- устанавливает систему координации деятельности субъектов профилактики среди лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы путем создания постоянно действующего координационного органа.

Данный закон позволяет наладить совместную работу всех лиц, задействованных в профилактике правонарушений по оказанию необходимой помощи гражданину после отбытия им наказания в местах лишения свободы. Обратившись в центр занятости, гражданин будет получать помощь в трудоустройстве и при необходимости будет направляться «по цепочке» в соответствующие органы и организации для оказания ему помощи в социальном и бытовом устройстве (для решения вопроса с жильем, получения необходимых предметов одежды, питания, восстановления документов, оказания психологической помощи и т.д.). В ряде субъектов Российской Федерации также приняты законы по данной тематике.

С учетом нового правового регулирования и в рамках своей компетенции уполномоченный продолжит мониторинг эффективности проводимой в Подмосковье работы по социальной адаптации бывших осужденных.

Представляется, что и этих мер недостаточно для решения отмеченной проблемы. Следует добиться максимального упрощения процедуры по оказанию бывшим осужденным положенной им помощи.

*К уполномоченному обратился освободившийся из мест лишения свободы и оказавшийся в трудной жизненной ситуации гр. К. по вопросу оказания содействия в предоставлении жилого помещения. Гр. К. ранее проживал в г. Шелково, неоднократно отбывал наказание в виде лишения свободы и утратил право пользования квартирой. Уполномоченным был направлен соответ-*

*ствующий запрос в администрацию городского поселения Момино. По информации главы муниципального образования гр. К. отказано в предоставлении жилого помещения, в том числе и по договору коммерческого найма.*

Возможным решением проблемы будет создание единой базы всех лиц, освободившихся из мест лишения свободы, фиксация всей необходимой помощи для социализации и адаптации человека – своеобразного «электронного социального паспорта». В зависимости от полномочий ведомства или органа власти оказанную помощь следует фиксировать соответствующей пометкой в «паспорте» (решено, не решено, по какой причине). Используя возможности многофункциональных центров (МФЦ), необходимо объединить все государственные органы, участвующие в процессе ресоциализации, с тем, чтобы человек мог оперативно и в полном объеме получить помощь. Осуществление контроля за этим процессом с целью профилактики рецидива и безопасности региона можно возложить на органы региональной безопасности.

Для детальной проработки этого вопроса следует создать рабочую группу в Экспертном совете при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, которая сформирует пакет документов, направленный на принятие специального федерального закона в указанной сфере либо внесение соответствующих изменений в уже действующее законодательство.

Необходимо понимать, что только таким образом можно помочь гражданину начать новую жизнь, тем самым предупреждая совершение новых преступлений и делая общество законопослушным.



## О ПРОБЛЕМАХ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ



Сергей Валентинович Мышак, уполномоченный по правам человека в Краснодарском крае

*В последние годы проблема ресоциализации и адаптации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, становится все более актуальной в современном российском обществе. И это неслучайно. По итогам 2019 г. уровень преступности на Кубани вырос на 5%. В Краснодарском крае было зарегистрировано 71,5 тыс. преступлений. По количеству зарегистрированных преступлений регион занимает третье место в России, уступая только Москве и Московской области.*

Вместе с тем, по данным Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю (далее – УФСИН России по Краснодарскому краю), в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержится 13 061 осужденных и лиц, содержащихся под стражей (от отбывания наказания условно-досрочно освобождено 519 человек).

В обществе достаточно высок и уровень рецидивной преступности. По данным различных экспертных организаций, например, Института проблем современного общества (г. Санкт-Петербург), около 45% всех обвинительных приговоров выносятся в отношении ранее судимых лиц.

В этой ситуации ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, является одним из ключевых направлений предупреждения рецидивной преступности.

Что же такое ресоциализация? В современной науке до сих пор идут споры об этом. Одни ученые считают, что ресоциализация – это сознательное восстановление осужденного в социальном статусе полноправного члена общества, возвращение его к самостоятельной об-

щепринятой социально-нормативной жизни. Другие понимают под этим процесс формирования у осужденного уважительного отношения к ценностям общества, повторное усвоение социального опыта.

Несмотря на все разногласия, ученые сходятся в одном: ресоциализация – это многоступенчатый процесс, который включает в себя и сохранение социально-полезных связей, и подготовку осужденных к освобождению, и ликвидацию неблагоприятного воздействия окружающей социальной среды, и трудоустройство после освобождения, и бытовое обустройство по месту жительства. В общем, это целый комплекс различных мероприятий, который невозможно реализовать без помощи и участия государства.

Что делается в этом направлении? В 2016 г. был принят Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>1</sup>, который закрепил основные направления профилактики правонарушений, виды и формы профилактического воздействия, орга-

низационные основы функционирования системы профилактики правонарушений.

Законом предусмотрено, что функционирование системы профилактики правонарушений осуществляется на основе государственных программ Российской Федерации, программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений.

В ряде субъектов Российской Федерации такие программы существуют. Например, в Московской области в рамках государственной программы «Социальная защита населения Московской области» на 2017–2024 гг. действует подпрограмма «Социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц без определенного места жительства». Подпрограммой предусмотрено функционирование двух центров социальной адаптации. Цель этой подпрограммы – улучшение социального положения лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц без определенного места жительства, а также сокращение факторов, способствующих рецидивной преступности. Общая сумма финансирования – 344 603 тыс. рублей.

Такие же государственные программы (подпрограммы) были реализованы в Чувашской Республике, Республике Саха (Якутия), а также в Магаданской, Оренбургской, Псковской, Смоленской, Сахалинской, Воронежской областях. В Воронежской области правительством предоставлялись субсидии из областного бюджета на поддержку некоммерческих организаций, занимающихся реабилитацией и адаптацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

По информации Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, в рамках региональных государственных программ по социальной поддержке либо содействию занятости населения реализация указанных мероприятий предусмотрена в республиках Адыгея, Алтай, Башкортостан, Дагестан, Карелия, Марий Эл, Мордовия, Тыва, Кабардино-Балкарской Республике, Астраханской, Брянской, Вологодской, Воронежской, Кировской, Курганской, Орловской, Саратовской, Свердловской, Тверской областях, Чукотском, Ямало-Ненецком автономных округах и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В Республике Карелия, Карачаево-Черкесской, Чувашской республиках, Алтайском, Ставропольском краях, Архангельской, Астра-

ханской, Вологодской, Воронежской, Курской, Пензенской, Рязанской, Челябинской областях и Ненецком автономном округе мероприятия по социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, предусмотрены в региональных программах по профилактике преступлений и правонарушений, усилению борьбы с преступностью.

Интересен опыт Пермского края, где в период с 2011 по 2013 гг. проводился эксперимент по снижению уровня преступности, в рамках которого оказывалась государственная услуга «Сопровождение программ реабилитации освободившихся лиц и лиц, отбывающих наказание без лишения свободы».

В г. Санкт-Петербурге организовано оказание помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы или готовящимся к освобождению, в государственном учреждении социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» и отделении «Служба оказания помощи женщинам, освободившимся из мест лишения свободы, условно осужденным и членам их семей» государственного учреждения «Кризисный центр помощи женщинам».

В ряде регионов были приняты законы: о социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы (Республика Башкортостан, Архангельская и Кировская области, Еврейская автономная область); о квотировании рабочих мест, о мерах экономического стимулирования работодателей, трудоустраивающих граждан, освободившихся из мест лишения свободы (Республики Карелия, Саха (Якутия), Татарстан, Камчатский край, Курская, Липецкая, Омская, Оренбургская, Псковская, Рязанская, Саратовская, Тамбовская, Тверская, Томская области и Ханты-Мансийский автономный округ).

Такова практика в других регионах. Что касается Краснодарского края, на Кубани принят и действует закон «О государственной молодежной политике в Краснодарском крае»<sup>2</sup>, в котором предусматривается оказание помощи молодым гражданам, освободившимся из мест лишения свободы и вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений. Действует также закон «О квотировании рабочих мест в Краснодарском крае» (в качестве отдельной категории лиц граждане, освободившиеся из мест лишения свободы, были внесены в данный закон в 2007 году).

В соответствии с этим законом ежегодно ра-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс

<sup>2</sup> Закон Краснодарского края от 4 марта 1998 г. № 123-КЗ «О государственной молодежной политике в Краснодарском крае» \\\ СПС КонсультантПлюс

ботодателям (независимо от форм собственности) с численностью работников от 100 человек устанавливаются квоты для приема на работу 11 категорий граждан из числа лиц, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Размер квоты для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, составляет 2 процента от среднесписочной численности работников. Полномочия по установлению квот возложены на органы местного самоуправления. Квотируемые рабочие места создаются за счет собственных средств работодателей и с учетом рабочих мест, на которых уже работают граждане.

Трудоустройство граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, на квотируемые рабочие места осуществляется как по направлениям центров занятости населения, так и самостоятельно организациями.

По информации краевого министерства труда и социального развития, в 2019 г. на квотируемых рабочих местах работали свыше 19 тыс. человек, в том числе более 200 человек из числа освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, — до погашения судимости.

Безусловно, реализация закона о квотировании оказывает положительное влияние на трудоустройство этой категории граждан. Однако здесь не так все просто.

Во-первых, по-прежнему многие граждане, освободившиеся из мест лишения свободы, элементарно не имеют паспортов. Понятно, что они лишены возможности оформить инвалидность, получить пенсию, участвовать в гражданско-правовых сделках, не могут устроиться на работу, получить регистрацию, а также полис обязательного медицинского страхования. Во-вторых, к сожалению, работодатели неохотно берут таких граждан на работу.

Кроме того, у этой категории лиц существуют проблемы не только с трудоустройством. Например, остро стоит проблема жилья, многие граждане утрачивают свое жилье во время отбывания наказания. Существуют и проблемы психологического порядка — приспособление к социальному окружению через усвоение требований и установок, принятых обществом.

На пути к восстановлению социально полезных связей у освобожденного зачастую возникают серьезные препятствия, заключающиеся в нежелании общества принимать лиц с преступ-

ным прошлым. Эта ситуация усугубляется еще и тем, что отсутствие социально полезных связей, слабость положительных воздействий неизбежно компенсируется влиянием криминальной среды, которая привлекает ранее судимых лиц.

Необходимо создать условия для полноценной жизни этих граждан. Дать жилье, работу, поддержать морально, в конце концов. Они снова должны почувствовать себя людьми.

Конечно, одних усилий органов власти недостаточно. В ресоциализации и адаптации должно участвовать и гражданское общество — некоммерческие и религиозные организации, волонтеры, но такая практика развита слабо.

Однако в нашем крае такие примеры есть. Краснодарская региональная благотворительная общественная организация «Здоровое поколение», которую возглавляет член экспертного совета при уполномоченном по правам человека в Краснодарском крае Н.М. Стрельцова, на протяжении нескольких лет реализует различные проекты, направленные на ресоциализацию и адаптацию освобожденных граждан, лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации. На базе этой организации создан Реабилитационно-адаптационный центр содействия малому предпринимательству, где бывшие осужденные обучаются новым профессиям. Проекты «Здорового поколения» отмечены на федеральном уровне, получают поддержку и финансирование из средств федерального бюджета.

Активно работают в этом направлении Межрегиональная общественная организация «Ресурсный социально-правовой центр», автономная некоммерческая организация «Здоровый город» и другие некоммерческие организации Краснодарского края.

Также в процесс ресоциализации граждан, освобожденных из мест лишения свободы, стали активно включаться и религиозные организации, например, приход Свято-Екатерининского кафедрального собора г. Краснодара Русской православной церкви. Эта организация неоднократно становилась победителем конкурса президентских грантов с проектом развития физической культуры и спорта в исправительных колониях.

Подводя итог, хочется отметить, что ресоциализация лиц, освобожденных из мест лишения свободы — это важная социальная проблема, которая указывает и на нравственное здоровье современного общества. Еще многое предстоит сделать, чтобы в нашем обществе изменилось отношение к этой категории граждан, чтобы исчезли страх и недоверие по отношению к ним.

## МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ В СИСТЕМЕ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ



Игорь Иванович Чесницкий, уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае

*В социальном государстве право на достойную жизнь и свободное развитие гарантируется каждому, независимо от его способности трудиться, возраста, состояния здоровья и других объективных причин.*

Государство, несомненно, должно оказывать социальную поддержку в первую очередь гражданам, имеющим заслуги перед Отечеством (ветеранам войны, военной службы, труда, многодетным семьям и другим) в целях обеспечения им достойного уровня жизни, почета и уважения в обществе. На поддержку государства вправе рассчитывать несовершеннолетние, престарелые, инвалиды и иные законопослушные люди, нуждающиеся в помощи.

Между тем, особое внимание требуется ещё одной категории граждан — лицам, подвергшимся уголовному преследованию и отбывшим наказание в виде лишения свободы. После освобождения из мест заключения они, как правило, сталкиваются со значительными трудностями при самореализации в обществе. Одна из главных причин — наличие определённых стереотипов в общественном сознании. Зачастую общество не заинтересовано «принимать в свои ряды» бывшего преступника: работодатель найдёт массу поводов, чтобы не брать такого работника. Родственники нередко не хотят находиться с ним под одной

крышей, оказывать помощь. С возникающими жизненными трудностями бывшие заключённые не всегда в состоянии самостоятельно справиться и часто находят выход из этой ситуации в совершении нового преступления.

Важно создать условия для оказания бывшим осужденным комплексной помощи: в вопросах поиска жилья, трудоустройства, пенсионного обеспечения, получения социальных услуг, а в особенности — медицинской помощи.

Не стоит забывать, что значительная часть лиц, оказывающихся в местах лишения свободы, имеет различные заболевания, в частности социально-значимые. Надлежащее их лечение в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также медицинское сопровождение в период социальной адаптации после освобождения — важная составляющая процесса ресоциализации. Она призвана не только стабилизировать положение самого осужденного, не позволяя состоянию его здоровья стать преградой к благополучному жизнеустройству, но и снизить риск распространения имеющихся у него заболеваний на окружающих людей.



Посещение уполномоченным ФКУ ИК-11 УФСИН России по Хабаровскому краю, март 2019 г.

В связи с этим вопрос качества медицины в учреждениях уголовно-исполнительной системы приобретает особую актуальность. Эта тема часто фигурирует в жалобах, поступающих к уполномоченному по правам человека в Хабаровском крае.

Судя по данным, полученным от других региональных омбудсменов, многие проблемы, выявляемые в медико-санитарном обеспечении пенитенциарных учреждений в Хабаровском крае, характерны для уголовно-исполнительной системы России в целом.

Во-первых, это недостаточная укомплектованность медицинских учреждений квалифицированными кадрами. Для привлечения медицинских сотрудников Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Хабаровскому краю (далее — УФСИН России по Хабаровскому краю) взаимодействует с центрами занятости населения, распространяет сведения об имеющихся вакансиях в сети Интернет, а также ведет агитационную работу в медицинских образовательных учреждениях.

Однако этого, по-видимому, недостаточно. Надо честно признать, что в медицинских учреждениях пенитенциарной системы работа сравнительно непривлекательна. И на то есть

причины — это и контакты со специфическим контингентом, сложные условия труда, относительно низкая зарплата.

Как пример — ситуация в филиале «Краевая больница» Федеральное казенное учреждение здравоохранения медико-санитарная часть — 27 (далее — МСЧ-27) ФСИН России, дислоцирующемся в Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония №11» в г. Комсомольске-на-Амуре. Из-за нехватки кадров в учреждении, открытом после реконструкции в конце 2017 г., до сих пор функционируют не все отделения. Не работают хирургическое отделение с палатой интенсивной терапии, иммунологическая лаборатория по диагностике ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов, централизованная стерилизационная. Медицинская помощь в больнице оказывается лишь в терапевтическом и психиатрическом отделениях, а укомплектованность медицинским персоналом в 2019 г. составляла чуть более 40 % (в том числе врачами — 45 %, средним и младшим медицинским персоналом — 40 %).

Очевидно, что необходимы дополнительные меры по привлечению квалифицированных медицинских кадров, в частности, за счет создания достойных условий труда сотрудникам. В Хабаровском крае уровень заработной

платы медицинских работников в уголовно-исполнительной системе сопоставим со средней зарплатой медперсонала в регионе. Однако условия труда в плане оснащенности и технического состояния рабочих мест, транспортной доступности, а в особенности морально-психологической нагрузки, зачастую, несравнимы с условиями в учреждениях краевой и федеральной систем здравоохранения.

Значимой проблемой для медицинских учреждений уголовно-исполнительной системы и, это во-вторых, является и состояние их основных фондов.

Так, степень износа помещений МСЧ-27 УФСИН России в Хабаровском крае достигает 60-70%. Есть помещения, эксплуатационный ресурс которых практически полностью исчерпан. Инженерные коммуникации большинства объектов имеют значительный износ. В условиях недостатка финансирования своевременно не производится замена сетей, срок эксплуатации которых давно истек. Не все медицинские учреждения ФСИН в регионе оснащены системой горячего водоснабжения.

Медицинское обслуживание в местах принудительного содержания в большинстве случаев осуществляется с использованием устаревших материалов и оборудования, средний износ которого в крае составляет 95%.

В-третьих, помимо состояния дел в самой пенитенциарной медицине необходимо также обратить внимание на проблемы получения медицинской помощи подследственными и осужденными в медицинских учреждениях вне колоний и СИЗО. Зачастую причиной нарушения права граждан на медицинскую помощь становится отсутствие должного взаимодействия пенитенциарной системы с государственной системой здравоохранения.

Здесь сохраняются сложности с этапированием спецконтингента в соответствующие учреждения, определением сроков нахождения в них, выделением помещений для размещения, как больного, так и караула с целью выполнения требований изоляции, охраны и надзора. Фиксируются и случаи несоблюдения учреждениями государственной и муниципальной систем здравоохранения сроков обследования и консультаций, определенных соответствующими правилами. При этом контроль в этой сфере практически не осуществляется.

Без сомнения, назрела необходимость решения проблемных вопросов, возникающих при оказании спецконтингенту медицинской помощи вне учреждений уголовно-исполнительной системы, путем выработки четкого механизма взаимодействия медицины тюремной и государственной системы здравоохранения на уровне УФСИН и Минздрава России.

Стоит отметить, что отсутствие должного взаимодействия УФСИН и государственной системы здравоохранения, неиспользование его потенциала во многом оказывает влияние и на процесс ресоциализации осужденных.

Находясь в местах лишения свободы, они должны не просто получать медицинскую помощь, исходя из имеющихся у них жалоб, а комплексно обследоваться и получить лечение по всем диагностированным заболеваниям в полном объеме. Ведь это, по сути, должно быть гарантией того, что в последующем состояние здоровья бывшего осужденного не будет препятствовать его адаптации в обществе, поиску работы и решению жилищных вопросов.

Между тем необходимо признать, что в настоящее время в крае нет никакой этапности, последовательности в передаче больного из тюремной медицины в государственную. Видится логичным, если бы учреждения государственной системы здравоохранения получали всю информацию об освобождающихся лицах, ставили их на учет по имеющимся диагнозам и обеспечивали надлежащим лечением.

Особую важность такой подход сыграл бы в вопросе социально-значимых заболеваний. Нет никакой гарантии, что, к примеру, осужденный, получавший в колонии необходимое противотуберкулезное лечение или антиретровирусную терапию ВИЧ, продолжит назначенный курс, не завершившийся к моменту освобождения. Прежде всего, это касается социально дезадаптивного контингента. В свою очередь, преждевременное прекращение лечения усугубляется также вероятностью выработки резистентности, то есть устойчивости болезни к применяемым препаратам.

В 2019 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы, расположенных в Хабаровском крае, активный туберкулез имелся примерно у 0,3% спецконтингента (с учетом отправки больных в специализированное лечебно-исправительное учреждение на тер-

ритории Еврейской автономной области), ВИЧ-инфекция – более чем у 3%, вирусные гепатиты В и С – почти у 6%.

При этом работа территориального управления ФСИН России и администраций подведомственных ему учреждений в сфере профилактики социально значимых заболеваний видится недостаточной. Так, анализ статистических данных позволяет сделать вывод, что у значительной части спецконтингента сформировалась приверженность к отказу от лечения ВИЧ-инфекции. В Хабаровском крае в учреждениях уголовно-исполнительной системы примерно 46% ВИЧ-инфицированных отказались от терапии.

Далеко не полностью используется потенциал взаимодействия ФСИН России с некоммерческими организациями, занимающимися вопросами борьбы с парентеральными (передающимися через кровь и слизистые оболочки) инфекциями и имеющими экспертный опыт в данном направлении. Между тем есть как российские, так и международные организации, готовые оказывать возможное содействие в профилактике, в частности, ВИЧ.

Эпидемиологическая опасность и необходимость контроля над полнотой курса назна-

ченного лечения для лиц, освобождающихся из учреждений уголовно-исполнительной системы, – это один из весомых аргументов за скорейшее создание системы ресоциализации в каждом регионе страны. При должном межведомственном взаимодействии такая система способна стать гарантией продолжения лечения социально значимых и иных заболеваний бывшими осужденными.

К примеру, введение специальных реабилитационных карт для всех освобождающихся осужденных, в которых фиксировались бы как сведения об имеющихся специальностях, о жилищном положении, о потребности в социальных услугах, так и медицинские данные (сведения о наркотической и алкогольной зависимостях, об имеющихся заболеваниях, о назначенных курсах лечения), позволило бы более эффективно организовать механизм передачи лиц из пенитенциарной системы под контроль органов государственной власти и местного самоуправления.

Такое нововведение, наряду с иными мерами, могло бы стать уже давно требующимся связующим звеном между пенитенциарной системой и гражданским обществом в структуре ресоциализации осужденных.

## ТРУД В МЕХАНИЗМЕ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ: ОПЫТ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ



Сергей Александрович Бабуркин, уполномоченный по правам человека в Ярославской области

*В системе мероприятий пенитенциарной и постпенитенциарной социализации особое место занимают меры, направленные на приобщение осужденных и освободившихся из мест лишения свободы к труду и профессии в целях их полноценной интеграции в общество после отбытия наказания, а также снижения уровня повторной преступности.*

Задача приобщения осужденных к труду возлагается положениями Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) на администрации исправительных учреждений. Трудоустройство осужденных осуществляется в центрах трудовой адаптации и производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений, на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), а также в иных организациях, расположенных на территориях исправительных учреждений.

В организационную структуру УФСИН России по Ярославской области входят специальные подразделения, ответственные за труд осужденных. Это группа организации оплаты труда, отделение трудовой адаптации осужденных, включающее группу маркетинга и материально-технического снабжения производства, группу организации начального профессионального обучения и профессиональной подготовки осужденных, а также

инспекцию по охране окружающей среды и технике безопасности труда.

В каждом исправительном учреждении региона функционирует Центр трудовой адаптации осужденных (далее – ЦТАО), на базе которого организовано производство. Так, в 2019 г. в исправительной колонии (далее – ИК) № 2 г. Рыбинска было освоено производство жилетов для работников розничной торговой сети «Магнит» (выпуск 236,3 тыс. руб.). В ИК-3 г. Углича организован участок из давальческого сырья по изготовлению обуви, и в 2019 г. на этом участке было выпущено 37,8 тыс. пар обуви на сумму 2832,5 тыс. руб. В ИК-8 г. Ярославля работают 40 единиц современного энергосберегающего швейного оборудования для пошива одежды, на котором по итогам 2019 г. была выпущена продукция стоимостью более 600 тыс. руб. Кроме того, на базе СИЗО-1 г. Ярославля осужденные, в том числе женщины, осуществляют трудовую деятельность в отряде хозяйственного обеспечения (в столовой и на уборке помещений).

В целом по региону количество привлеченных к труду осужденных за 2019 г. составило 1043 человека, что на 34 человека больше, чем в 2018 г. Доля осужденных, привлеченных к труду на оплачиваемых работах, в 2019 г. выросла, по сравнению с 2018 г. на 5,85 %. Среднедневная заработная плата осужденных без начислений в 2019 г. составила 241,09 руб., что также на 6,3 % выше, чем в 2018 г.

Вместе с тем по сравнению с 2018 г. на 3,5 % снизился показатель объема производства продукции, выполненных работ, оказанных услуг на базе ЦТАО. Уменьшился и объем продукции по деятельности, приносящей прибыль: по деятельности промышленного характера он сократился на 5,6 %, по деятельности непромышленного характера — на 8,6 %. Это заставляет задуматься о проблемах, существующих в указанной сфере.

Опыт работы уполномоченного по правам человека в Ярославской области (далее — уполномоченный) с обращениями, поступающими из мест принудительного содержания, показывает, что вопросы должной реализации права на труд сохраняют актуальность как для отбывающих наказание, так и для освобождающихся из мест лишения свободы. Несмотря на небольшое число таких обращений (в 2019 г. их поступило 12, в 2018 г. — 5), работа по ним и анализ фактов, изложенных в них, позволяют выявить следующие **проблемы в реализации трудовых прав лицами, отбывающими наказание в учреждениях УИС и освобождающимися из них:**

- проблемы в сфере трудоустройства;
- проблемы, связанные с обеспечением надлежащих условий труда;
- вопросы устройства на работу освободившихся из мест лишения свободы.

**Проблемы в сфере трудоустройства осужденных** зачастую связаны с тем, что граждане, отбывающие наказание в исправительных учреждениях, сами отказываются трудиться. Однако сложности в трудоустройстве могут возникать и у тех заключенных, которые выражают готовность к трудовой деятельности.

*Одно из таких обращений поступило в 2019 г. от осужденного Н., отбывающего наказание в одной из исправительных колоний. Н. хотел трудиться на промышленном предприятии, функционирующем при учреждении, но, со слов заявителя, не мог реализовать свое право на труд.*

*Уполномоченный выехал в исправительное учреждение, встретился с самим осужденным,*

*побеседовал с начальником колонии и заместителем начальника по кадрам и воспитательной работе. Выяснилось, что препятствия к трудоустройству изначально были связаны с возрастом и состоянием здоровья Н. Однако омбудсмен настоял на том, чтобы администрацией колонии были проанализированы все возможности трудоустройства Н. с учетом требований УИК РФ, определяющего привлечение к труду осужденных к лишению свободы; возраста, трудоспособности; специальности, а также исходя из наличия рабочих мест.*

*В итоге было найдено приемлемое решение, и с февраля 2020 г. Н. трудоустроен на одном из участков промышленного предприятия при исправительном учреждении. Трудовые права мужчины, таким образом, были восстановлены.*

Следует подчеркнуть, что затронутая проблема характерна не только для Ярославской области. Согласно результатам исследования, опубликованного в 2018 г. Центром стратегических разработок со ссылкой на данные Министерства юстиции Российской Федерации, в 2016 г. в России было трудоустроено лишь 40 % осужденных, в том числе среди мужчин — не более 30 % от отбывающих наказания лиц мужского пола. В 2019 г. представители ФСИН России обнародовали обновленные данные, в соответствии с которыми число привлеченных к труду осужденных было определено на уровне 170 000 человек, или 46,5 % от общего числа лиц, отбывающих наказание. В числе проблем, осложняющих трудоустройство заключенных, был обозначен недостаточный объем государственных и муниципальных заказов для трудоустройства осужденных.

Следующая группа проблем в сфере реализации осужденными конституционного права на труд — **обеспечение надлежащих условий труда**. Лица, содержащиеся в местах лишения свободы, обращаются к уполномоченному по вопросам гарантий непрерывности трудовой деятельности, оплаты выполняемых работ, трудовой этики и пр.

*Так, уполномоченный получил обращение от супруги осужденного А., который официально работал в столовой исправительного учреждения. Заявительница сообщила, что в ноябре 2019 г. А. заболел и был направлен на лечение в лечебное учреждение. Больничный лист, со слов женщины, ему не оформили, а с работы уволили. Каких-либо разъяснений по сложившейся ситуации у представителей администрации исправительного учреждения осужденному получить не удалось.*

*В ходе работы с обращением уполномоченный выяснил, что в период нетрудоспособности А. на соответствующем участке производства возникла острая необходимость в работнике. Проведенная проверка показала, что в сложившихся условиях в соответствии с правилами уголовно-процессуального законодательства осужденный А. мог быть уволен даже в период его временной нетрудоспособности. Вместе с тем следование предписаниям закона в анализируемом случае обернулось принятием во внимание желания осужденного трудиться, на что омбудсмен незамедлительно указал администрации колонии.*

В 2019 г. к уполномоченному поступали обращения и по вопросам оплаты труда осужденных.

*Так, группа лиц, отбывающих наказание с исправительной колонии г. Углича, в своей жалобе выражала несогласие с размером оплаты своего труда на производстве. В целях проверки обстоятельств, изложенных в обращении, уполномоченный выехал в исправительное учреждение, лично побеседовал с осужденными, посетил производственный участок и изучил необходимые документы. Выяснилось, что нарушений в размере и сроках выплаты заработной платы осужденным допущено не было, и жалоба была вызвана, скорее, недостаточным информированием работающих на производстве осужденных об условиях их труда.*

Все вышеизложенное подчеркивает, во-первых, имеющиеся пробелы в организации администрациями исправительных учреждений информационной работы с осужденными, разъяснении порядка и особенностей реализации ими трудовых прав в период отбывания наказания. В то же время высокую значимость сохраняет и правовое просвещение самих осужденных. С этой целью в 2019 г. в серии «Библиотека уполномоченного» были изданы информационно-просветительские брошюры «В помощь лицам, находящимся в исправительных учреждениях (в вопросах и ответах)» и «В помощь осужденному: освобождение от отбывания наказания (в вопросах и ответах)», в которых содержатся ответы, в том числе, на наиболее часто возникающие вопросы в связи с реализацией конституционного права на труд.

При подготовке брошюр уполномоченный учитывал пожелания самих осужденных, которые они выражали в личных беседах с омбудсменом, потребности исправительных учреждений в дополнительной просветительской литературе, а также главный принцип, лежащий в основе пенитенциарной системы, — акцент на

важности исправления человека, нарушившего закон. Брошюры изданы в формате «вопрос-ответ», что максимально упрощает восприятие информации. Кроме того, небольшой карманный формат информационных изданий позволяет арестованному либо осужденному всегда иметь брошюру при себе и пользоваться содержащейся в ней информацией.

Третья группа проблем связана со **сложностями в трудоустройстве лиц, освобождающихся из мест лишения свободы**. Эти сложности, как правило, обусловлены нежеланием работодателей принимать на работу граждан, имеющих судимость. Один из показательных случаев произошел в 2019 г. в Ярославле.

*Гражданин С. по освобождению из мест лишения свободы приступил к поискам работы. В исправительном учреждении С. курсы профессиональной подготовки не проходил, профессионального образования не получил и в период отбывания наказания не работал. В силу этих обстоятельств в качестве подходящих С. рассматривал те вакансии, которые не требовали специальных знаний и были связаны с использованием физического труда.*

*Однако все работодатели, узнав о том, что С. ранее отбывал наказание за совершение преступлений, не принимали С. на работу, не выходя на связь по итогам собеседований либо ссылаясь на то, что «вакансия уже занята». Скрыть «криминальное прошлое» С. было практически невозможно: мужчина провел в местах лишения свободы большую часть своей жизни и не имел трудовой книжки. Кроме того, С. мог «отпугивать» потенциальных работодателей своим внешним видом — избытком наколок и татуировок на теле, которые также выдавали пребывание в местах лишения свободы. С. признавался, что невозможность трудоустройства приводит его в отчаяние и фактически способствует совершению им новых преступлений в целях возвращения в места лишения свободы.*

К сожалению, изложенная история, мягко говоря, не является уникальной. В схожие ситуации попадает большое число граждан, освобождающихся из мест лишения свободы. В аппарате уполномоченного и в региональной Общественной наблюдательной комиссии их знают по имени и в лицо. Люди звонят, просят содействия в трудоустройстве, и по возможности им оказывается такое содействие, однако оказываемая помощь носит неофициальный и несистемный характер.

Таким образом, опыт правозащитной работы в сфере содействия полноценной ресоциализации

ции граждан, находящихся в местах принудительного содержания и освободившихся из них, позволяет сформулировать ряд **рекомендаций**.

Во-первых, представляется целесообразным **более активное использование существующих механизмов привлечения осужденных к труду**. Повышению включенности в осуществление трудовой деятельности и получение профессии будут способствовать меры по увеличению объемов государственных и муниципальных заказов, по упрощению правил использования субъектами предпринимательства производственных помещений учреждений системы ФСИН, а также по расширению привлечения осужденных к труду за пределами колоний-поселений и исправительных центров.

В этой связи можно только приветствовать введение в 2019 г. российским государством такой меры стимулирования трудовой активности осужденных, как **создание участков колоний-поселений, расположенных вне территории колоний-поселений на базе имущества, предоставляемого в безвозмездное пользование организациями, использующими труд осужденных**. Аналогичные правила были введены и в отношении исправительных центров, в которых содержатся лица, отбывающие наказание в виде принудительных работ.

Ожидается, что данные нововведения позволят создать несколько тысяч рабочих мест для осужденных на крупных предприятиях и строительных объектах. Выполняя соответствующие виды работ, осужденные смогут получать за свой труд относительно высокую заработную плату (от 16 до 45 тысяч рублей в месяц), которая будет в разы превышать существующую сегодня оплату труда на объектах уголовно-исполнительной системы.

Во-вторых, особое внимание должно уделяться **созданию условий для беспрепятственного трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы**. Указанная деятельность должна вестись ФСИН России в тесном партнерстве со службами занятости населения в субъектах, а также специализированными некоммерческими организациями.

Определенные надежды по упрощению трудоустройства бывших заключенных справедливо возлагать на разрабатываемый ФСИН России сервис по размещению резюме бывших осужденных на портале «Работа России», который в 2020 г. планируется запустить во всех учреждениях ведомства. Аналогичные меры поддержки рекомендуется предпринимать в

направлении обучения лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, в целях упрощения их дальнейшего трудоустройства. В особой государственной поддержке в форме грантов и иных мер нуждаются также *некоммерческие организации*, осуществляющие деятельность по содействию ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

На уровне субъектов Российской Федерации значительный потенциал видится в разработке и принятии *региональных целевых программ по ресоциализации и социальной адаптации лиц, оказавшихся в экстремальной жизненной ситуации, в том числе освободившихся из мест принудительного содержания*. Необходимость разработки подобной программы в Ярославской области была озвучена уполномоченным по правам человека в Ярославской области еще в 2016 г. в связи с подготовкой специального доклада «Права человека и бездомность: общероссийская проблема в региональном контексте». В докладе было особо подчеркнуто, что ряды бездомных граждан неизбежно пополняются лицами, освободившимися из мест лишения свободы, которые не смогли найти оплачиваемую работу и адаптироваться в обществе после освобождения. Принятие указанной целевой программы могло бы усилить для таких лиц гарантии соблюдения прав на жилище, медицинскую помощь и социальное обеспечение, юридическую помощь и труд. На сегодняшний день эта задача, по мнению уполномоченного, сохраняет актуальность и злободневность.

Хочется надеяться, что реализация всех вышеперечисленных мер будет способствовать более эффективному использованию труда как средства ресоциализации и социальной адаптации лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, а также тех, кто освобожден из мест лишения свободы.



Выезд уполномоченного с проверкой условий труда осужденных в ИК-3 г. Углича

## ПРОБЛЕМЫ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ



Надежда Александровна Егорова, уполномоченный по правам человека в Тверской области

*Проблемы ресоциализации являются системными для многих регионов Российской Федерации. Согласно статистике в стране почти треть осужденных в первый год после выхода из исправительных учреждений совершает преступления вновь. Зачастую повторное совершение преступлений становится следствием социальной дезадаптации человека, связанной с отсутствием жилья, безработицей, социальным неблагополучием, недостатком образования, злоупотреблением алкоголем или наркотической зависимостью.*

**В** настоящее время в Тверской области действуют 3 следственных изолятора, 7 исправительных колоний (далее – ИК) и 3 лечебно-исправительных учреждения, в которых на 31 декабря 2019 г. содержалось 6319 человек. В 2019 г. из исправительных учреждений Тверской области освободилось 2790 человек, из которых 1690 человек – жители Тверской области. За 2018-2019 гг. уполномоченный по правам человека в Тверской области (далее – уполномоченный) 26 раз выезжала в исправительные учреждения региона, в том числе с целью изучения вопроса ресоциализации осужденных.

Анализ ситуации показал, что базу для социальной реабилитации во многом дает наличие у осужденных достаточного **образовательного уровня**, а также **профессионального образования**. Однако в исправительных учреждениях зачастую имеет место обучение на устаревшем оборудовании, которое в настоящее время не используется в производстве, в связи с чем навыки, полученные осужденными, не всегда востребованы на рынке труда, также используются устаревшие учебники и учебные пособия. Профессиональное

обучение осужденных организуется без учета наиболее востребованных на рынке труда профессий, слабо используются возможности получения образования в дистанционной форме, организация компьютерных классов.

Одним из основных способов социальной адаптации является **привлечение к труду**. Однако значительная часть осужденных остается нетрудоустроенной. Так, по итогам 2019 г. в исправительных учреждениях Тверской области было трудоустроено только 55,5% осужденных.



Перед освобождением особое значение приобретает **воспитательная и психологическая работа**. Однако в исправительных учреждениях Тверской области работа психологов и занятия в «Школе подготовки осужденных к освобождению» ведутся отдельно друг от друга, не имея общего плана. При проведении занятий используется, в основном, групповой подход. В связи с чем уполномоченным было отмечено, что необходимо разработать программу по подготовке лиц, готовящихся к освобождению из учреждений, предусматривающую систематическое проведение индивидуальных социально - психологических тренингов, консультирования по проблемам брака, воспитания детей, актуальным вопросам изменения законодательства Российской Федерации. Необходимо налаживать и регулярный обмен информацией с органами социальной защиты населения по вопросам, связанным с социально-бытовой адаптацией бывших осужденных.

Анализ поступающих к уполномоченному обращений показывает, что осужденных больше всего волнуют вопросы бытового устройства после освобождения.

К уполномоченному поступило обращение от осужденного Н., отбывающего наказание в ИК-4 (г. Торжок) о том, что после освобождения из мест лишения свободы ему негде жить, так как жилое помещение в г. Бежецке, где зарегистрирован заявитель, признано непригодным для проживания.

На запрос уполномоченного из администрации Бежецкого района был получен ответ, что указанное жилое помещение действительно признано непригодным для проживания, осужденный состоит в списке граждан, имеющих право на внеочередное получение жилого помещения. Однако жилые помещения, в том числе в маневренном фонде г. Бежецка, для предоставления нуждающимся отсутствуют. Уполномоченным было направлено письмо в Управление Федеральной службы исполнения наказания по Тверской области (далее – УФСИН России по Тверской области) с просьбой оказать содействие Н. в



Выезд в ИК-10 пос.Металлистов, апрель 2019 г.

поиске работы с предоставлением жилого помещения, подготовке необходимых документов. Ситуация остается на контроле уполномоченного.

Уполномоченный полагает, что проблемы бытового устройства осужденных после освобождения необходимо решать во взаимодействии с органами местного самоуправления (постановка на учет, своевременное признание имеющегося жилья непригодным для проживания, предоставление маневренного жилого фонда и другие вопросы).

В 2018 г. по указанной теме уполномоченным было проведено заседание экспертного совета, подготовлен специальный доклад «Проблемы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Тверской области». В специальном докладе уполномоченного вынесен ряд рекомендаций по улучшению ситуации в сфере ресоциализации осужденных в Тверской области. Рекомендации касались социально-бытовой адаптации, организации обучения, правового просвещения и трудоустройства осужденных, увеличения квотируемых рабочих мест для указанной категории. Доклад был направлен Губернатору Тверской области и всем профильным органам, задействованным в решении указанных вопросов. Он также размещен на сайте уполномоченного.

По информации Главного управления по труду и занятости населения Тверской области в 2019 г. количество квотируемых рабочих мест по сравнению с 2018 г. увеличилось на 165% и составило 114. Тем не менее с учетом численности ежегодно освобождающихся из мест лишения свободы жителей Тверской области, такого количества рабочих мест явно недостаточно. В службы занятости региона в поисках работы в 2019 г. обратились 207 освобожденных из исправительных учреждений граждан, только 46 из них были трудоустроены, 101 освобожденный осужденный был признан безработным с назначением пособия по безработице.

В связи с участвовавшими обращениями по вопросам ресоциализации в 2019 г. уполномоченным было инициировано проведение в исправительных учреждениях региона мероприятий правового характера, к участию в которых привлекались специалисты Главного управления (далее – ГУ) по труду и занятости населения Тверской области и ГУ – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Тверской области. Правовые семинары включали в себя информирование о нормах действующего законодательства, консультации по вопросам трудоустройства и пенсионного обеспечения. Осужденные имели возможность задать интересующие их вопросы. По рекомендации

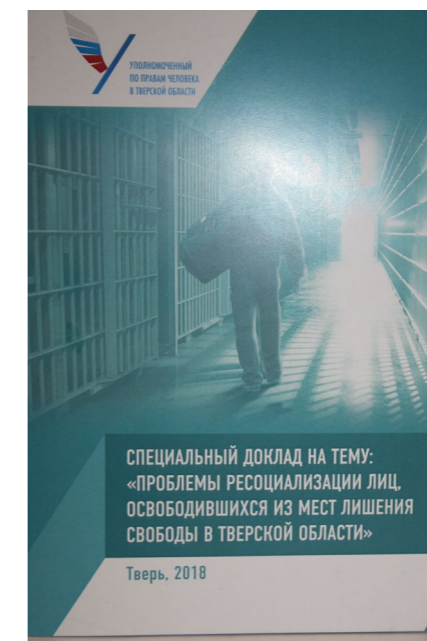
уполномоченного мероприятия правовой направленности проводятся в исправительных учреждениях Тверской области на постоянной основе.

В целях содействия ресоциализации осужденных в 2019 г. Губернатором Тверской области было дано поручение ГУ по труду и занятости населения Тверской области совместно с уполномоченным представить предложения и проект решения по вопросу оказания содействия в трудоустройстве лиц, освобождающихся из исправительных учреждений. Во исполнение поручения состоялась встреча уполномоченного с начальником ГУ по труду и занятости населения Тверской области, в ходе которой были обсуждены проблемы трудоустройства граждан Тверской области, освободившихся из мест лишения свободы, в том числе вопросы квотирования рабочих мест. Был рассмотрен опыт других регионов Российской Федерации в решении проблем ресоциализации осужденных; подготовлено предложение о разработке и принятии регионального закона по профилактике правонарушений среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы, включающего в себя комплексный подход к решению данной проблемы; предложено внести изменения в закон Тверской области от 17 сентября 1997 г. № 79 «О квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите»<sup>1</sup> в части увеличения числа квотируемых рабочих мест для трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Уполномоченным выпущена Памятка для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, в которой отражены основные вопросы и проблемы,

возникающие у освобождающихся из мест лишения свободы граждан: обеспечение осужденных необходимыми документами, оформление паспортов, пенсионное обеспечение, проезд к месту жительства, обеспечение жильем и трудоустройство после освобождения, социальные вопросы. Весь тираж памятки был передан в УФСИН России по Тверской области для распространения в исправительных учреждениях, расположенных в регионе.

Изучение темы ресоциализации показывает, что этот процесс должен начинаться с первого дня пребывания человека в исправительном учреждении и иметь обязательное продолжение после выхода из мест лишения свободы. В процессе ресоциализации нельзя выделить главные и второстепенные моменты. Здесь каждый этап, начиная с подготовки документов, правового просвещения осужденных, готовящихся к освобождению, работы социальных служб, психологов исправительных учреждений и заканчивая трудоустройством людей и обеспечением их жильем, участием в их судьбе органов социальной защиты населения, органов местного самоуправления – звенья одной цепи. Сбои на любом этапе ресоциализации, проявляющиеся в несогласованности действий, формальном подходе, отсутствии координации приводят к печальным последствиям. Ценой этих ошибок и недоработок является человеческая жизнь. Ресоциализация осужденных принесет положительные результаты только тогда, когда будет проводиться последовательно, непрерывно, когда все участники этого сложного процесса будут четко ориентированы на возвращение человека в общество.



<sup>1</sup> Закон Тверской области от 17 сентября 1997 г. № 79 «О квотировании рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях для граждан, особо нуждающихся в социальной защите» // СПС КонсультантПлюс

## ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ



Светлана Анатольевна Шмелева, уполномоченный по правам человека в Ивановской области

*По данным Федеральной службы исполнения наказаний, почти 40% осужденных, находящихся в исправительных учреждениях страны, были лишены свободы три и более раз.*

В Ивановской области остается значительным удельный вес преступлений, совершенных лицами, ранее их допускаящими (62,2%), число таких противоправных деяний уменьшилось на 2,9% (4046).

Поэтому исправление осужденных и предотвращение совершения ими новых преступлений является основной целью ресоциализации.

Причины низкой «закрепляемости» освобожденных осужденных на свободе имеют многосторонний характер.

1. Неэффективная работа со стороны органов исполнительной власти Ивановской области, отсутствие целевых региональных программ по оказанию помощи в социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

2. Инфантилизм осужденных в период отбывания наказания, поскольку положение освобождаемых осложняется тем, что в период лишения свободы у них снижается, а у некоторых утрачивается способность к самостоя-

тельности и инициативности. Буквально все в исправительных учреждениях предусматривается и организуется администрацией. Питание, вещевое довольствие, коммунально-бытовые услуги осужденному предоставляются вне зависимости от того, имеются ли у него денежные средства на лицевом счете. Многие осужденные только в колониях вспоминают, что у них наступило право на пенсию, что необходимо лечить какие-то хронические заболевания, восстановить связи с родственниками. Все эти вопросы решает за осужденного администрация исправительного учреждения. При выходе на свободу осужденные не готовы проявлять энергию, инициативу и самостоятельность для преодоления встречающихся проблем и трудностей, а идут по пути наименьшего сопротивления, то есть по преступному пути.

3. Недостаточно эффективная работа исправительных учреждений по подготовке осужденных к освобождению, прежде всего низкий процент трудоустроенности осужденных

в исправительных учреждениях. К сожалению, государство на сегодняшний день не обеспечивает исправительные учреждения заказами в таком объеме, при котором 100% трудоспособных осужденных были бы заняты на производстве. Вместе с тем труд – важнейший фактор ресоциализации освобожденных из мест лишения свободы и основное условие возвращения их к нормальной жизни на свободе. Отсутствие работы в исправительном учреждении ведет к потере осужденными трудовых навыков и их неконкурентоспособности на рынке труда.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>1</sup> ресоциализация представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Ресоциализация осужденных является сложной системой реабилитационных мероприятий восстановления фактически утраченных социальных функций за время отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Система ресоциализации осужденных имеет двусторонний характер, с одной стороны, пенитенциарный (непосредственно в исправительном учреждении), а также постпенитенциарный (после освобождения из исправительного учреждения).

В настоящее время наиболее урегулированным с правовой точки зрения является пенитенциарный этап.



В Ивановской области располагаются 12 учреждений системы исполнения наказания: 2 следственных изолятора, 3 женские колонии общего режима, 1 мужская колония общего режима, 3 мужские колонии строгого режима, 2 колонии-поселения и 1 лечебно-исправительное учреждение.

Применительно к осужденным ресоциализация представляет собой комплекс мероприятий, направленных на восстановление, приобретение социальных связей, утраченных как вследствие преступной деятельности, так и в период вынужденной изоляции от общества. Фундамент ресоциализации закладывается с самого первого дня пребывания осужденного в исправительном учреждении. Поэтому содержание в местах лишения свободы должно быть организовано таким образом, чтобы способствовать возвращению осужденных в общество в качестве законопослушных граждан.

К основным направлениям ресоциализации осужденных, как правило, относятся:

- обучение осужденных;
- трудовая деятельность;
- занятия спортом;
- приобщение к культурно-просветительским мероприятиям;
- сохранение и восстановление здоровья.

Обучение осужденных в исправительных учреждениях региона осуществляет 5 общеобразовательных организаций в 12 учебно-консультационных пунктах. Количество обучающихся на начало 2019-2020 учебного года составило 489 человек.

Обязательное привлечение осужденных к общественно полезному труду является одной из мер реализации уголовно-исполнительной политики государства. Законодательством Российской Федерации на уголовно-исполнительную систему возложены задачи по



<sup>1</sup> Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс





обеспечению профессионального обучения и трудовой занятости осужденных, которые способствуют их исправлению, ресоциализации и правопослушному поведению в период отбывания наказания, создают предпосылки для успешной адаптации в обществе после освобождения.

Однако при посещении исправительных учреждений в 2019 г. уполномоченным было установлено, что значительная часть осужденных, в основном в мужских колониях, остается нетрудоустроенной. Согласно представленным данным, из общего числа содержащихся в учреждениях уголовной-исполнительной системы работало мужчин 1709 чел. (2018 г. – 1644 чел.), занятость составила 50,5 %, женщин – 1013 чел. (2018 г. – 1161 чел.), занятость составила 95,8 %.

В тематике обращений осужденных к уполномоченному ежегодно преобладают жалобы на ненадлежащее оказание медицинской помощи – 28,6%. Тот факт, что обращения по вопросам медицинского обслуживания в массе своей составляют почти 1/3 от всех обращений из мест принудительного содержания, а проблемы несвоевременного оказания медицинской помощи, некачественной медицинской помощи, несвоевременной выдачи лекарств при наличии хронических заболеваний озвучиваются в обращениях из года в год, заставляет задуматься о причинах, которые привели к такой ситуации и о поиске механизмов ее разрешения.

Сотрудники исправительных учреждений в Ивановской области стараются выявлять социальные проблемы, имеющиеся у освобождающихся осужденных; пытаются найти пути решения этих вопросов; оказывают осужденным помощь с выбором государственного органа, способного решить эти пробле-

мы. В учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области (далее – УФСИН России по Ивановской области) работой по подготовке осужденных к освобождению занимаются 20 сотрудников группы социальной защиты осужденных. Особенное внимание уделяется работе с инвалидами, престарелыми, пенсионерами, лицами, переведенными из воспитательных колоний, больными неизлечимыми или трудноизлечимыми заболеваниями, лицами, не имеющими места жительства, утратившими родственные связи, страдающими алкогольной или наркотической зависимостью. Данные категории осужденных ставятся на контроль с момента поступления в исправительное учреждение, работа с ними проводится на основании индивидуального плана, включающего в себя весь объем работы, необходимый для оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве после освобождения.

В каждой исправительной колонии Ивановской области организованы и действуют школы по подготовке осужденных к освобождению. В занятиях в этих школах участвуют сотрудники производственных, медицинских, психологических, юридических, социальных служб, бухгалтерии учреждений. Работа по социальной адаптации осужденных, готовящихся к освобождению, активно проводится в исправительных учреждениях УФСИН России по Ивановской области в тесном сотрудничестве с уполномоченным по правам человека в Ивановской области и органами государственной власти.

В исправительных учреждениях уполномоченным по правам человека в Ивановской области регулярно проводятся «Дни правового просвещения» осужденных и семинары

по оказанию социальной и правовой помощи осужденным, подлежащим освобождению. Следует отметить внедрение интерактивных форм работы, способствующих ресоциализации осужденных, а также оказание им адресной помощи. На эти мероприятия приглашаются нотариусы, специалисты Пенсионного фонда, центра занятости и социальной защиты населения, представители органов прокуратуры и подразделений по вопросам миграции.

За 12 месяцев 2019 г. из исправительных учреждений, расположенных в Ивановской области освобождено 2470 осужденных, из них 641 человеку оказана помощь по бытовому и трудовому устройству, 4 осужденных помещены в дома престарелых и инвалидов, интернаты.

При этом следует отметить, что в России отсутствует скоординированная система распределения обязанностей и компетенций между различными органами и службами по вопросам оказания помощи лицам, которые уже отбыли наказание в местах лишения свободы.

На территории Ивановской области, к сожалению, нет государственных (муниципальных) центров социальной адаптации и общественных организаций, существующих на волонтерской основе, которые могли бы осуществлять социальную реабилитацию лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

В регионе функционирует организация бюджетного учреждения социального обслуживания «Ивановский комплексный центр социального обслуживания населения», в составе которого действуют отделения социального обслуживания лиц без определенного места жительства и занятий (далее – учреждение). Учреждение ведет работу по осуществлению социальной реабилитации и социальной поддержки среди лиц без определенного места жительства и занятий, в том числе, отбывших наказание в виде лишения свободы. В 2019 г. в учреждение поступило 1021 обращение, в том числе 642 обращения от ранее осужденных

граждан (более 60%). Таким лицам предоставляется временная регистрация, оказывается содействие в оформлении паспортов, медицинских полисов, пенсий, документов для направления в дома-интернаты, предоставляется помощь в виде продуктовых наборов и вещей. Для профилактики социально опасных заболеваний организовано содействие в обследовании на туберкулез, ВИЧ-инфекцию и венерические заболевания.

Большой проблемой для лиц без определенного места жительства после освобождения из исправительного учреждения является обустройство. Чтобы человек, выйдя на свободу, не оказался без крыши над головой, государством могут быть приняты меры по созданию программ доступного жилья для таких лиц. Совсем необязательно, чтобы в этом случае сразу предоставлялись отдельные квартиры, вначале это может быть просто комната в общежитии.

Лица после освобождения из исправительных учреждений в силу сложившихся обстоятельств нуждаются в помощи при трудоустройстве. Работодатели не хотят принимать их на работу по причине уголовного прошлого и потери квалификации. Необходимо на федеральном уровне рассмотреть вопрос о стимулировании работодателей, принимающих на работу лиц, отбывших наказание.

Сегодня ресоциализация осужденных является приоритетной задачей, которую необходимо решать на уровне государства. А плодотворное взаимодействие Федеральной службы исполнения наказаний с органами власти, общественными и религиозными объединениями, индивидуальными предпринимателями и другими организациями способствовало бы снижению рецидива преступности и благоприятному влиянию на социальную адаптацию бывших осужденных, развитию их социального потенциала, становлению их независимого социального статуса, переходу от социального выживания к оказанию помощи себе и другим.

## РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ: ОПЫТ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ



Николай Павлович Лисинский, уполномоченный по правам человека в Ставропольском крае

*Проблема ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы — важная составляющая практической деятельности уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае. Данная тема неоднократно поднималась в разных аспектах Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. Так, на заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Сибирском федеральном округе в июле 2019 г., она констатировала определенные успехи в попытках повлиять на ситуацию с ресоциализацией осужденных, их трудоустройством, медицинском обслуживании в исправительных учреждениях и поддержала идею разработки соответствующей федеральной программы.*

Бывшие заключенные не должны чувствовать себя изгоями общества, иначе колония станет их единственным пристанищем до конца жизни.

Поскольку ресоциализация осужденных подразумевает процесс адаптации и восстановления навыков вхождения в социум после освобождения от наказания, иначе говоря, систему реабилитационных мероприятий по восстановлению ослабленных или утраченных социальных функций за время отбывания уголовного наказания и статуса личности, к ее основным направлениям можно условно отнести: **медицинскую ресоциализацию, трудовую деятельность и обучение осужденных.**

Медицинская ресоциализация, как система мер, направленная на сохранение и восстановление здоровья осужденного, не только физическое, но и духовное, социальное и психологическое, подразумевает, что *практически каждый заключенный нуждается в ней.*

Наиболее эффективной считается комплексная модель медицинской ресоциализации осужденных, реализуемая в условиях межведомственного взаимодействия.

Следует отметить, что в Ставропольском крае ситуация с медицинской помощью в контексте ресоциализации лиц, находящихся в местах принудительного содержания, улучшается, чему способствует как приоритетное внимание уполномоченного к этому вопросу, так и конструктивное взаимодействие с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Ставропольскому краю (далее — УФСИН), прокуратурой края, Ставропольской межрайонной прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях края, Федеральным казенным учреждением здравоохранения Медико-санитарная часть-26 Федеральной службы исполнения наказаний (далее — ФКУЗ МСЧ-26 ФСИН), а также министерством здравоохранения (далее — Минздрав) Ставропольского края при заинтересованном личном участии министра Мажарова В.Н., что в конечном итоге позволяло положительно решать многие поставленные в обращениях вопросы.

Характерны следующие примеры.

*К уполномоченному обратилась жительница села Сотниковское Благодарненского района С. в интересах своего сына Г., отбывающего наказание в Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония №3»*

*Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ставропольскому краю по поводу нарушения его прав на надлежащее медицинское обеспечение.*

*Автор обращения сообщила, что ее сын страдает тяжелым заболеванием органов зрения и, кроме того, эпилепсией. В течение длительного времени, несмотря на неоднократные обещания, осужденному не могут установить инвалидность. Уполномоченный поддержал заявительницу и поставил соответствующий вопрос перед руководством УФСИН. В ответном письме заместитель начальника управления сообщил, что после всех необходимых процедур заключением главного бюро медико-социальной экспертизы (далее — МСЭ) по Ставропольскому краю, осужденному установлена 3 группа инвалидности. А вскоре уполномоченный получил еще одно письмо — от матери осужденного С. В нем содержалось: «**Выражаем Вам от нашей семьи огромную благодарность за оказанную помощь. Желаем Вам крепкого здоровья, благополучия, успехов в Вашей нелегкой работе. Суважением, семья С. и Г.***

*В другой раз к уполномоченному обратился житель г. Минеральные Воды А.С. Он просил оказать помощь сыну А.Н., который находился в Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония №1» УФСИН России по Ставропольскому краю.*

*Отец сообщил, что его сын страдает тяжелым онкологическим заболеванием в запущенной стадии и ему назначена срочная госпитализация. Однако, в условиях учреждения он лишен такого рода медицинской помощи. Обращения заявителя к администрации колонии с просьбой о незамедлительной госпитализации осужденного положительного результата не возымели. Уполномоченный не только поддержал автора перед начальником УФСИН, но и взял ситуацию под контроль. Согласно полученной информации, осужденный А.Н. на основании постановления Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 г. № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью» был освобожден из колонии Кочубеевским районным судом.*

В жалобах заявителя и их родственники и защитники часто указывают на отсутствие у содержащихся под стражей получить специализированную медицинскую помощь у узкопрофильных врачей. В этих случаях уполномоченный идет им навстречу и ставит вопрос перед руководством уголовно-исполнительной системы (далее — УИС) края активнее привлекать врачей гражданского здравоохранения, в том числе в условиях учреждений Минздрава края. И это приносит свои плоды.

В течение 2019 г. подразделениями УФСИН обеспечивалось тесное взаимодействие с учреж-

дениями здравоохранения с целью повышения эффективности борьбы с социально значимыми заболеваниями в учреждениях УИС края, осуществлялась консультативно-методическая работа и обмен информацией с Краевым клиническим противотуберкулезным диспансером, Краевым центром по профилактике и борьбе со СПИД в рамках заключенных совместных соглашений. Специалисты данных учреждений проводили консультации осужденных, корректировку проводимого им лечения.

В Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония №4» УФСИН России по Ставропольскому краю, где дислоцирован филиал «Медицинская часть №3» ФКУЗ МСЧ-26 ФСИН России в настоящее время установлен и введен в эксплуатацию новый рентгенологический аппарат.

Централизованно поставлялись лекарственные препараты для лечения ВИЧ-инфицированных и больных туберкулезом. Благодаря проведенным в 2019 г. закупкам лекарственных препаратов и централизованным поставкам, перебоев в оказании медицинской помощи осужденным не допущено.

С целью профилактики заболеваемости и смертности среди осужденных проводилась работа, которая включала в себя: деятельность ФКУЗ МСЧ-26 ФСИН России по разбору случаев смерти; выезды в учреждения мобильных групп узких специалистов филиала «Больница» для оказания узкопрофильной и консультативно-диагностической помощи; анализ дефектов оказания медицинской помощи осужденным; проводились углубленные (профилактические) медицинские осмотры осужденных; выезды сотрудников ФКУЗ МСЧ-26 ФСИН России для оказания практической помощи медицинским службам подразделений.

В настоящее время из числа медицинских работников системы УИС края имеют квалификационную категорию 189 человек, из них: первую — 66, вторую — 85, третью — 38.

Все медицинские сотрудники УФСИН имеют действующие сертификаты, позволяющие им осуществлять медицинскую деятельность. При необходимости они проходят соответствующее обучение в образовательных медицинских учреждениях Ставропольского края.

Проводятся регулярные рабочие встречи с руководством и сотрудниками специализированных медицинских учреждений и медицинских учебных заведений (в том числе, в целях профориентации, со студентами, заканчивающими медицинские учебные заведения), а также с сотрудниками больниц и поликлиник, расположенных в местах дислокации исправительных учреждений Ставропольского края.

Важнейшая составляющая общей ресоциализации осужденных — это их трудовая деятельность. Согласно ч. 2 ст. 37 Конституции Российской Федерации, принудительный труд у нас запрещен. О том же гласит п.2 ст. 4 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Вместе с тем, говоря о такой категории граждан, как осужденные, необходимо помнить, что их трудовая занятость — это, во-первых, источник материальной помощи семье, во-вторых, погашение исков и штрафов по приговорам и решениям судов, в-третьих — отчисления в пенсионный фонд, то есть, задел на будущее, и, самое важное — адаптация к будущей жизни на свободе. Именно поэтому трудовая занятость осужденных представляется исключительно важным элементом ресоциализации.

Вот основные показатели адаптации осужденных в исправительных колониях Ставропольского края:

Наименование показателя		
Среднесписочная численность осужденных, проходящих трудовую адаптацию, чел.		3 143
Среднесписочная численность осужденных, привлеченных к труду, чел.		2 483
в том числе:	на работах, связанных с приносящей доход деятельностью	1 600
	на работах по хозяйственному обслуживанию исправительных учреждений	883
Среднесписочная численность осужденных, получающих профессиональное образование и профессиональное обучение в профессиональных образовательных организациях (с отрывом от производства), чел.		660
Доля осужденных привлеченных к труду в среднесписочной численности осужденных, подлежащих привлечению к труду, %		33,83

28 июня 2019 г. был проведен учебно-методический сбор и рабочее совещание с сотрудниками групп социальной защиты и учета трудового стажа осужденных исправительных учреждений УФСИН России по Ставропольскому краю, с участием представителей органов внутренних дел, местного самоуправления, социальной защиты населения и службы занятости населения Ставропольского края, по вопросу содействия в трудовом и бытовом устройстве после освобождения из мест лишения свободы, а также предоставления им регистрации и жилья.

Сотрудниками исправительных учреждений УФСИН России по Ставропольскому краю при взаимодействии с Министерством труда и социальной защиты населения регулярно проводятся

ярмарки вакансий для осужденных с привлечением работодателей. Обновляются базы вакансий в электронных терминалах осужденных расположенных в жилых зонах исправительных учреждений.

В решении вопросов трудового и бытового устройства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания, администрации исправительных учреждений взаимодействуют с органами местного самоуправления и центрами занятости населения. Так, в 2019 г. направлено 887 писем, информирующих органы местного самоуправления, и 1393 писем, информирующих службу занятости населения, об освобождающихся из мест лишения свободы. Получено 596 положительных ответов и 121 отрицательный ответ, из службы занятости - 731 положительный и 39 отрицательных ответов.

Сотрудниками органов местного самоуправления и центра занятости населения ежеквартально проводятся консультации осужденных по вопросам трудового и бытового устройства после освобождения из исправительных учреждений УФСИН России по Ставропольскому краю.

При освобождении осужденным на руки выдаются памятки с информацией о действующих на территории Российской Федерации центрах социальной адаптации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.

По результатам недавнего социологического опроса осужденных (в исследовании приняло участие 3208 осужденных), большинство опрошенных (85,4%) считают, что преступлений было бы меньше, если бы органы государственной власти уделяли больше внимания проблемам граждан, освободившихся из мест лишения свободы. При этом более 80% опрошенных полагают необходимым создание специальных организаций для освободившихся лиц, где будет оказана первая социальная помощь (временное проживание, содействие в трудовом устройстве и т.д.). Около 70% респондентов поясняют, что после освобождения они бы обратились в такую организацию. Более 50% опрошенных считают, что, если после освобождения им была бы оказана помощь в данной организации, они бы не совершали повторное преступление.

Наиболее распространенной причиной повторного преступления осужденные называют невозможность трудоустройства. При этом более 75% опрошенных осужденных указывают на то, что при трудоустройстве работодатели с недоверием относятся к освободившимся из мест лишения свободы и, как следствие, это влияет на трудоустройство в целом.

Исходя из результатов проведенного опроса, а также в целях недопущения роста рецидивной преступности в Ставропольском крае следует рассмо-

треть вопрос о возможности создания специальных организаций для освободившихся лиц. В таких регионах как Красноярский край, республика Башкортостан, Татарстан имеется большой опыт работы в этом направлении: там созданы центры по реабилитации освободившихся осужденных.

В целях подготовки осужденных к условиям жизни на свободе и получения минимума знаний, необходимых для оказания им помощи по восстановлению полезных социальных связей, в учреждениях края организованы «Школы по подготовке осужденных к освобождению». Для проведения лекций и практических занятий приглашаются работники органов внутренних дел, социальной защиты, служб занятости населения, пенсионного фонда, общественных и религиозных организаций.

Всего в 2019 г. сотрудниками группы социальной защиты подразделений совместно с представителями выше названных организаций проведено 556 занятий с осужденными

Между УФСИН России по Ставропольскому краю и Министерством образования и молодежной политики Ставропольского края заключено соглашение о сотрудничестве, определяющее порядок взаимодействия Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ставропольскому краю и министерства по вопросам развития учебно-методической работы, а также успешной социальной адаптации осужденных в обществе после их освобождения.

Для мотивации осужденных к законопослушному поведению в учреждениях УФСИН России по Ставропольскому краю организовано функционирование восьми общеобразовательных школ и четырех учебно-консультационных пунктов, в которых по окончании учебного года получили образование: начальное общее - 25 осужденных, основное общее - 59 осужденных, среднее (полное) общее - 212.

15 июля 2017 г. Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Ставропольскому краю и Негосударственным образовательным

частным учреждением высшего образования «Московский финансово-промышленный университет «Синергия» заключено и исполняется Соглашение на предмет получения высшего образования осужденным к лишению свободы.

Учебный процесс организуется в свободное от работы время, с учетом распорядка дня исправительных учреждений. Вывод осужденных для обучения, написания курсовых, сдачи контрольных работ, итоговых зачетов, осуществляется под надзором сотрудников администрации исправительного учреждения.

*Так, к уполномоченному обратился прибывший из ФКУ «СИЗО-1» УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания в ФКУ «СИЗО-1» УФСИН России по Ставропольскому краю (далее — СИЗО) С.*

*Автор обращения сообщил, что в учебно-образовательных целях хотел бы воспользоваться за свой счет электронной книгой при помощи состоящих на балансе СИЗО электронных устройств. Через руководство УФСИН уполномоченный поддержал С. и разъяснил ему как реализовать в условиях учреждения положение п.1 Приложения №3 «Порядок оказания дополнительных платных услуг» к Правилам внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» (с изменениями на 12 мая 2017 г.).*

Изучение учебного материала осуществляется с помощью персональных компьютеров и электронных книг без функции аудио-видеозаписи и выхода в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», которыми обеспечивают представители образовательной организации высшего образования по электронной почте или передаются представителями образовательной организации на электронных носителях информации. В исправительных учреждениях края обучаются 16 осужденных.

Кроме того, на базе четырех федеральных казенных профессиональных образовательных учреждений и 3 их филиалов есть профессиональное обучение. В настоящее время обучается — 660 осужденных.



## СОЦИАЛЬНАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ (РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ) ОСУЖДЕННЫХ В ПЕРИОД ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ



Александр Михайлович Капустин, уполномоченный по правам человека в Смоленской области

*Уголовным законом Российской Федерации предусмотрено более 10 видов уголовного наказания. После того, как в 1996 г. на применение смертной казни в Российской Федерации был наложен мораторий, наиболее суровым наказанием является пожизненное лишение свободы. Однако и в этом случае законодатель оставляет возможность для условно-досрочного освобождения.*

Пребывая длительный период времени вне общепринятого, привычного социума, лица, отбывающие наказание в исправительных колониях общего, строгого, особого режимов, колониях-поселениях и в воспитательных колониях, становятся чрезвычайно уязвимыми с точки зрения их последующей социализации. Поэтому работа по их ресоциализации является достаточно сложной, но, в тоже время, весьма важной. Целью ресоциализации является создание условий для полноценного возвращения в общество человека, отбывшего наказание в виде лишения свободы.

Положения ч. 5 ст. 56 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) в качестве максимального наказания за совершение некоторых преступлений, по совокупности приговоров, устанавливают срок «не более чем 35 лет лишения свободы». По меркам среднестатистического мужчины это примерно 1/2 жизни.

Попав в незнакомую среду осужденных за различные преступления, человек вынужден приспособиться и, адаптируясь в ней, он постепенно отдаляется от привычных соци-

альных связей, от общепризнанных форм общения. Здесь нет необходимости заботиться о том, что съесть на обед, что одеть, где переночевать. Но возникают иные проблемы – взаимоотношения с другими осужденными и администрацией колоний, необходимость выполнять определенные правила.

В Смоленской области уголовное наказание в виде лишения свободы на определенный срок исполняют 6 исправительных колоний, в отношении осужденных в отрядах хозяйственного обслуживания и некоторых других категорий, – два следственных изолятора. При этом в регионе отсутствуют исправительные учреждения для осужденных женщин и несовершеннолетних.

Эффективно проводимая социальная работа с осужденными является средством сокращения рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывавшими наказания в виде лишения свободы. Однако в Смоленской области именно колония строгого режима для осужденных, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы, с лимитом в 1351 человек, постоянно наполнена, т.е.

уровень рецидива весьма высок. Это говорит о недостаточной работе по ресоциализации лиц, вышедших из мест лишения свободы.

Социальную работу в исправительной колонии можно условно разделить на следующие направления:

- восстановление документов, оформление пенсий и пособий, оформление инвалидности;
- получение образования, профессии, полезных навыков, способствующих органичному возвращению к общественно полезной жизни;
- восстановление утраченных социальных связей с родными и близкими;
- работа по подготовке к освобождению в части трудоустройства, поиска жилья.

В 2019 г. сотрудниками социальных служб исправительных учреждений Смоленской области проводилась работа по выявлению и разрешению поступающих от осужденных обращений. Осуществлялись приемы осужденных по социальным вопросам (в том числе с участием уполномоченного по правам человека в Смоленской области, сотрудников его аппарата и членов Общественной наблюдательной комиссии), в ходе которых от осужденных поступило 3048 обращений. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года произошло увеличение количества поступивших от осужденных обращений на 5,2 % (с 2898 до 3048).

Статистика показывает, что количество таких обращений растет. Люди нуждаются в социальной помощи, при этом возникает вопрос о том, почему документы, справки, пенсии не оформлялись осужденными самостоятельно, до вынесения приговора? Вероятно некое социальное иждивенчество становится все более «популярным» в среде осужденных. Ведь написать жалобу уполномоченному по правам человека или прокурору гораздо легче, чем самому решать вопросы восстановления утраченных им, а не кем-то еще, документов.

Посмотрев на эту проблему с другой стороны, можно заметить, что увеличение количества обращений может быть связано и с определенной активностью социальных служб исправительных учреждений. Так, по данным Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области (далее – УФСИН России по Смоленской области), для выявления лиц, нуждающихся в первоочередной социальной помощи, во всех

исправительных учреждениях области организовано анкетирование осужденных, содержащихся в карантинных отделениях, с последующим приобщением полученных анкет к личным делам, а также ведение электронного учета лиц, нуждающихся в первоочередной социальной помощи. Такие меры также увеличивают количественные показатели обращений.

В 2019 г. в исправительных учреждениях, расположенных в Смоленской области, было проведено 106 справочно-консультационных мероприятий для осужденных (в том числе 27 с участием сотрудников аппарата уполномоченного по правам человека в Смоленской области и членов Общественной наблюдательной комиссии). Эта работа проводилась также при участии специалистов службы занятости; специалистов Пенсионного фонда России; центра социального обслуживания населения; органов опеки и попечительства; представителей территориальных отделов полиции МВД по Смоленской области. В данном случае сотрудники фактически работают «на профилактику» правонарушений. Они, в частности, разъясняют порядок применения административного надзора и последствия неисполнения ограничений, в некоторых случаях налагаемых на осужденных судом после отбытия срока наказания.

Социальная работа ведется и среди нарушителей режима содержания. В штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единичных помещениях камерного типа, в отрядах строгих условий отбывания наказаний сотрудниками социальных служб в 2019 г. был проведен 201 прием по социальным вопросам.

Информирование осужденных ведется не только в ходе приемов. В настоящее время в двух исправительных учреждениях области функционируют информационные терминалы, при помощи которых осужденные могут самостоятельно воспользоваться информацией правовой и социальной направленности. Кроме того, в 2019 г. в рамках областной государственной программы «Обеспечение законности и правопорядка в Смоленской области на 2014 - 2020 гг.», для нужд исправительных учреждений области были приобретены еще два информационных терминала.

В целях реализации прав осужденных на пенсионное обеспечение, иные меры государственной поддержки при содействии сотрудников социальных служб 207 осу-



жденным были оформлены документы для назначения пенсий, ежемесячных денежных выплат. Выдано 669 свидетельств обязательного пенсионного страхования. Администрациями исправительных учреждений области налажено необходимое взаимодействие с органами, осуществляющими пенсионное обеспечение. Для выявления среди вновь поступающих осужденных лиц, имеющих право на получение пенсий, социальных пособий, в адрес вышеуказанных органов направляются уточняющие запросы. Для корректировки информации об отбывающих наказание инвалидах и своевременного назначения им пенсий социальными службами учреждений организовано проведение еженедельных сворок информации с медицинскими службами.

Очень важной представляется работа по восстановлению социальных связей. Поддержка родных и близких после освобождения из мест лишения свободы может быть гораздо ценнее, чем сопровождение социальных служб.

В 2019 г. социальными работниками исправительных учреждений УФСИН России по Смоленской области были восстановлены родственные связи 73 осужденных. Для восстановления утраченных родственных связей велась переписка с отделами по вопросам миграции, родственниками осужденных, осуществлялся поиск информации в социальных сетях.

В рамках проводимых мероприятий по поиску новых эффективных форм социальной работы с осужденными социальные службы учреждений области осуществляли деятельность по реализации прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, на получение жилых помещений в порядке п. 1 ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По состоянию на 1 января 2020 г. в учреждениях области отбывали наказания 88 человек из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Основной формой реализации жилищных прав указанной категории лиц в период отбывания наказания в виде лишения свободы является оказание им помощи в сборе документов для постановки на учет, направлении необходимых запросов. Вместе с тем эффективной формой помощи является оказание содействия осужденным в подготовке исковых заявлений в суд. Указанное направление деятельности является новым и позволяет оказать реальную помощь осужденным к лишению свободы, так как к моменту фактического освобождения уже вынесено судебное решение о возложении на орган местного самоуправления обязанности по предоставлению жилого помещения в определенные сроки, либо благоустроенное жилое помещение уже выделено и заключен договор социального найма. Тем самым, создаются предпосылки для успешной социальной адаптации осужденного в обществе, после его освобождения.

Проблема жилья по-прежнему остается наиболее острой для многих осужденных. Далеко не все имели жилье в собственности. Даже вопрос обеспечения своевременных платежей за квартиру или дом, которые в период отбывания наказания осужденным не используются, становится достаточно сложным.

В 2019 г. социальными службами исправительных колоний было выявлено 124 осужденных без постоянного места жительства, в отношении 30 освободившихся осужденных были решены вопросы трудового и бытового устройства, в том числе трое нуждавшихся осужденных — при участии уполномоченного по правам человека в Смоленской области. Они были помещены в отделение для лиц без определенного места жительства Смоленского областного государственного бюджетного учреждения «Жуковский психоневрологический интернат с обособленным отделением». Следует отметить, что Жуковский психоневрологический интернат принимает не только больных и инвалидов. На период до шести месяцев в нем могут быть размещены граждане России, испытывающие временные трудности, связанные с отсутствием жилья, работы, необходимостью восстановления определенных документов.

Наличие подобных центров для временного размещения лиц, оказавшихся в сложной

жизненной ситуации, положительно сказывается на социальной реабилитации осужденных, отбывавших длительные сроки наказания. Однако учитывая то, что учреждение такого профиля в Смоленской области только одно, лицам, находящимся вдали от областного центра, воспользоваться его возможностями весьма затруднительно.

В УФСИН России по Смоленской области организовано необходимое взаимодействие с Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области по вопросам получения информации об имеющихся на рынке труда вакансиях. Также постоянно мониторится ситуация о количестве лиц из числа освободившихся из исправительных учреждений, обратившихся в службы занятости в поисках подходящей работы.

Так, по состоянию на 1 января 2020 г. в центры занятости населения Смоленской области в поисках подходящей работы обратилось 149 человек из числа освободившихся из мест лишения свободы, из них 81 был признан безработным с выплатой пособия по безработице, 35 человек было трудоустроено, в том числе 27 — на постоянное место работы. В 2019 г. при подготовке к освобождению с письменным заявлением о помощи по трудовому, бытовому устройству к администрациям исправительных учреждений обратилось 222 осужденных, необходимую помощь получили 190 нуждавшихся (85,5 %). Всего же за минувший год из исправительных учреждений области освобождено 1719 человек, 939 обосновалось на территории Смоленской области (54,6 %).

В соответствии со ст. 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации за 6 месяцев до освобождения с данной категорией осужденных проводилась работа по их подготовке к освобождению. Выяснялись их жизненные планы после освобождения, место предполагаемого проживания, наличие жилья, возможностей трудоустройства. В рамках данного направления деятельности были организованы и проводились занятия в школах подготовки осужденных к освобождению. В 2019 г. количество лиц, прошедших обучение в указанных школах, составило 4119 человек. В работе школ принимали участие представители Пенсионного фонда России, районных центров занятости населения, территориальных отделов полиции, органов опеки и попечительства.

Приведенные выше цифры отчетов УФСИН России по Смоленской области свиде-



тельствуют о том, что социальная работа, направленная на ресоциализацию осужденных, в рамках действующего законодательства проводится. Что же мешает осужденным вернуться к полноценной жизни в обществе?

Представляется, что не решенными до конца остаются две главные проблемы — жилищная и финансовая. Если у человека есть жилье и источники к существованию, то его ресоциализация проходит предсказуемо.

В условиях же отсутствия постоянного места жительства и работы некоторые осужденные, неоднократно отбывавшие наказание в местах лишения свободы, осознанно возвращаются в колонии. Эта жизнь им более понятна. В такой ситуации представляется целесообразным предложить следующую модель ресоциализации осужденных.

В настоящее время законодатель не предусмотрел возможность изменения вида режима со строгого на общий. Полагаем, такой шаг в ресоциализации необходим, так как перевод с особого режима на строгий законодателем предусмотрен. А вот следующей ступенью изменения вида режима является колония - поселение. Последовательная смена видов режима от особого к строгому, затем к общему, к колонии — поселению и, наконец, к исправительному центру дала бы возможность сотрудникам уголовно - исполнительной системы поэтапно, последовательно готовить осужденного к освобождению.

В некоторых случаях жизненно необходимыми становятся учреждения, способные на неопределенное время предоставить человеку жилье и работу. Сеть таких учреждений, по нашему мнению, должна охватывать всю территорию страны. В какой-то мере эти функции могли бы выполнять исправительные центры в случае создания в них локальных участков для осужденных, отбывших срок наказания.

## РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ (НА ПРИМЕРЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)



Елена Николаевна Рогова, уполномоченный по правам человека в Пензенской области

*Проблемам соблюдения прав осужденных в исправительных учреждениях и после освобождения из мест лишения свободы уделяется большое внимание на федеральном и региональном уровнях. Содействие в защите прав этой категории граждан является одним из направлений деятельности уполномоченного по правам человека в Пензенской области.*

Оценка ситуации в данной сфере формируется по результатам рассмотрения обращений осужденных и освободившихся из мест лишения свободы, встреч и бесед с ними, а также посещений исправительных учреждений.

Учреждения уголовно-исполнительной системы посещаются уполномоченным регулярно, проводится соответствующий мониторинг. При этом особый интерес представляют мероприятия по социализации осужденных, готовящихся к освобождению, поскольку ресоциализация и адаптация имеют важнейшее значение как для осужденных, так и для обеспечения безопасности общества и населения региона, в который они освобождаются для проживания.

Уголовные наказания, особенно связанные с отбыванием длительных сроков лишения свободы, оказывают негативное влияние на психологию осужденных, повышают их агрессивность, риск психических и иных заболеваний и являются одним из тех стрессовых факторов, которые влияют на всю жизнь человека. После освобождения бывшие осужденные, как правило, сталкиваются со значительными трудностями при самореализации в обществе.

Ежегодно в Пензенской области из мест лишения свободы освобождаются более 1,5 тысяч человек, причем в большинстве это люди трудоспособного возраста, которые могут и должны найти свое место в ряду законопослушных граждан. В 2019 г. из исправительных учреждений региона освобождено 2145 человек (1486 чел. (69%) – на территорию Пензенской области).

Необходимость повышенного внимания со стороны государства к бывшим заключенным обусловлена рядом причин: разрывом социальных связей, отсутствием средств к существованию, жилищными и иными социальными проблемами, наличием социально опасных заболеваний, отсутствием документов, удостоверяющих личность и другими факторами.

При этом целесообразно условно различать две категории лиц, освобожденных из мест лишения свободы: лица, желающие, но не имеющие возможностей вернуться к нормальному образу жизни, в силу объективных причин и лица со стабильными антисоциальными установками, стремящиеся в любых условиях удовлетворять свои нужды преимущественно незаконными

способами. Данная категория представляет наибольшую общественную опасность.

С возникающими жизненными обстоятельствами бывшие осужденные не всегда в состоянии самостоятельно справиться, они находят выход из ситуации в совершении нового преступления. По данным Управления МВД России по Пензенской области, в 2019 г. 20 процентов преступлений совершено ранее судимыми гражданами, а основной категорией лиц, совершивших преступления, являются ранее привлекаемые к уголовной ответственности – 48 процентов и ранее содержащиеся в исправительных учреждениях – 10 процентов.

Поэтому необходимы эффективные меры социальной адаптации для лиц, которые отбыли наказание. При наличии системной работы по ресоциализации уровень преступности, в том числе рецидивной, снижается.

В Пензенской области мероприятия по социальной реабилитации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, и лиц, осужденных без изоляции от общества, профилактике правонарушений предусмотрены государственной программой «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Пензенской области в 2014-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правительства Пензенской области от 22 октября 2013 г. № 782-пП.<sup>1</sup> Проблемы ресоциализации ранее судимых лиц систематически рассматриваются на совещаниях различного уровня с участием уполномоченного, где анализируется результативность работы, определяются пути ее совершенствования.

Уполномоченным с целью содействия ресоциализации оказываются правовые консультации, бесплатная юридическая помощь, в том числе в рамках акции «День юстиции», проводимой в исправительных учреждениях совместно с Управлением Минюста России по Пензенской области, Адвокатской и Нотариальной палатами региона, Управлением записи актов гражданского состояния Пензенской области, Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Пензенской области (далее – ГУ - Отделение ПФР по Пензенской области), центром занятости, а также региональной Общественной наблюдательной комиссией. Для освободившихся – на личных приемах, устно по телефону, по письменным обращениям. Регулярно издается полиграфическая правопросветительская продукция – буклеты,

памятки. В 2019 г. уполномоченным был издан справочник для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, в котором разъясняются права, содержатся телефоны и адреса служб, общественных организаций, куда можно обратиться за помощью.

Поскольку после освобождения из мест лишения свободы осужденные особенно нуждаются в юридической помощи, уполномоченным были внесены предложения по совершенствованию регионального законодательства. Так, в Закон Пензенской области от 10 апреля 2012 г. № 2222-ЗПО «О реализации на территории Пензенской области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»<sup>2</sup> внесены изменения, согласно которым перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, дополнен лицами из числа осужденных, освободившихся из мест лишения свободы в течение шести месяцев.

К уполномоченному поступают обращения от данной категории граждан о содействии в социально - бытовом устройстве после освобождения. Во взаимодействии с общественными организациями и органами социальной защиты заявителям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, предоставляется социальная помощь продуктами питания, вещами, материальными средствами.

В вопросах содействия в ресоциализации важное значение имеет межведомственное сотрудничество и скоординированная совместная работа, которая позволяет эффективнее решать проблемы обеспечения прав граждан. Так, к примеру, к уполномоченному поступило обращение от корреспондента одного из пензенских телеканалов в интересах бывшего осужденного, являющегося инвалидом-колясочником первой группы, который в течение месяца проживал в одном из подъездов многоквартирного дома г. Пензы. Собственного жилья данный гражданин, неоднократно отбывавший наказание в местах лишения свободы, не имел и нуждался в ежедневной посторонней помощи. Уполномоченным во взаимодействии с Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, администрацией Лопатинского района Пензенской области были приняты меры по дальнейшему жизнеустройству гражданина. В результате он направлен для постоянного проживания в государственное стационарное уч-

<sup>1</sup> Постановление Правительства Пензенской области от 22 октября 2013 г. № 782-пП «Об утверждении государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Пензенской области в 2014 - 2020 годах» // СПС КонсультантПлюс

<sup>2</sup> Закон Пензенской области от 10 апреля 2012 г. № 2222-ЗПО «О реализации на территории Пензенской области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс



реждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области.

Без крыши над головой, работы и, соответственно, средств к существованию возвращение к законопослушной жизни, социализация бывшего осужденного невозможна.

В системе социальной адаптации освободившихся из мест лишения свободы осужденных, не имеющих жилья и утративших социальные связи, важное значение имеет деятельность государственного автономного учреждения (далее – ГАУ) Пензенской области «Дом ночного пребывания». Учреждение является единственным в Пензенской области объектом, оказывающим помощь указанной категории граждан в виде социально-бытовых, медицинских, психологических, экономических услуг, которое осуществляет временное размещение нуждающихся лиц без определенного места жительства и занятий, оказывает содействие их социальной адаптации и реабилитации.

В рамках проведенного мониторинга и посещения ГАУ «Дом ночного пребывания» уполномоченным были выявлены проблемы в части санитарно-технического состояния и оснащения указанного учреждения. По результатам Правительству Пензенской области вносились рекомендации о необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований для проведения ремонта в данном учреждении и приведения условий в нем в соответствие с требованиями действующего законодательства. По информации Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области в настоящее время разработан проект программы по модернизации зданий и сооружений организаций социальной инфраструктуры Пензенской области, куда включены работы по разработке проектной документации с оплатой экспертизы на капремонт здания ГАУ «Дом ночного пребывания».

К уполномоченному обращаются как заключенные, так и уже отбывшие наказание за защитой



трудовых прав, поскольку после освобождения из-за судимости им очень сложно трудоустроиться. Вовлечение лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, в общественно-полезную деятельность, приносящую им доход как источник существования, является первоочередной задачей их социальной адаптации.

В Пензенской области имеется положительный опыт по содействию в трудоустройстве. Так, с целью обеспечения дополнительных гарантий права на труд и социальную защиту от безработицы как граждан, испытывающих трудности в поиске работы, был принят Закон Пензенской области от 4 апреля 2017 г. № 3030-ЗПО «О квотировании рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, проживающих в Пензенской области»<sup>3</sup>, устанавливающий квоты для приема на работу лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, проживающих в Пензенской области.

По данным Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, по состоянию на 31 декабря 2019 г. действие Закона о квотировании распространялось на 1033 работодателей. Установленная квота для приема на работу граждан, освободившихся из мест лишения свободы, составляла 1802 рабочих места. Всего на квотируемых рабочих местах работали 408 граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

Однако лица данной категории, как правило, имеют недостаточный профессиональный уровень, низкую мотивацию к труду, неудовлетворительное состояние здоровья, склонность к нарушению трудовой дисциплины. У большинства из них наблюдается значительная психологическая деформация, искаженная система ценностей. Поэтому они менее востребованы работодателями, чаще подвержены риску увольнения и дискриминации при приеме на работу.

<sup>3</sup> Закон Пензенской области от 4 апреля 2017 г. № 3030-ЗПО «О квотировании рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, проживающих в Пензенской области» // СПС КонсультантПлюс



Для более продуктивного трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Пензенской области разработан и действует алгоритм взаимодействия заинтересованных ведомств по трудоустройству лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, осуществляется тесное взаимодействие органов власти всех уровней с учреждениями ФСИН России. Специалисты Министерства и центров занятости населения проводят информационные встречи с лицами, подлежащими освобождению из исправительных учреждений в справочно-консультационных пунктах Управления Федеральной службы исполнения наказания по Пензенской области (далее – УФСИН России по Пензенской области). Участники информируются об услугах, предоставляемых органами службы занятости, возможностях трудоустройства, профессионального обучения после освобождения из исправительных учреждений, получают информационные услуги и консультации. За 2019 г. проведены 22 встречи, на которых присутствовало 552 гражданина, подлежащих освобождению.

Кроме того, ежемесячно формируется банк свободных рабочих мест (в том числе временных), не требующих специальной квалификации и ограничений, для трудоустройства данной категории граждан. Информация о вакансиях ежемесячно направляется в УФСИН России по

Пензенской области. На основании уведомлений (запросов) о предстоящем освобождении из исправительных учреждений специалисты центров занятости направляют информацию, содержащую сведения о перечне вакансий, возможности профессиональной подготовки после освобождения, адреса и контакты центров занятости. Кроме того, сотрудники центров занятости принимают участие в рейдах и посещениях на дому лиц указанной категории. В администрациях муниципальных образований налажен прямой электронный взаимообмен такой информацией с УФСИН России по Пензенской области. С освободившимися лицами оперативно осуществляются встречи, выявляются социальные проблемы и оказываются все необходимые виды помощи, главной среди которых является содействие в трудоустройстве. Управлением общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области осуществляется еженедельный мониторинг указанной деятельности.

Прежде чем адаптировать осужденного к жизни в адекватной социальной среде, нужно разрушить в нём стереотип преступника. При проведении профилактической работы необходимо воздействовать не только на самого осужденного, но и менять отношение к этим людям у окружающих.

## КООРДИНИРУЮЩАЯ РОЛЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ПО РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ



Надежда Тимофеевна Отделкина, уполномоченный по правам человека в Нижегородской области

*В современном российском уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве наказание является не просто возмездием за совершенное преступление, а несет в себе определенные цели, основной из которых является исправление лица, совершившего противоправное деяние. Исправление очень тесно связано с ресоциализацией осужденного — его сознательным возвращением к самостоятельной общепринятой социально-нормативной жизни среди законопослушных граждан, интеграцией бывшего преступника в систему представлений о ценностях, существующих в обществе.*

Ресоциализация осужденных — это длительный процесс, который затрагивает комплекс мероприятий, связанных с процессами воспитания, образования, здравоохранения и требует единой идеологии, комплексных и согласованных действий всех заинтересованных структур. Основной ее целью является сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы. Достижение этой цели осуществляется за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы, проведения в местах лишения свободы мероприятий для последующей адаптации в обществе освободившихся осужденных, том числе с участием институтов гражданского общества, а также содействие в устройстве судьбы осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы.

С точки зрения основных функций государственного правозащитного института, каковым является уполномоченный по правам человека, одним из перспективных направлений в

деятельности по ресоциализации осужденных является поддержка инициатив общественных правозащитных организаций, осуществляющих тематические социальные проекты, в рамках которых создаются дополнительные стимулы к законопослушному поведению осужденных. Подобные проекты, осуществляемые при организующей и координирующей роли уполномоченного, позволяют решать в комплексе задачи, стоящие перед институтом омбудсмена — и правозащиту, и правотворчество, и посредничество, и, конечно же, правовое просвещение.

При планировании таких проектов первоочередное значение имеет медиативная функция уполномоченного, исполняя которую омбудсмен выступает своеобразным посредником в диалоге «государство — гражданин». На этом этапе очень важно подобрать инициативных и компетентных партнеров среди действующих в регионе общественных организаций, оказать им содействие в определении общественно-значимых целей мероприятий и в разработке механизмов их достижения.



Кроме того, именно уполномоченному возможно наиболее эффективно организовывать конструктивное взаимодействие институтов гражданского общества с органами исполнительной власти и территориальными подразделениями федеральных ведомств. С учетом этого можно рассчитывать на то, что разработанный проект будет иметь выраженный правозащитный характер и полагаться на его эффективность при реализации.

Примером такой работы является сотрудничество уполномоченного по правам человека в Нижегородской области и Нижегородского социального фонда «Право на жизнь» (далее — Фонд) по осуществлению мероприятий социальных проектов «МАТЕРИНСТВО+» и «Моделируем будущее!», направленных на ресоциализацию и консультирование женщин, отбывающих наказание в местах лишения свободы, охрану их прав и свобод. Можно сразу отметить, что само существование проектов стало возможным только благодаря взаимодействию уполномоченного по правам человека в Нижегородской области с региональным Главным Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Нижегородской области (далее — ГУФСИН России по Нижегородской области), что способствовало заключению трехсторонних Соглашений и получению поддержки сотрудников исправительных учреждений (далее — ИУ).

Особую ценность взаимодействию придает тот факт, что оба проекта получили поддержку фонда Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества. В современных условиях участие в грантовых проектах позволяет значительно повысить уровень ресурсного обеспечения правозащитной деятельности некоммерческих организаций (далее — НКО) и расширить круг её участников.

Первым удачным опытом стал проект «МАТЕРИНСТВО +», который был реализован



нижегородским уполномоченным и Фондом в течение 2018 и 2019 гг. Проект создавал условия для социальной адаптации женщин-матерей, находящихся в условиях лишения свободы, а также простимулировал женщин к ответственному и позитивному материнству, к сохранению и приумножению семейных ценностей. Целевой аудиторией проекта стали осужденные женщины исправительной колонии №2 (далее — ИК), ИК-18, СИЗО № 1, СИЗО № 2 и СИЗО № 3 ГУФСИН России по Нижегородской области.

В рамках проекта проведен мониторинг условий содержания женщин в местах лишения свободы и консультирование осужденных женщин по вопросам законодательства в сфере защиты прав матери и ребёнка; организованы мероприятия по популяризации семейных ценностей, ответственного родительства и позитивного материнства среди осужденных женщин, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, расположенных в Нижегородской области.

С участием сотрудников аппарата уполномоченного по правам человека в Нижегородской области организовано 25 выездов в исправительные учреждения ГУФСИН России по Нижегородской области, связанных с мониторингом соблюдения прав женщин, в том числе на охрану материнства и детства в условиях лишения свободы. В ходе выездов оказаны юридические консультации 250 осужденным женщинам, отбывающим наказание в местах лишения свободы на территории Нижегородской области. При активном участии команды проекта был выигран суд в защиту права осужденной женщины со статусом сироты на получение жилья. На момент окончания проекта стало известно, что администрация района готова выдать ключи от квартиры, где и будет проживать уже вышедшая на свободу женщина.

Проведены интерактивные лекции «Правового Всеобуча» для участников проекта из числа сотрудников и осужденных женщин ФКУ ИК-2





и ИК-18 ГУФСИН России по Нижегородской области. Перед осужденными выступали уполномоченный по правам человека в Нижегородской области и председатель Общественной наблюдательной комиссии (далее – ОНК) Нижегородской области. По итогам работы «Правового Всеобуча» были изданы информационные памятки, которые переданы в библиотеки исправительных учреждений ГУФСИН России по Нижегородской области. Кроме того, поскольку тематика памяток охватывала широкий круг правовых вопросов, то часть тиража была передана муниципальным общественным помощникам уполномоченного по правам человека в Нижегородской области для использования в работе.

При планировании мероприятий проекта уполномоченный учитывал, что положение освобожденных осложняется тем, что в период изоляции от общества у них снижается, а у многих и вовсе теряется способность к самостоятельности и инициативности. Поэтому помимо достаточно традиционных форм работы разработчиками проекта применялись и авторские новации, позволяющие развивать способности осужденных. Так, для осужденных женщин-мам была организована обучающая программа «Мамина школа». В рамках работы «Маминой школы» прошли занятия экспресс - курсов «Здоровый малыш – счастливая мама», «Полезные привычки-опора семьи», «Игра-дело серьезное!», «Секреты сотворчества». Итогом «Маминой школы» стала организация и проведение силами осужденных женщин детских праздников для малышей Дома ребенка.

По итогам работы «Маминой Школы» и на основе проведенного творческого конкурса был создан сборник «Игры и забавы для самых лучших девочек и мальчиков». В сборник вошли новые считалочки, конкурсы, а также игры, которые запомнились и полюбились авторам еще в детстве, а сейчас нашли свое новое звучание,



были «переформатированы» в духе современности. В создании сборника «Игры и забавы для самых лучших девочек и мальчиков» принимали участие женщины ФКУ ИК-2 и ИК-18 ГУФСИН России по Нижегородской области, а также представители культурного сообщества города Нижнего Новгорода и Нижегородской области. Сборник «Игры и забавы для самых лучших девочек и мальчиков», издан и распространен среди женщин-победительниц творческого конкурса, а также передан в Дом ребенка при ФКУ ИК-2 и библиотеки исправительных учреждений.

Важным итоговым событием для осужденных женщин ИК-2 стало проведение творческого конкурса «Самая лучшая Мама!», полноценными участницами которого стали, пожалуй, все, кто находился 24 ноября 2019 года в этом исправительном учреждении. Очень хочется верить, что для многих осужденных женщин конкурс станет отправной точкой на пути к себе, к своей женской и материнской сути.

Роль уполномоченного по правам человека заключалась и во влечении в процесс реализации проекта большого количества иных участников, что позволило расширить проекты за пределы заявленных задач. Например, традиционными партнерами нижегородского омбудсмана являются Нижегородская Епархия, Нижегородская региональная общественная организация (далее – НРОО) «Нижегородский Совет Женщин», НРОО «Нижегородский Женский Кризисный Центр», областная палата адвокатов и нотариальная палата. В рамках реализации проекта «МАТЕРИНСТВО +» уполномоченному удалось с их помощью организовать проведение в учреждениях ГУФСИН России по Нижегородской области благотворительных акций на регулярной основе.

В ходе Дня правовой помощи детям, который традиционно отмечается в России 20 ноября, в 2018 и 2019 гг. уполномоченным при участии



Главного управления министерства юстиции России в Нижегородской области были организованы масштабные мероприятия в ИК-2<sup>1</sup>. Правовое консультирование отбывающим наказание женщинам оказали многие специалисты, работающие в различных организациях и ведомствах. Это и адвокаты, и нотариусы, эксперты Нижегородской региональной организации ООО «Ассоциация юристов России», представители Главного управления ЗАГС Нижегородской области, Управления Федеральной службы судебных приставов по Нижегородской области и, конечно же, специалисты аппарата уполномоченного по правам человека в Нижегородской области. Благотворительную помощь – игрушки, книги, развивающие игры, предметы личной гигиены - передали региональная общественная организация «Нижегородский Совет Женщин» и Нижегородская Епархия. Специалисты отдела по взаимодействию с медицинскими и социальными учреждениями Нижегородской Епархии и НРОО «Нижегородский женский кризисный центр» провели психологическое консультирование.

Положительный опыт реализации проекта позволил уполномоченному по правам человека в Нижегородской области и Фонду продолжить взаимодействие в 2019-2020 гг. в проекте «Моделируем будущее!», который также получил федеральную поддержку. Проект направлен на защиту прав женщин, отбывающих наказания в местах лишения свободы, на качественное медицинское обслуживание.

Реализация проекта предполагает проведение мониторинга санитарно-гигиенических условий содержания женщин, отбывающих наказание в ИУ ГУФСИН Нижегородской области, правовое консультирование в сфере охраны здоровья и государственных гарантий на бесплатную медицинскую помощь, совместную разъяснительную работу, направленную на поддержку



ценностного отношения осужденных к своему здоровью.

В ИК-2 и ИК-18 ГУФСИН России по Нижегородской области создаются пилотные «Центры здоровья». В организации их работы принимают участие специалисты из числа медиков и психологов, тренеров фитнес-тренеров. Для работы «Центров здоровья» будут закуплены тонометры, весы, спортивный инвентарь (скакалки, эспандер, мячи и т.д.). В рамках работы «Центров здоровья» для осужденных женщин ИК-2 и ИК-18 будут проведены интерактивные просветительские лекции с участием профессионалов. Осужденные женщины проведут ряд оздоровительных мероприятий с малышами Дома ребенка, а активные участники проекта примут участие в смотре-конкурсе «На подзарядку, становись!».

В качестве популяризации физкультуры и спорта запланированы мастер-классы, показательные выступления и тренировки фитнес-тренеров. Для осужденных женщин, вставших на путь отказа от курения, в качестве мер поощрения будут организованы консультативные приемы «узких» специалистов (флеболога, диетолога, маммолога, и. т. д.).

Для осужденных отряда социально-психологической реабилитации ИК-2, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, проводятся психологические тренинги. Осужденные женщины примут участие в работе по созданию «Библиотечки здоровья».

Смыслом продолжения совместной деятельности уполномоченного по правам человека в Нижегородской области с представителями институтов гражданского общества по ресоциализации является защита прав и законных интересов осужденных, сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы. Одновременно с этим, стоит отметить, что усилия

<sup>1</sup> URL: [https://youtu.be/k8xq0\\_E0NII](https://youtu.be/k8xq0_E0NII), <https://youtu.be/-L50ueKx7Rk> (дата обращения: 18.03.2020)



уполномоченного по правам человека в Нижегородской области были бы менее результативными, если бы не поддерживались активными и небезразличными к чужим бедам гражданами, являющимися лидерами некоммерческих организаций, такими как Марина Голубь (Нижегородский социальный фонд «Право на жизнь»), Наталья Маркина (НРОО «Нижегородский Совет Женщин»), Елена Сафронова (Нижегородский фонд помощи детям-сиротам), Анастасия Ермолаева (НРОО «Женский Кризисный центр»), Мария Дугина (Центр помощи семье и детям «Ярослава») и многими другими.

Высокая оценка деятельности нижегородских активистов была дана уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой, наградившей в 2019 г. медалью «Спешите делать добро» представителя Нижегородской области Нину Макаровну Бе-

лоус, многолетнего члена Общественной наблюдательной комиссии Нижегородской области, преподавателя Нижегородского гуманитарно-технического колледжа.

Нина Белоус являлась членом ОНК Нижегородской области в течение трех созывов - в период с 2010 по 2019 г. За период служения в ОНК она ежегодно проводила более 50 посещений мест лишения свободы. Помимо контроля за соблюдением прав осужденных, Нина Белоус проводила работу по ресоциализации осужденных, повышению их культурного уровня. В настоящее время Н.М. Белоус является председателем попечительского совета ИК-2 и продолжает содействовать осужденным в получении образования, укреплении полезных социальных связей и оказывает помощь в трудоустройстве после освобождения. За последние три года при ее содействии работу нашли более 500 человек.

## ВОПРОСЫ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ



Анатолий Михайлович Чадов, уполномоченный по правам человека в Оренбургской области

*Уголовно-исполнительным законодательством России определены способы преодоления каждым осужденным духовной изоляции, оторванности от внешнего мира, недостатка информации о событиях жизни общества. Оказание осужденным социальной помощи и поддержки, создающей предпосылки для их исправления, - одно из важнейших направлений работы уголовно-исполнительной системы в целом.*

Подготовка осужденных к освобождению из мест лишения свободы и их дальнейшей ресоциализации начинается в подразделениях Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области (далее – УФСИН России по Оренбургской области), где совместно с уполномоченным по правам человека в Оренбургской области проведено социологическое исследование по проблемам адаптации осужденных граждан к условиям жизни в обществе после освобождения. Разработана анкета, включающая в себя 33 вопроса на различные житейские темы: о возрасте, семье, детях, о наличии жилья, об образовании, профессии, трудовых навыках, желании трудиться, об оказании правовой помощи, мерах социальной адаптации и другие вопросы.

Анкетирование проведено во всех исправительных колониях, за исключением колоний-поселений, не принимали участие в опросе лица, находящиеся в следственных изоляторах области. В опросе участвовало около 700 осужденных, у которых до окончания срока отбывания наказания остался один

год и меньше. Анонимность исследования позволила получить наиболее объективные данные, которые после обобщения показали следующие результаты.

Около 2/3 после освобождения вновь совершают преступления. Риску в большей степени подвержены люди среднего возраста, с более низким уровнем образования, не состоявшие в браке, не имеющие детей.

Более 80% опрошенных имеют профессиональную подготовку. Около половины осужденных имеют одну профессию, некоторые владеют несколькими профессиями. 2/3 из перечня профессий – это рабочие профессии. Большую роль в организации профессиональной подготовки и переподготовки осужденных играют учреждения УФСИН России по Оренбургской области.

Уровень организации трудовой деятельности и трудового воспитания в уголовно-исполнительной системе области не самый высокий по стране. В основном осужденные работают в промышленной зоне колонии, а также в системе организации работы исправительного учреждения, поддержания его ре-



жима. Основные мотивы трудовой деятельности, помимо собственного желания работать: стремление заполнить свободное время, желание сменить обстановку (не находится весь день в расположении отряда), возможность получить условно-досрочное освобождение (данный мотив особенно выражен у женщин, у лиц, состоящих в браке и имеющих детей, у лиц с первой судимостью). Одной из проблем в системе организации труда заключенных — это низкий уровень заработной платы. Почти 2/3 опрошенных не удовлетворены ее размером, мотивация к труду слабая или вообще отсутствует. Многие предложения осужденных по мерам, которые необходимо принять для их успешной адаптации после освобождения, связаны именно с помощью в трудоустройстве.

Что касается взаимодействия с родственниками, детьми, то большинство опрошенных осужденных имеет возможность общаться с ними по телефону, во время краткосрочных и длительных свиданий. Исследование выявило запрос на расширение этих возможностей (чаще видаться и звонить родным, получать отпуск с возможностью выезда домой).

Еще одна проблема, требующая внимания, — информирование осужденных об их правах, обязанностях, о возможности трудоустройства и др. вопросах. О работе исправительного учреждения по информированию осужденных также получены определенные данные. Так, лица, получающие правовую

информацию из печатных изданий библиотеки, на различных мероприятиях, проводимых в колонии, от сотрудников, лучше информированы о работе социальной и психологической службы учреждения, чаще обращаются в социальную службу, получают консультации специалистов и психологов. Более половины респондентов отметили, что обращались к администрации и получали информацию по таким вопросам как: документирование, оформление пенсии и социальных пособий, регистрации, получение образования, трудоустройство после освобождения, медицинское обслуживание и т.д.

В ходе проведенного мероприятия выявлены представления осужденных о мерах, которые необходимо принимать на уровне исправительного учреждения, общества и государства, чтобы сделать более эффективной адаптацию граждан, освобождающихся из мест принудительного содержания, к жизни в обществе. Важнейшими из них должны стать: помощь в трудоустройстве; материальная, финансовая помощь; информирование о тенденциях в обществе, о рынке труда, вакансиях и т.д.; снижение сроков наказания; расширение условий и возможностей для условно-досрочного освобождения, замены наказания на более мягкий вид наказания; максимальное приближение к повседневной для граждан жизни; оказание социальной и медицинской помощи.

Учет информации, полученной при прове-



дении социологического исследования среди осужденных, в процессе принятия управленческих решений на уровне исправительной колонии, муниципальных образований, региона и государства в целом позволит оптимизировать и сделать более эффективным процесс ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

Уполномоченный убежден, что для обеспечения прав, свобод и законных интересов осужденных, повышения эффективности средств на их исправление, искоренения фактов бесчеловечного и унижающего достоинство отношения как со стороны сотрудников системы к осужденным, так и осужденных к сотрудникам, нужен серьезный диалог законодателей, органов власти, заинтересованных министерств, ведомств, гражданского общества.

В 2019 г. из исправительных учреждений УФСИН России по Оренбургской области освобождено 5961 осужденный, из которых 311 или 5,2% нуждались в помощи по дальнейшему устройству. Если сегодня деятельность исправительных учреждений и регламентируется законодательством, и работа в этом направлении ведется (пенитенциарная социализация), то система принятых подзаконных актов, регулирующих вопросы адаптации, и ответственные министерства, ведомства, муниципалитеты, работодатели и так далее (постпенитенциарная социализация) не всегда с распростертыми объятиями встречают освободившихся и оказывают им реальную помощь.

Отбывание наказания в местах заключения связано с рядом негативных факторов, которые затрудняют социальную адаптацию после освобождения. К ним можно отнести: усвоение элементов криминальной субкультуры; ослабление семейных и родственных связей; потеря навыков рационального использования материальных ресурсов; неуме-



ние принимать конструктивные решения в различных жизненных ситуациях; настороженное отношение со стороны окружающих на свободе. Все эти и другие обстоятельства создают освободившимся гражданам трудности, особенно, в течение первых месяцев свободной жизни.

Выходя за пределы исправительных учреждений граждане в основной части остаются вне большого социума — без средств к существованию, жилья, работы, семьи. Предвзятое отношение к ним со стороны окружающих не изжито в обществе. Причин для рецидива достаточно. Однако, не только освободившиеся из мест заключения граждане, являющиеся по существу самой криминальной категорией, поднимают уровень повторной преступности. К социальной адаптации осужденных без изоляции от общества также много вопросов.

Проведенный анализ показал, что 106 или 41,7% осужденных без изоляции от общества совершили повторные преступления в течение первых 3 месяцев постановки на учет, 195 или 76,8% преступлений совершено лицами ранее судимыми. При этом 60 преступлений или 23,6% преступлений совершили осужденные, освободившиеся из мест лишения свободы.

Как бы хорошо ни был организован процесс исправления осужденных в местах лишения свободы, он не может считаться безоговорочно эффективным. Поэтому решение задачи социальной адаптации лиц данной категории в постпенитенциарный период (помощь в трудовом и бытовом устройстве, налаживание социально полезных связей и т.д.) имеет важное значение.

В этих целях в Оренбургской области разработаны и действуют следующие нормативные акты, регулирующие вопросы оказания помощи лицам, освобождаемым из мест лишения свободы:

1) Закон Оренбургской области от 2 ноября 2004 г. № 1526/257-III-ОЗ «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области»<sup>1</sup>, предусматривающий квоту для приема на работу граждан из числа лиц, особо нуждающихся в мерах социальной поддержки, в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, расположенных на территории Оренбургской области. Лица, освобожденные из мест лишения свободы относятся данным Законом к группам населения, для которых осуществляется квотирование рабочих мест.

В 2019 г. в целях поиска подходящей работы обратилось 557 граждан, из которых 109 - трудоустроено. Услуги по профессиональной ориентации получили 238 человек, в программах социальной адаптации на рынке труда и психологической поддержки принял участие 91 человек. При содействии органов службы занятости 18 граждан данной категории прошли профессиональное обучение. По состоянию на 1 января 2020 г. на предприятиях в счет квоты работало 107 человек, освободившихся из мест лишения свободы;

2) Закон Оренбургской области от 6 ноября 2009 г. № 3186/732-IV-ОЗ «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»<sup>2</sup>;

3) Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области», утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 29 декабря 2018 г. № 909-пп. В рамках данной программы принята подпрограмма «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы». Программа есть, но в бюджете области денежные средства на ее реализацию не предусмотрены.

Осуществляется совместная работа уголовно-исполнительной системы с органами социальной защиты населения и здравоохранения по оказанию помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы. 20 ноября 2017 г. УФСИН России по Оренбургской области, Министерством здравоохранения и Министерством социального развития Оренбургской области утверждено совместное распоряжение «О порядке взаимодействия на территории Оренбургской области

учреждений здравоохранения, социального обслуживания населения, УФСИН России по Оренбургской области по оказанию помощи подозреваемым, обвиняемым, осужденным, лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в том числе инвалидам».

Ежегодно вопросы повышения эффективности социальной работы с осужденными, в том числе ресоциализации осужденных, оказания содействия в трудовом и бытовом устройстве лицам, освобождаемым из мест лишения свободы, рассматриваются на рабочих совещаниях ответственных ведомств, где определяются конкретные мероприятия по данному направлению деятельности.

В Оренбургской области действуют 2 муниципальных центра социальной адаптации лиц без определенного места жительства, а также специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, которые, в том числе, принимают граждан, освободившихся из мест лишения свободы. Данные учреждения являются одновременно и социальными гостиницами (с ночным пребыванием).

УФСИН России по Оренбургской области заключены соглашения о сотрудничестве с Государственным казенным учреждением (далее – ГКУ) «Центр социальной адаптации лиц без определенного места жительства «Шанс» (г. Оренбург, наполняемость 77 мест), ГКУ «Центр социальной адаптации лиц без определенного места жительства «Феникс» (г. Орск Оренбургской области, наполняемость 60 мест), Государственным бюджетным учреждением социального обслуживания Оренбургской области «Имангуловский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (Октябрьский район Оренбургской области, наполняемость 190 мест).

По данным ФСИН России, за 2019 г. 24 освободившихся осужденных, которые не имели постоянного места жительства, были размещены в Центры. В направлении в дом-интернат осужденные не нуждались.

Вышеуказанные государственные учреждения социального обслуживания населения, подведомственные Министерству социального развития области, принимали необходимые меры по оказанию гражданам указанной категории социальной помощи, дальнейшему их жизнеустройству.

Поскольку сохранялась потребность лиц без

определенного места жительства, в том числе и освободившихся из мест заключения, во временном жизнеустройстве, документировании, направлении на постоянное проживание в дома-интернаты для престарелых и инвалидов области, министерством социального развития Оренбургской области в 2019 г. размещен заказ на проведение электронного аукциона на оказание услуг по организации стационарного социального обслуживания граждан.

Автономная некоммерческая организация (далее – АНО) «Забота и уход» (г. Бугуруслан Оренбургской области), функционирующая в сфере социальных услуг населению с 2017 г., приняла участие и победила в конкурсе по организации первого, в западной части Оренбуржья, «Центра социальной адаптации лиц без определенного места жительства и занятий» (далее – ЦСА). С Оренбургским областным клиническим наркологическим диспансером был заключен договор аренды помещений Бугурусланского наркологического диспансера. На частные средства произведен ремонт. В услуги ЦСА входит не просто ночлег и питание, но самое главное это: работа психологов, юристов, социальных работников, потенциальных работодателей. С 1 сентября Центр на 85 мест начал функционировать.

В 2019 г. социальные услуги в центрах социальной адаптации лиц без определенного места жительства и занятий (в рамках исполнения государственного задания на оказание государственных услуг за счет средств областного бюджета) и АНО «Забота и уход» (в рамках государственного контракта, заключенного с Министерством социального развития Оренбургской области) предоставлены 1 087 человеку, в том числе 383 лицам, имеющим судимость (из них 19 - освободились).

Кроме того, лицам, признанным нуждающимися в срочных социальных услугах, комплексные центры социального обслуживания населения в каждом городе и районе области оказывают неотложную помощь (временный приют, обеспечение одеждой, бывшей в употреблении, предметами первой необходимости, и т.д.). В 2019 г. в комплексные центры социального обслуживания населения Оренбургской области за оказанием срочной социальной помощи обратились 193 человека из категории «лица, освободившиеся из мест лишения свободы».

В развитие указанных выше нормативно-правовых актов, с целью профилактики рецидивной преступности, прокуратурой области разработан модельный нормативно-правовой акт о создании в муниципалитетах наблюдательных комиссий по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы и осужденных без изоляции от общества. При участии прокуроров городов и районов области в каждом муниципальном образовании созданы такие комиссии. Целью данных наблюдательных комиссий является координация действий всех заинтересованных органов для оперативного разрешения вопросов, связанных с выработкой и реализацией мер по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных без изоляции от общества, нуждающихся в государственной поддержке.

Работа наблюдательных комиссий приносит позитивные результаты. Например, на заседании наблюдательной комиссии Гайского городского округа была озвучена проблема прохождения флюорографического обследования лицами, вышедшими из мест лишения свободы, как группы риска. Гайским межмуниципальным филиалом Федерального казенного учреждения уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Оренбургской области инициирована и организована работа по включению кабинета флюорографии в лист учета, выдаваемый осужденным при постановке на учет. В 2019 г. 118 осужденных направлено на флюорографическое обследование.

Таким образом, концепция создания дополнительных правовых условий для социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, весьма актуальна. Система адаптации должна носить двусторонний характер, включая в себя подготовку к освобождению осужденных внутри исправительных учреждений, а также создание соответствующих условий по приему осужденных за пределами исправительных учреждений. Только в этом случае можно говорить о позитиве и эффективности работы, направленной на необходимую социально-психологическую поддержку бывших заключенных, что само по себе должно привести к нежеланию возвращаться.

<sup>1</sup> Закон Оренбургской области от 2 ноября 2004 г. № 1526/257-III-ОЗ «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области» //СПС Консультант-Плюс

<sup>2</sup> Закон Оренбургской области от 6 ноября 2009 г. № 3186/732-IV-ОЗ «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» //СПС КонсультантПлюс

## ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ И ЗНАЧЕНИЕ В НЕЙ ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)



Александр Григорьевич Панин, уполномоченный по правам человека в Белгородской области

*Российское законодательство в сфере исполнения наказаний ориентирует деятельность уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) на соблюдение законности, гуманизма, уважения прав человека. Поэтому вопросы гуманизации условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов в соответствии с международными стандартами и российским законодательством были заложены в основу формирования Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г. и впоследствии Концепции Федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 – 2025 гг.)».*

Для обеспечения социальной адаптации осужденных крайне важным становится определение механизмов формирования социализирующей среды, способствующей повышению эффективности процесса исправительного воздействия и ресоциализации осужденных в зависимости от их личностных возможностей и желания повысить профессиональное мастерство, приобрести новые знания и навыки. Получение новых навыков, обучение новым видам занятий, полезным в будущей жизни после освобождения, будет способствовать повышению эффективности процесса исправительного воздействия и дальнейшей ресоциализации осужденных.

Гарантирование государством соблюдения трудовых прав осужденных прежде всего связано с реализацией их права на труд, что предполагает создание современных рабочих мест в центрах трудовой адаптации учреждений, исполняющих наказания, повышение экономической эффективности труда осужденных, определение прогнозных потребностей в работах и профессиях рабочих, востребованных как в учреждениях, так и на рынке труда.

Вопросы трудоустройства осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, приобретают особую актуальность, поскольку в данном контексте привлечение осужденных к труду направлено не только на его исправление, привитие ему социальных ценностей, но позволяет последнему осуществлять выплаты по искам потерпевших.

Так, в соответствии со ст. 52 Конституции Российской Федерации права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

Вместе с тем по информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Белгородской области за 12 месяцев 2019 г. в структурных подразделениях Управления находилось 1892 исполнительных производства о возмещении морального вреда и ущерба, причиненного преступлением, на общую сумму 755 449 тыс. руб., из них фактически исполнением окончено 122 исполнительных производства на сумму 10 711 тыс. руб. Таким образом, решение вопроса относительно ре-



ального взыскания присужденной денежной компенсации за причиненный преступлением вред государство оставляет на самого потерпевшего, который, кстати, не обеспечен даже в минимальной степени квалифицированной юридической помощью. Потерпевший остается один на один со своей бедой, а убытки и издержки лиц, пострадавших от преступлений, остаются невозмещенными или возмещаются лишь в части, но только спустя какое-то время после вступления в силу обвинительного приговора.

Результаты посещения исправительных учреждений показывают, что в 2019 г. в них более активно стала проводиться работа по привлечению осужденных к труду. На 1 января 2020 г. численность лиц, привлеченных к труду, составляла 1729 человек или 39 % от общего числа осужденных – 4426 человек. Следует также отметить, что количество лиц, имеющих исполнительные листы, составляет 1024 человека, из которых трудоустроено 795.

Опыт пенитенциарной системы показывает, что безделье действует на осужденного разлагающе, способствует совершению правонарушений и преступлений, возникновению межличностных и групповых конфликтных ситуаций, что в свою очередь может приводить к массовым беспорядкам. Трудовая же деятельность заключенных выступает в качестве важного средства воспитания, поддержания порядка и дисциплины в местах лишения свободы. В современных условиях труд позволяет исправительному учреждению нормально функционировать, а осужденным – обеспечивать собственные потребности, помогать материально своим семьям, родственникам, престарелым родителям, своевременно погашать имеющиеся иски, а самое главное, накапливать необходимые материальные средства для устройства после отбытия срока наказания.



Однако по-прежнему производственные мощности участков в исправительных учреждениях работают лишь с государственными заказами. Решение этой проблемы лежит на поверхности. Необходима реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение привлекательности размещения производства на территории исправительных учреждений, в первую очередь налоговых преференций – пониженных ставок по налогам для коммерческих организаций и предпринимателей, размещающих там свои производства. Это не только расширит возможности для трудоустройства осужденных, но и будет способствовать возмещению осужденными причиненного вреда, одновременно уменьшив отток денег из России.

Ресоциализация осужденных к лишению свободы невозможна без их социальной адаптации, которая представляет собой комплекс мер и средств, направленных на подготовку к жизни на свободе. Социальная адаптация является обязательным компонентом ресоциализации. Социальной адаптации осужденных к лишению свободы способствует общественно полезный труд, получение общего и высшего образования, профессиональное обучение, общественное воздействие, а также поддержание связи с внешним миром.

Об эффективности ресоциализации можно говорить только в том случае, когда осужденный сам сознательно соблюдает порядок и условия отбывания наказания, добросовестно трудится, погашает иски, обучается, повышает свою квалификацию, приобретая тем самым необходимые знания, умения и навыки для жизни на свободе, поддерживает социально полезные связи, участвует в мероприятиях, проводимых психологами, то есть характеризуется положительно и старается искупить вину.

Одним из приоритетных направлений в



деятельности УФСИН России по Белгородской области является ресоциализация осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях области.

Для реализации данной работы администрацией исправительных учреждений в соответствии со статьями 173 и 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) и приказа Минюста России от 13 января 2006 г. № 2 «Об утверждении инструкции «Об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях УИС» проводятся следующие мероприятия.

В каждом исправительном учреждении УФСИН России по Белгородской области функционирует «Школа подготовки осужденных к освобождению», работа которой основана на взаимодействии исправительных учреждений с территориальными центрами занятости населения, ОМВД, органами местного самоуправления в целях оказания помощи освобождающимся осужденным в трудоустройстве, профессиональной переподготовке, регистрации и постановке на учет по месту жительства.

Зачисление осужденных к лишению свободы в «Школу подготовки осужденных к освобождению» осуществляется за шесть месяцев до их освобождения. К проведению занятий привлекаются сотрудники различных отделов и служб учреждений: социальные работники, воспитатели, юристы, психологи, а также специалисты служб занятости населения, работники органов социальной защиты населения, Пенсионного фонда России, сотрудники территориальных органов МВД, представители Общероссийской организации «Российский Красный крест» и священнослужители, закрепленные за учреждениями. На основа-

нии письменного заявления осужденного о выборе им места жительства направляются запросы в территориальные органы МВД по предполагаемому месту жительства о возможности регистрации, а также в районные центры по труду и занятости населения и органы местного самоуправления по вопросам бытового и трудового устройства освобождаемых.

При освобождении жителей Белгородской области в дополнение к статье 180 УИК РФ в органы местного самоуправления, центры занятости, территориальные органы МВД за месяц до даты освобождения осужденного направляются подробные характеристики, в которых указываются сведения о наличии жилья, специальностей, трудовых навыков (стаж работы в должности), взаимоотношениях с родственниками, предполагаемая линия поведения после освобождения и рекомендации по постпенитенциарному сопровождению, а при необходимости – оказание помощи в документировании, обеспечении жильем, трудоустройстве, оказание медицинской, социальной помощи и профессиональной переподготовки. Также в органы местного самоуправления по месту жительства направляется план индивидуального социального сопровождения осужденного в постпенитенциарный период, в котором указываются социальные проблемы освобождающегося.

Для более полного информационного обеспечения в учреждениях УИС установлены информационные терминалы, которые располагаются в общедоступных для осужденных местах и содержат необходимую нормативно-правовую базу, банк вакансий рабочих мест на территории Белгородской области и за ее пределами, адреса органов местного самоуправления, центров занятости населения и отделов МВД.

Для обеспечения полезной занятости осужденных в учреждениях регулярно проводятся различные спортивные и культурно-массовые мероприятия, созданы коллективы художественной самодеятельности. Ежегодно во взаимодействии с Управлением физической культуры и спорта Белгородской области среди осужденных проводятся турниры между командами по мини-футболу, гиревому спорту, тяжелой атлетике, шахматам, волейболу, организована сдача норм ГТО.

Следующим направлением социальной реабилитации является получение осужденными к лишению свободы общего, профес-

сионального и высшего образования. Администрацией учреждений УФСИН России по Белгородской области обеспечено получение осужденными общего образования. Обучение осужденных осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, регламентирующим организацию образовательного процесса. Учебный процесс осуществляется в соответствии с существующими программами и строго контролируется органами образования.

В исправительных учреждениях области функционируют 4 общеобразовательных школы и 4 учебно-консультативных пункта. Кроме того, в исправительных учреждениях созданы условия для получения высшего образования по дистанционной форме обучения.

В 2019 г. в вузах обучалось 23 осужденных, которым обеспечены все необходимые условия для обучения. Осужденные обучаются в Московском финансово-промышленном университете «Синергия», Московском частном образовательном учреждении высшего образования «Академия управления и производства», «Открытом гуманитарно-экономическом Университете» (г. Москва).

Также в исправительных учреждениях Белгородской области стабильно функционируют и ведут целенаправленную подготовку рабочих кадров 4 профессиональных училища, а также 3 филиала, где осужденные обучаются профессиям, востребованным на рынке труда, а именно: машинист компрессорных установок, токарь, сборщик обуви, электросварщик ручной сварки, каменщик, электромонтер по ремонту электрооборудования, штукатур, столяр, оператор швейного оборудования, отделочник изделий из древесины, оператор котельной, овощевод, оператор ЭВМ неоднородного вычислительного комплекса (НВК).

В настоящий момент в профессиональных училищах обучаются 685 осужденных. Все осужденные, которые освободились в 2019 г., приобрели необходимые трудовые профессии.

Администрацией исправительных учреждений обеспечена оплата проезда к месту жительства лицам, освобожденным от наказания, на время проезда в установленном порядке выдавались продукты питания или деньги на их приобретение, при необходимо-

сти выделялась одежда и обувь по сезону. Всем освобождающимся выдано единовременное денежное пособие в размере, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Кроме того, в 2019 г. УФСИН России по Белгородской области совместно с Администрацией Белгородской области реализован проект «Повышение эффективности работы по социальной реабилитации и адаптации лиц, впервые отбывавших наказание за совершение преступлений, освободившихся из мест лишения свободы и прибывших на территорию Алексеевского, Шебекинского, Новооскольского городских округов для постоянного проживания». В проекте принимают участие исправительные учреждения, где содержатся впервые осужденные, а именно Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 4», «Исправительная колония № 7», «Колония-поселение № 8». В рамках данного проекта представителями органов местного самоуправления Алексеевского, Шебекинского, Новооскольского городских округов осуществлено посещение учреждений УИС, где содержатся впервые осужденные, проводятся беседы с осужденными, освобождение которых планируется в указанные районы для дальнейшего пребывания. Данная программа признана эффективной, так как более 70% освободившихся лиц были официально трудоустроены, в 2020 г. данная программа будет реализована во всех районах Белгородской области.

Таким образом, процесс исполнения (отбывания) наказания в виде лишения свободы должен быть подчинен главной задаче – подготовке осужденных к жизни на свободе, что в условиях изоляции достаточно сложно. Вопросы социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, их реинтеграции в общество напрямую зависят от эффективности ресоциализации и социальной адаптации в период отбывания наказания, а, следовательно, являются индикатором уровня рецидивной преступности. Очевидно, что по данному вопросу требуется проведение информационной политики, поскольку в настоящее время общество не готово к пониманию важности проблемы интеграции осужденных в социум, их адаптации к жизни на свободе.

## ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАН, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ НА ТЕРРИТОРИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ



Нина Николаевна Шалабаева, уполномоченный по правам человека в Новосибирской области

*Проблема рецидивной преступности — это большая социальная проблема. Решением вопросов адаптации освободившихся из мест лишения свободы должны заниматься не общественные организации, не волонтеры — это функция государства.*

В число основных причин рецидивной преступности входят бытовая неустроенность, отсутствие жилья и работы. По данным Федеральной службы исполнения наказаний (далее — ФСИН России), в тех субъектах, где не ведется системная работа с бывшими осужденными, рецидивная преступность превышает средние показатели по стране и в максимальном значении может составлять более 35 процентов от общего количества преступлений.

Взаимосвязь между рецидивной преступностью и мерами социальной реабилитации прямая и очевидная. Многие освобожденные из мест лишения свободы остаются ни с чем, они озлоблены на общество и государство. У них разрушены социальные связи, поэтому они пополняют ряды преступников, создают колоссальный пласт латентной преступности.

Особую актуальность приобретают вопросы взаимодействия территориальных органов ФСИН России с органами исполнительной

власти и местного самоуправления по социальной реабилитации лиц, отбывающих и отбывших наказание в виде лишения свободы. Работа в данном направлении требует более детального и всестороннего подхода.

В июне 2019 г. мной было проведено заседание круглого стола на тему «Реализация прав граждан, утративших социальные связи, недееспособных граждан, актуальные вопросы ресоциализации осужденных», на которое также был приглашен уполномоченный по правам человека в Красноярском крае. Участие в мероприятии приняли представители органов государственной власти, члены экспертного совета при уполномоченном по правам человека в Новосибирской области, представители и руководители общественных (в том числе правозащитных) организаций, учреждений социального профиля, благотворительных фондов, медиаторы. После проведенной работы на экспертном совете были выработаны рекомендации, которые вошли в специальный доклад уполномоченного по правам человека в Ново-

сибирской области по одноименной тематике, в котором была раскрыта данная проблема и выработаны рекомендации.

Отмечу, что в своих обращениях осужденные указывают о причинах своей повторной судимости — во многих случаях причиной являлись отсутствие жилья, попрошайнический образ жизни. По сведениям Главного управления (далее — ГУ) МВД России по Новосибирской области в 2019 г. совершено 9925 преступлений лицами, ранее судимыми или освободившимися из мест лишения свободы.

На круглом столе мною было отмечено, что с освобождением из мест лишения свободы у человека резко изменяется правовой статус, практически в полном объеме восстанавливается дееспособность. Возникает потребность в адаптации к условиям жизни. Необходимо в короткий срок возобновить социальные связи, решить вопрос с регистрацией по месту жительства, трудоустроиться, научиться рационально расходовать заработанные деньги, обеспечить себя питанием, необходимыми вещами. Трудности процесса ресоциализации ведут к конфликту с социальной средой, нарушению норм и правил общества.

В соответствии с ч. 1 ст. 180 Уголовно — исполнительного кодекса Российской Федерации администрации исправительных учреждений не позднее чем за 6 месяцев до окончания срока лишения свободы уведомляют органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному осужденными месту жительства о предстоящем их освобождении.

Не секрет, что работодатели уклоняются от оформления трудовых отношений с лицами, прибывшими из мест лишения свободы, под различными предлогами: у бывшего заключенного нет должного опыта работы, неподходящая профессия, нет привычки к труду, работа связана с материальной ответственностью и тому подобное. Третья часть обращений от осужденных в мой адрес связана с тем, что у них приближалось окончание срока отбывания наказания, в связи с чем заявители задавались вопросом о дальнейшем их пребывании на свободе, о трудоустройстве, о материальной поддержке и иных вопросах социализации.

У многих осужденных отсутствует жилье, особенно у тех, кто относится к категории детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. Содействие

в решении жилищного вопроса — наиболее трудная задача для учреждений исполнения наказаний. Конкретные конечные результаты она имеет лишь в отдельных случаях.

В Новосибирской области также давно назрел вопрос о создании центров для ресоциализации не только в местах лишения свободы, но и после отбытия наказания. В ежегодном докладе уполномоченного по правам человека в Новосибирской области за 2019 г. Правительству области было рекомендовано совместно с УФСИН России по Новосибирской области, ГУ МВД России по Новосибирской области рассмотреть вопрос о запуске Центра ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, в пилотном режиме. Концентрация освобожденных лиц в Центре социальной реабилитации даст большие возможности не только для адаптации бывших заключенных, но и для контроля правоохранительными органами поведения этой категории граждан. Все это повысит эффективность профилактики правонарушений и сократит повторную преступность.

Подготовка осужденных к освобождению в исправительных учреждениях начинается за 6 месяцев до окончания срока наказания и включает в себя несколько этапов: практическую подготовку и социально-психологическую. Для этого в исправительных учреждениях УФСИН России по Новосибирской области созданы группы по социальной защите осужденных, которые занимаются решением их социальных проблем, содействием в восстановлении и укреплении социально полезных связей, их трудовом и бытовом устройстве после освобождения.

В настоящее время в местах лишения свободы организована полноценная миссия Православной Церкви, включающая духовно-пастырскую опеку и социальную помощь осужденным, богослужебную, духовно-просветительскую, катехизаторскую, образовательную и иные виды церковного попечения. В 15 колониях имеется храм или молитвенная комната. В колонии-поселении, которая находится в р.п. Колывань, осужденные имеют возможность посещать вольный храм на территории поселка. В каждом исправительном учреждении сформирована православная община, избран староста из числа верующих осужденных. За всеми колониями закреплены священники. Вся деятельность в учреждениях направлена на духовно-нравственное восста-

новление личности, без которого невозможна дальнейшая социальная адаптация. Ресоциализация осужденных включает в себя проведение различных мероприятий, направленных на восстановление и развитие навыков социального поведения еще до выхода на свободу.

В 2010 г. был организован Отдел по тюремному служению Новосибирской Митрополии. Отдел базируется в храме во имя Михаила Архангела г. Новосибирска. В него вошли священнослужители, катехизаторы, преподаватели колокольного звона и церковного пения, православный психолог. Целями и задачами деятельности Отдела является оказание духовно-просветительской, социальной помощи не только осужденным, пребывающим в местах лишения свободы, и членам их семей, но и сотрудникам уголовно-исполнительной системы. Практика показывает, что если администрация колонии, сотрудники воспитательных служб понимают основные положения православия, то духовное просвещение дает видимые результаты, что отражается на взаимоотношениях осужденных в коллективе и на отношении их к сотрудникам, общем психологическом климате учреждений. Отдел по тюремному служению также взаимодействует с организацией «Твой Дом» (Центр социальной помощи населению), при необходимости сотрудники обращаются за помощью с целью размещения нуждающихся в жилье, их трудоустройства, оформления необходимых документов.

В Новосибирской Митрополии с 1994 г. храм во имя Михаила Архангела является «Центром кормления осужденных и социальной адаптации для лиц, освободившихся из мест лишения свободы». Основной задачей Центра является оказание духовно-психологической помощи бывшим осужденным, их родственникам и оказание социальной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы. Работа по ресоциализации выстроена в форме духовно-психологического сопровождения. Все обратившиеся имеют возможность получить духовную и пастырскую поддержку, психологическую консультацию, социальную помощь в виде продуктов, одежды, питания в трапезной.

В рамках вопроса ресоциализации мной были отмечены проблемы, связанные с трудоустройством, отсутствием места регистрации, прописки, паспорта.

В местах лишения свободы осужденные, как и все граждане, имеют право на предостав-

ление различных услуг социального характера. Сотрудники следственных изоляторов и исправительных учреждений, работающие в данном направлении, проводят работу по взаимодействию осужденных с государственными учреждениями, предоставляющими различные социальные услуги, начиная с оформления пенсии и заканчивая получением гражданства. Данная работа является очень важной для ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы. Готовность адаптироваться к нормальной жизни с полным комплектом документов после освобождения зависит непосредственно от сотрудников уголовно-исполнительной системы. Исправительное учреждение является посредником между осужденным и тем учреждением, от которого ему надо получить определенную услугу или документ. В некоторых обращениях заявители указывали, что, находясь в исправительном учреждении, они неоднократно обращались к социальному сотруднику колонии, курирующему данное направление, но просьбы в некоторых случаях игнорировались и не исполнялись.

Особого внимания заслуживает вопрос пересылки пенсионного дела осужденного по месту отбытия его наказания в случае его этапирования из одного учреждения в другое.

УФСИН России по Новосибирской области мной было указано на необходимость принятия дополнительных мер, направленных на недопущение волокиты с документооборотом со стороны социальных сотрудников исправительных учреждений. Кроме того, в целях недопущения фактов волокиты в работе по установлению гражданского статуса и принадлежности осужденных УФСИН России по Новосибирской области было рекомендовано сократить сроки документооборота по данным категориям дел, работу по ведению личных дел осужденных начинать со дня поступления осужденного в колонию.

Целый комплекс имеющихся проблем, связанных с выходом на свободу, во многих случаях приводит к нежеланию у осужденных вставать на путь исправления. До настоящего времени вопрос социальной реабилитации осужденных после отбытия наказания как на уровне Российской Федерации, так и в Новосибирской области не урегулирован.

Особое внимание необходимо уделить нормативным правовым актам, регулирующим профилактику рецидива преступлений,

так как зачастую принимаемые в данной сфере правовые акты носят декларативный и неконкретный характер, не всегда подкрепляются необходимым финансированием. Считаю необходимым вести работу по разработке и принятию комплексной программы в сфере социальной реабилитации освобождающихся из мест лишения свободы.

Основными направлениями, предусмотренными программой в сфере социальной реабилитации освобождающихся из мест лишения свободы, должны быть:

- проведение мониторинга ситуации в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, по вопросам профессионально-трудовой, медицинской, социальной реабилитации, наличию рецидива преступлений;

- создание единого банка данных лиц, освобождающихся из мест лишения свободы и нуждающихся в оказании помощи и содействия в социальной адаптации и реабилитации;

- открытие и обеспечение функционирования центров социальной адаптации для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, попавших в трудную жизненную ситуацию;

- решение вопросов временного размещения и оказания им социальной, медицинской и иной помощи в государственных учреждениях социального обслуживания;

- принятие мер по трудоустройству лиц,

освободившихся из мест лишения свободы, их профессиональному обучению, профессиональной подготовке и переподготовке по специальностям, востребованным на рынке труда, а также привлечение их ко временным и общественным работам;

- содействие освобождающимся из мест лишения свободы в оформлении инвалидности, пенсии, полиса обязательного медицинского страхования, страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования, а также в получении мер социальной поддержки;

- принятие мер по организации медицинской помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, больным туберкулезом, ВИЧ-инфекцией, социально опасными заболеваниями;

- организация системы социально-психологической помощи лицам данной категории и координации взаимодействия заинтересованных служб с органами внутренних дел.

Стремление социализировать тех, кто прошел через места лишения свободы, — это не благотворительность и не альтруизм, это меры, направленные на обеспечение безопасной жизни населения. Стратегическое планирование эффективной социальной реабилитации бывших заключенных необходимо выстраивать методом комплексных мер при взаимодействии государственных, муниципальных, религиозных и иных заинтересованных структур.



## РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА



**Зоя Николаевна Волошина,**  
уполномоченный по правам  
человека в Кемеровской области –  
Кузбассе

*В соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации исправление осужденных – это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения.*

Основными средствами исправления являются установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие.

Исправить и перевоспитать человека, совершившего преступление – значит осуществить его глубинную личностную перестройку, изменить его личностную направленность, сформировать новый социально адаптированный стиль его жизнедеятельности. Но возможно ли достижение этих задач только методом наказания? Человека нельзя сформировать и тем более исправить методом устрашения, кары, прямого грубого принуждения. Одно и то же наказание по-разному действует на разных людей.

Деятельность исправительных учреждений направлена на решение двух основных задач – исполнение уголовно-правового наказания и ресоциализацию осужденного и формирова-

ние у него качеств, необходимых для адаптированного поведения в обществе.

Основная особенность воспитательной деятельности исправительного учреждения – трудновоспитуемость осужденных. Сам факт определения индивида в исправительное учреждение свидетельствует о наличии у него глубоких социально-психологических дефектов, личностных аномалий. Для ресоциализации личности сотрудники учреждений должны знать личностные особенности каждого осужденного. Задача эта сложна и трудоемка. Без индивидуально направленной системы воспитательных воздействий исправительные учреждения не могут решать поставленные перед ними задачи.

В Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации получение общего образования и профессиональная подготовка осужденных к лишению свободы называется одним из средств, направленных на исправление и ресоциализацию. Профессиональное образование позволяет осужденному оценить

и создать перспективы развития собственной личности, повышая значимость таких ценностей как образование, интересная работа, материальная самообеспеченность.

На территории Кузбасса расположено 24 исправительных учреждения, на сегодняшний день количество граждан, содержащихся в местах лишения свободы и принудительной изоляции, составляет более 13 тысяч человек. В связи с этим вопрос ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в регионе весьма актуален. По данному направлению в Кузбассе проводится большая работа.

В Кемеровской области государственное казенное общеобразовательное учреждение Кемеровской области «Средняя общеобразовательная школа при исправительных учреждениях уголовно-исправительной системы» реализует право осужденных на получение общедоступного и бесплатного основного общего образования и среднего образования, способствует формированию умений, навыков и компетенций, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии в дальнейшем.

По состоянию на 1 сентября 2019 г. в школу зачислено 2733 осужденных, из них 2442 мужчины и 291 женщина, укомплектовано 175 классов в 23 подразделениях Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области – Кузбассу (далее – ГУФСИН России по Кемеровской области – Кузбассу). По очно-заочной форме обучения начали обучение 1714 человек, по заочной форме – 1019 человек. Обучение осуществляется в соответствии с тремя образовательными программами: основная образовательная программа начального общего образования, основная образовательная программа основного общего образования и основная образовательная программа среднего общего образования.

В настоящее время в исправительных учреждениях Кемеровской области действуют три профессиональных образовательных учреждения в 21 исправительном учреждении. Благодаря этому у осужденных во всех колониях есть возможность получения профессии. Обучение проводится по очной форме обучения, по форме самообразования.

Для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования принимаются осужденные, имеющие среднее (полное) общее образование. Для получения профессиональной подготовки могут

приниматься осужденные, не имеющие основного общего образования.

При отсутствии медицинских противопоказаний осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, больными, страдающими хроническими заболеваниями, а также осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет могут по их желанию получить среднее профессиональное образование или профессиональную подготовку.

Государственную аккредитацию образовательной деятельности имеют все образовательные учреждения, реализующие основные программы среднего профессионального образования. Обучение ведется по 3 программам среднего профессионального образования (мастер отделочных строительных работ, сварщик, оператор швейного оборудования) и по 37 программам профессиональной подготовки (токарь, электросварщик, стропальщик, слесарь, слесарь по ремонту автомобилей, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, бетонщик, арматурщик, кочегар, штукатур, швея, повар и т.д.).

Количество осужденных, получивших профессию в 2018–2019 учебном году – 3915 человек. Контрольные цифры приема осужденных для получения профессии в 2019–2020 учебном году составили 3015 человек.

В Кузбассе проводятся различные мероприятия, направленные на трудоустройство осужденных. По инициативе Губернатора и при участии Администрации Кемеровской области двум учреждениям – сельскохозяйственным колониям – в декабре 2019 г. безвозмездно переданы два трактора К-730 общей стоимостью более 13 миллионов рублей. Это, в свою очередь, позволило создать новые рабочие места и дополнительно трудоустроить на оплачиваемые работы осужденных, в том числе имеющих иски о возмещении обязательств перед потерпевшими.



Теплицы в ИК-22, Мозжуха

В учреждениях ГУФСИН России по Кемеровской области – Кузбассу основные направления производственной деятельности, в которых задействованы осужденные – это производство сельскохозяйственной продукции, швейных изделий и обуви, продукции металлообработки, деревообработки, мебели, строительных материалов. В подразделениях содержится более пяти тысяч голов свиней, почти 3,5 тысячи крупного рогатого скота, из них 1250 – дойное стадо, 260 лошадей. Площадь земель и сельскохозяйственных угодий учреждений превышает 21 тысячу гектар, из которых более половины – посевные.

Активизировалась работа по размещению в исправительных учреждениях заказов муниципальных образований Кузбасса, объем которых в денежном выражении составил почти 150 миллионов рублей и превысил показатель 2018 г. в 4 раза (36,1 млн. руб.). Основная доля приходится на изготовление металлических контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов, пластиковых окон, производство швейной продукции, предоставление услуг рабочей силы.

С целью стимулирования надлежащего поведения осужденных активизирована работа по предоставлению отпусков с выездом за пределы исправительных учреждений. Их количество возросло более чем в 3 раза (с 17 до 54).

В рамках соглашения с Кузбасской митрополией осуществляется духовно-нравственное воспитание лиц, находящихся в местах лишения свободы. В учреждениях функционируют православные храмы (домовые церкви) и молитвенные комнаты, в целях духовного окормления создано более 20 общин Русской православной церкви, которые насчитывают свыше тысячи осужденных. На территории 10 подразделений установлены звонницы.



Звонница в ИК-29

В соответствии с законодательством Российской Федерации реализуется право лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы и содержащихся в следственных изоляторах, на получение общего, среднего и высшего профессионального образования. В новом учебном году в школы зачислено 2300 осужденных.

В 2019 г. в кузбасских колониях стартовала акция по социальной адаптации осужденных женщин и подготовке их к освобождению «Жизнь продолжается».

Цель этого большого проекта – помочь женщинам встроиться в социум, найти работу и участвовать в воспитании детей. А главный посыл – показать им, что люди готовы протянуть руку помощи и поддержать.



Проект Жизнь продолжается

Кузбасский уполномоченный принимала участие в данных мероприятиях, проводя правовое просвещение и доводя до осужденных женщин информацию, чем может помочь уполномоченный Кузбасса и как к нему обратиться, отвечала на социально-правовые вопросы и принимала для работы обращения, требующие рассмотрения, с целью их дальнейшего разрешения.

Представители учебных заведений и творческих объединений Кузбасса в рамках данного мероприятия проводили мастер-классы, направленные на формирование практических навыков и знаний в различных сферах жизнедеятельности. В акции принимали участие специалисты в области медицины, культуры, искусства, народного художественного творчества. Практические занятия осуществлялись на семи учебных местах с участием более двухсот осужденных.

Представители государственного бюджетного профессионального образовательного

учреждения «Кемеровский областной медицинский колледж» организовали проведение актуальных мастер-классов для мам, находящихся на совместном проживании с детьми в Доме ребенка при колонии. Сотрудники государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кемеровский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» провели профилактические мероприятия, рассказав женщинам о том, что жизнь с ВИЧ может быть полноценной и продолжительной при правильном лечении и о способах защиты от вируса иммунодефицита.

Представители Кемеровского областного центра народного творчества и досуга проводили мастер-классы по хореографии, вокалу, плетению из берестяных полос, «кемеровской росписи» подносов. Очень увлекательными были занятия по теме «Русский язык: как мы говорим!» и лекция «Образ женщины в изобразительном искусстве».

Также в 2019 г. по инициативе уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в колониях, расположенных на территории Кузбасса, стали проводиться правовые марафоны для осужденных, готовящихся к освобождению, мероприятия, направленные на социальную адаптацию осужденных, просвещение, правовое информирование, подготовку осужденных к освобождению, повышение уровня медицинской грамотности и популяризацию здорового образа жизни.

Работа организована на шести информационных площадках в кабинетах школ на территории исправительных учреждений. Сотрудники аппарата уполномоченного осуществляют правовое информирование осужденных. Затрагиваются темы гражданского, жилищного, трудового, административного права и социального обеспечения граждан, освобождающихся из мест лишения свобо-



Правовое просвещение в ИК-5

ды. Мероприятие проводится совместно с Кемеровской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, Центром занятости населения. Преподавателями и студентами – волонтерами Всероссийского движения добровольцев в сфере здравоохранения «Волонтеры-медики» организуются актуальные мастер-классы «Сердечно-легочная реанимация», «Говорим: нет курению!», «Я умею, могу». Специалисты Кемеровского областного центра по профилактике и борьбе со СПИД также в рамках марафона проводят беседу с осужденными на тему борьбы со СПИДом.

Завершающим и наиболее ответственным периодом ресоциализации является реадaptация освобожденного к жизни на свободе, в новых, как правило, трудных жизненных условиях, требующих значительных усилий. Бытовая неустроенность, нарушение прежних социальных связей, отсутствие жилья, настороженность родных и знакомых, тяжелый гнет социального отторжения – ситуация, особенно опасная для тех, у кого за плечами уже был острый конфликт с обществом. И в этой ситуации существенна не только психологическая установка на новый образ жизни, необходим комплекс социальных условий для реализации этой установки.

В Кемеровской области – Кузбассе действует эффективная система поддержки граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

Так, в регионе существуют наблюдательные советы (комиссии) по бытовому и трудовому устройству лиц, освободившихся из мест лишения свободы, образованные при органах местного самоуправления в соответствии с государственной программой Кемеровской области «Обеспечение безопасности населения Кузбасса» на 2014–2024 гг. Взаимодействуя с правоохранительными органами, центрами занятости населения, органами, осуществляющими управление в сферах образования, охраны здоровья населения и социальной защиты населения, они ведут работу по оказанию помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, в решении вопросов их трудоустройства, профессионального обучения, повышения квалификации, предоставления жилья, оформления и восстановления документов, оказания юридической, медицинской, материальной, социальной и иной помощи.

В 2019 г. в вышеназванные органы и подразделения за помощью обратились 2280 человек, или 56,7 % от общего количества лиц, освободившихся из мест лишения свободы и убывших на территорию Кемеровской области, оказана помощь – 2175 (95,4%), в том числе, в трудоустройстве и профессиональном обучении – 505 гражданам, материальная и медицинская – 1429 лицам на общую сумму 1348,8 тыс. руб., в решении жилищных вопросов – 49, в оформлении и восстановлении документов – 21 на сумму 49,9 тыс. руб., юридическая и психологическая – 730 гражданам, освободившимся из мест лишения свободы.

Принимаемые меры, направленные на оказание помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и содействие их социальной реабилитации, активизация работы наблюдательных советов при органах местного самоуправления по повышению эффективности взаимодействия с правоохранительными и иными органами по ресоциализации осужденных имеют позитивную динамику. Так, в 2019 г. в сравнении с 2018 г. сократилось количество лиц, ранее содержавшихся в местах лишения свободы и вновь совершивших преступления, на 7,9% (с 8012 до 7376 человек), а совершивших повторные преступления в течение 1 года после освобождения из исправительных учреждений – с 1486 до 1307 человек, или 12%.

Значительную помощь в решении жизненных вопросов также оказывают центр социальной адаптации населения в г. Кемерово, дома временного и ночного пребывания в городах области.

В целях повышения эффективности проводимой работы полустационарными учреждениями по социальной адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в 2019 г. из областного бюджета выделено 300 тыс. рублей.

В настоящее время уделяется внимание некоммерческим организациям, готовым создавать условия для успешной социальной и трудовой реабилитации, восстановления социального статуса и возвращения в общество лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе и освободившихся из мест лишения свободы. На текущий момент в реестр поставщиков социальных услуг Кемеровской области включены 3 негосударственные организации, оказывающие услуги вышеуказанным гражданам. Некоммерческим

организациям Кемеровской области, не являющимся государственными учреждениями, на конкурсной основе предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию социальных проектов, направленных на социальную реабилитацию лиц, в том числе освобожденных из мест лишения свободы и находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2019 г. автономной некоммерческой организации «Гавань Надежды» на реализацию проекта «Шаг к Жизни» выделено 132 300 рублей.

Управлением по взаимодействию с уголовно-исполнительной системой Администрации Правительства Кузбасса в октябре 2019 г. главам муниципальных образований направлены рекомендации о включении в состав наблюдательных советов представителей некоммерческих организаций (при наличии) для участия в проведении с бывшими осужденными воспитательных, социальных и иных мероприятий, а также оказания содействия в их трудоустройстве и предоставлении временного жилья.

По сравнению с 2018 г. в 2019 г. сократилось в 1,5 раза (с 37 до 25 человек) количество лиц, освободившихся из мест лишения свободы на территории Кемеровской области без документов, удостоверяющих личность (паспортов).

В центры занятости населения обратились 1433 человека, из них признаны безработными – 976. Трудоустроено – 543 человека, каждый третий из числа обратившихся, в том числе 445 – на постоянное место работы, направлены на профессиональное обучение 76 человек, чуть более 1 тысячи – получили профориентационные услуги.

Вместе с тем для обеспечения возможности трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также в целях предупреждения повторного совершения преступлений вышеуказанными лицами в 2020 г. на территории Кузбасса планируется введение новой меры поддержки: за счет средств областного бюджета работодателям будут возмещаться затраты (часть затрат) на оплату труда лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также доплату за наставничество. Выплата за наставничество устанавливается сотруднику организации – наставнику, на которого возлагаются обязанности по оказанию помощи в

получении гражданином, освобожденным из учреждений, исполняющих наказание, необходимых профессиональных навыков, а также по контролю за осуществлением им трудовой деятельности.

В каждом исправительном учреждении организована работа справочно-консультационных пунктов и Школы подготовки осужденных к освобождению. В их работе на постоянной основе принимают участие представители Управления по вопросам миграции, Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, отделения Пенсионного фонда России, служб занятости и социальной защиты населения. В 2019 г. проведено 1925 занятий, в том числе с привлечением федеральных служб и органов местного самоуправления – 554. В справочно-консультационных пунктах исправительных учреждений за отчетный период получили квалифицированную помощь 2695 осужденных.

Кроме того, для расширения возможности оказания содействия в трудоустройстве данной категории граждан Губернатором Кузбасса рассматривается возможность запуска пилотного проекта по установлению 5 современных терминалов в 5 учреждениях ГУФСИН России по Кемеровской области – Кузбассу с возможностью их подключения к сайту «Работа в России».

Подводя итог, необходимо отметить что гуманность наказания следует понимать не как снижение его карательной функции, а как такую его организацию, при которой наказание не вытравляло бы в наказуемом его человеческие качества, не подавляло бы в нем веру и надежду в возможность быть полноценным членом общества.

Общество не должно уповать лишь на жесткие условия содержания осужденных в местах лишения свободы. Не менее важна его попечительская деятельность. Добро и милосердие всегда берут верх над мстительностью и жестокостью. Нельзя злом победить зло.

Наибольшая вероятность «срыва» – совершения повторного преступления – приходится на первый год после освобождения. Этот год должен быть годом социальной реабилитации освобожденного с соответствующим социально-правовым обеспечением, созданием условий для начала его новой жизни. Нужны, конечно, и социальный контроль, и проверка соответствия поведения реабилитируемого лица социальным ожиданиям. Но социальный контроль должен сопровождаться содействием патронажных органов упрочению положительных связей реабилитируемого лица с социальной средой. Помочь оступившемуся человеку вновь обрести свою человеческую сущность – одно из предназначений социума.

## РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ



Александр Алексеевич Лабейкин, уполномоченный по правам человека в Орловской области

*Основная цель уголовного наказания — ресоциализация преступников, направленная на профилактику рецидивной преступности. Чтобы снизить вероятность рецидива преступления, важно нейтрализовать негативные последствия лишения свободы, облегчить адаптацию освобождённых к условиям жизни на свободе. Оказывая помощь освобождённым в трудовом устройстве, восстановлении социальных связей, госорганы и общественные организации способствуют их ресоциализации.*

Ресоциализация представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Выходя на свободу, бывшие осужденные сталкиваются с множеством проблем, среди которых: бытовые, жилищные, проблемы взаимоотношения с семьей и ближайшим социальным окружением, в получении услуг бытового, медицинского характера и другие.

От того, насколько грамотно, профессионально, проводится процесс ресоциализации, зависит судьба каждого человека, который оступился и наказан за преступление. От ресоциализации зависит и процесс рецидивной, возвратной преступности.

Уполномоченный по правам человека в Орловской области уверен, что процесс ресоциализации осужденного должен начинаться

с того момента, когда он попал в учреждение Федеральной службы исполнения наказаний, и постоянно, ежедневно осуществляться на протяжении всего времени отбывания наказания. Данный процесс не должен прерываться, прекращаться и по освобождении осужденного из исправительного учреждения.

Подготовка осуждённых к освобождению — важный этап деятельности исправительных учреждений. С этой целью осуществляется комплекс мероприятий, направленных на поддержку освобождаемых в последующем трудовом и бытовом устройстве, подготовку к их жизни в условиях полной свободы, что и является ресоциализацией осуждённых.

На территории Орловской области в течение 2019 г. для дальнейшего отбывания наказания в исправительные учреждения прибыло 1291 осужденных, из исправительных учреждений области освобождено 1441 осужденных, из них 79 нуждались в трудовом и бытовом устройстве. В тесном взаимодействии уполномоченного по правам человека в Орловской области, Управления Федеральной службы исполнения наказаний (далее — УФСИН России) по Орловской

области, органов государственной власти, указанным лицам была оказана вся необходимая помощь.<sup>1</sup>

Лица без определенного места жительства, у которых не удалось восстановить социально полезные связи, были направлены в Центры социальной помощи для лиц без определенного места жительства и занятий. В указанные учреждения направлено 24 человека.

Одним из эффективных средств ресоциализации осужденных является общеобразовательное обучение. В исправительных учреждениях УФСИН России по Орловской области функционируют 3 государственных общеобразовательные школы и 3 учебно-консультационных пункта. На начало 2019/2020 учебного года приступило к обучению 294 осужденных.<sup>2</sup>

Для повышения образовательного уровня осужденных, получения ими высшего профессионального образования посредством заочного и дистанционного обучения, заключено соглашение с Московским институтом «Синергия», в котором в настоящее время обучается 13 осужденных.

На базе исправительных учреждений, расположенных в Орловской области, осуществляют свою деятельность 3 профессиональных училища. В них обучаются 519 осужденных по 12 профессиям, востребованным на предприятиях учреждений и рынке труда.<sup>3</sup>

На основании Соглашения о сотрудничестве с Орловским государственным университетом имени И.С. Тургенева (далее — ОГУ), малой академией социального добровольчества (социальный факультет ОГУ), проводятся тренинговые занятия с осужденными на темы: социализация и адаптация граждан, освобождающихся из исправительных учреждений; правопослушная жизнь в обществе; повышение коммуникативной грамотности.

Распоряжением Правительства Орловской области от 12 августа 2019 г. № 386-р утвержден Межведомственный план мероприятий по ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера на 2019-2020 гг.<sup>4</sup>

В настоящее время разработаны и приняты приказы Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области:

от 21 августа 2019 г. № 417 «Об утверждении Порядка учета лиц, отбывших наказание в виде

лишения свободы, в отношении которых в соответствии со статьей 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации поступила информация об освобождении и намерении прибыть на место жительства, и нуждающихся в мерах по ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации»;

от 21 августа 2019 г. № 418 «Об утверждении перечня обязательных мероприятий в отношении лиц, освободившихся из мест лишения свободы и нуждающихся в мерах по ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации»;

от 22 августа 2019 г. № 419 «Об утверждении стандарта организаций, осуществляющих меры социальной адаптации, социальной реабилитации и ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы», одновременно разработан стандарт организаций, осуществляющих меры социальной адаптации, социальной реабилитации и ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы»;

от 23 августа 2019 г. № 421 «Об определении категорий граждан Российской Федерации, из числа лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых бюджетным учреждением Орловской области «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий» могут применяться меры социальной адаптации и социальной реабилитации».

Бюджетным учреждением Орловской области «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий» и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Орловской области заключено Соглашение о сотрудничестве по оказанию социальной помощи осужденным, находящимся в трудной жизненной ситуации, от 28 августа 2019 г.

В настоящее время готовятся изменения в постановление Правительства Орловской области от 15 марта 2017 г. № 91 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Орловской области», предполагающее создание на базе бюджетного учреждения Орловской области «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий» отделения ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание

<sup>1</sup> Информация УФСИН России по Орловской области от 13 февраля 2020 г. № 58/ТО/281359

<sup>2</sup> Информация УФСИН России по Орловской области от 13 февраля 2020 г. № 58/ТО/281359

<sup>3</sup> Информация УФСИН России по Орловской области от 13 февраля 2020 г. № 58/ТО/281359

<sup>4</sup> Информация Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области от 19 февраля 2020 г. № ДСЗ-11-899

в виде лишения свободы, с правом временного проживания и отделения ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, без права проживания, открытие которых предполагается в первом квартале 2020 г.

На основании Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» бюджетные учреждения социального обслуживания населения Орловской области, подведомственные Департаменту, оказывают различные виды социальных услуг, услуг не реабилитационного характера всем нуждающимся лицам, в том числе отбывшим наказание в случае, если они обращаются в учреждение по причине полной или частичной утраты способности к самообслуживанию, в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности, отсутствия определенного места жительства, отсутствия работы и средств к существованию.

В соответствии с действующим законодательством Орловской области государственная социальная помощь и социальные услуги данной категории лиц предоставляются на заявительной основе и на общих основаниях, если гражданин признан нуждающимся в социальном обслуживании.

За 2019 г. в бюджетные учреждения социального обслуживания населения за различными видами социальной помощи обратились 190 граждан, освободившихся из мест лишения свободы.<sup>5</sup>

Объем финансирования мероприятий в сфере ресоциализации и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы и (или) подвергшимся иным мерам уголовно-правового характера в рамках подпрограммы 1 «Совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан», государственной программы Орловской области «Социальная поддержка граждан в Орловской области» по итогам IV квартала 2019 г. составил 573,35 тыс. рублей, в том числе: денежная помощь - 344,8 тыс. руб.; продукты питания - 228,55 тыс. руб.<sup>6</sup>

Департаментом социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области 29 июля 2019 г. заключено Соглашение с УФСИН России по Орловской области о сотрудничестве по содействию занятости граждан, освобожденных из учреждений, исполня-

ющих наказание в виде лишения свободы, и лиц, осужденных без изоляции от общества.

В рамках реализации данного Соглашения управлением труда и занятости Департамента по согласованию с УФСИН России по Орловской области ежегодно утверждается график работы мобильных офисов занятости. В прошедшем году мобильные центры занятости осуществили выезды во все исправительные учреждения Орловской области, в ходе которых было проконсультировано по вопросам профессиональной ориентации (о возможностях получения новой профессии, специальности, о положении на рынке труда) и содействия трудоустройству более 200 граждан, готовящихся к освобождению из мест лишения свободы.

Налажен обмен с УФСИН России по Орловской области по электронной почте информацией, в которой нуждаются заключенные, готовящиеся к освобождению, через Интернет-ресурсы. Сведения об имеющихся вакансиях также размещаются в сети Интернет, в частности, на интерактивном портале управления труда и занятости Департамента, в информационно-аналитической системе «Общероссийская база вакансий «Работа в России».

В соответствии с государственной программой Орловской области «Содействие занятости населения Орловской области», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 г. № 352, рассматриваемая категория граждан в казенных учреждениях Орловской области «Центр занятости населения района» (далее – центр занятости населения) бесплатно получает государственные услуги, в том числе: содействие в поиске подходящей работы, информирование о положении на рынке труда области, организация профессиональной ориентации, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, психологическая поддержка, организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

В 2019 г. в центры занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратились 148 граждан, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также 6 человек осужденных к мерам, не связанным с лишением свободы. Из них 72 человека (71 с лишением свободы и 1 человек без лишения свободы) были признаны безработным и им назначено пособие по без-



Участие уполномоченного в работе административной комиссии в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Орловской области

работице.<sup>7</sup>

В рамках оказания услуги по организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, 6 человек из числа освободившихся были трудоустроены по профессиям «водитель автомобиля», «укладчик-упаковщик», «уборщик территорий». Также два гражданина приняли участие в оплачиваемых общественных работах на должности подсобного рабочего.

Многие трудоспособные граждане, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, оказываются невостребованными на рынке труда и попадают в так называемую группу риска, что повышает опасность рецидива. Поэтому особое значение в современных условиях приобретают формы и методы профориентационной работы с лицами, отбывшими уголовное наказание.

На постоянной основе уполномоченным совместно с членами Общественно-наблюдательной комиссии (далее – ОНК), в которую входят: представители ведущих общественных объединений региона - общественная благотворительная организация «Орловские соотечественники», Орловское отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», региональные общественные организации «Историко-юридический клуб», «Красный мост», «Ветераны

боевых действий», «Молодежное движение «Патриоты Орловщины», Орловское общество прав потребителей, а также с представителями профессиональных объединений и религиозных организаций, проводятся совместные рабочие встречи, определяются задачи по взаимодействию в целях поддержки и развития эффективного общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания.

В свою очередь, члены ОНК принимают участие в работе комиссий исправительных учреждений при рассмотрении вопросов определения условий отбытия наказаний, предоставления условно-досрочного освобождения, изменения вида исправительного учреждения.

5 апреля 2019 г. уполномоченный по правам человека в Орловской области встретился с исполнительным директором общественного фонда «Профилактико-адаптационного реабилитационного комплекса «Парк «Преображение» Орловской области Василием Паскару и Валерием Бурковым, Героем Советского Союза, ветераном боевых действий в Демократической Республике Афганистан (отцом Киприаном).

В ходе беседы уполномоченный и отец Киприан обсудили проблемы, связанные с реализацией комплекса мер по духовно-нравственному воспитанию лиц, отбывающих наказание

<sup>5</sup> Информация Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области от 19 февраля 2020 г. № ДС3-11-899

<sup>6</sup> Информация Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области от 19 февраля 2020 г. № ДС3-11-899

<sup>7</sup> Информация Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области от 19 февраля 2020 г. № ДС3-11-899

в учреждениях уголовно-исправительной системы Орловской области. Особое внимание было обращено на социализацию осужденных после отбытия ими наказания в данных учреждениях.

Затем отец Киприан посетил исправительные учреждения области, провел плодотворную работу с осужденными и сотрудниками учреждений. Осужденные и сотрудники высоко оценили работу отца Киприана, отметив его большой жизненный опыт и человеческую мудрость.

На территории Орловской области функционирует общественный фонд «Профилактико-адаптационного реабилитационного комплекса «Парк «Преображение». В целях адаптации, ресоциализации осужденных общественным фондом применяется комплексная программа «П.А.Р.К», в основе которой лежит единая теоретическая, идеологическая база программ адаптации, ресоциализации осужденных (биопсихосоциодуховная реабилитация, реадаптация и ресоциализация осужденных, имеющих зависимости в учреждениях УФСИН России по Орловской области - «7 ступеней к свободе от зависимостей»)<sup>8</sup>.

Эффективно работают центры реабилитации, освобождения осужденными от вредных привычек - зависимости от табака, алкоголя и других наркосодержащих веществ. Общественный фонд и сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека подготовили, записали на DVD диски специальные профессиональные видеопрограммы и передали их в исправительные учреждения области. В исправительных учреждениях, на базе комнат психологической помощи, воспитателями, отрядными, другими сотрудниками колоний данные программы используются в целях адаптации, ресоциализации.

Общественный фонд совместно с аппаратом уполномоченного по правам человека постоянно занимаются восполнением, обновлением книжного фонда, что дает постоянный рост числа читающих среди осужденных. Книжный фонд библиотек формируется максимально из русских писателей - классиков.



Выступление отца Киприана в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Орловской области

Вся адаптационно-ресоциализационная работа в колониях строится на мероприятиях, построенных на глубокой мотивации к правильному здоровому образу жизни, формированию гармоничной личности, зараженной на правильный образ жизни.

Как адаптационно-ресоциализационный ресурс в Орловской области в колонии п. Нарышкино (ИК-5 УФСИН России по Орловской области) является внутренняя сеть телевидения, где программа вещания направлена на гармонизацию личности. Среди других ресурсов можно назвать и проведение прямых телефонных линий с руководством УФСИН России по Орловской области и родителями, родственниками осужденных, постоянное участие в правильно выстроенной воспитательной работе совместно с общественными организациями, правозащитниками.

Уполномоченный уверен, что успешная ресоциализация осужденных невозможна без изменения к ним отношения окружающих: на уровне общества, социальных институтов, производственных коллективов, общественных организаций, семьи и родственников. К бывшим осужденным общество должно проявлять гуманность, понимая, что кара за наказание не должна продолжаться всю жизнь. Гуманное общество не мстит, а проявляет терпимость, лояльность и сострадание к освободившимся, признаёт их права, обеспечивает социальную поддержку, защиту, гарантии.

## СОЦИАЛЬНАЯ И ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ РАБОТА С ОСУЖДЕННЫМИ В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ



Михаил Валерьевич Шилов, уполномоченный по правам человека по Мурманской области

*Социальная адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, — это система мер, направленных на оказание содействия в социально-бытовом и трудовом устройстве, защиту прав и законных интересов данной категории лиц.*

**Ж**изнь осужденных в местах лишения свободы строго регламентирована, что не позволяет им самостоятельно решать многие повседневные проблемы. Освободившись, каждый из них вынужден будет решать их самостоятельно, восстанавливая имевшийся до осуждения стереотип поведения.

За время пребывания в условиях изоляции от общества большинство осужденных утрачивает социально полезные связи, лишается жилья, многим практически заново приходится решать вопросы трудового и бытового устройства, освоения новых профессий, получения дополнительного образования.

В связи с этим, приоритетным направлением в деятельности исправительных учреждений Мурманской области является социальная работа с осужденными. Для ее осуществления в каждой колонии и следственном изоляторе созданы группы социальной защиты осужденных, в которых осуществляют деятельность 16 специалистов. Их деятельность направлена на решение социальных проблем осужденных, содействие им в постпенитенциарной социализации.

Создание предпосылок для ресоциализации, своевременное выявление социальных

проблем осужденных и их решение - одна из задач по подготовке осужденных к освобождению. Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации закрепляет права освобождаемых осужденных на трудовое и бытовое устройство и другие виды социальной помощи, а также обязанность администраций исправительных учреждений по оказанию им в этом содействии.

Подготовка к освобождению лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Мурманской области, начинается не позднее, чем за 6 месяцев до окончания срока лишения свободы и включает в себя проведение занятий с освобождающимися осужденными в «Школе подготовки осужденных к освобождению».

К участию в проведении занятий также привлекаются представители общественных организаций, органов местного самоуправления, социальных служб, центров занятости. В ходе занятий осужденным разъясняются вопросы адаптации к жизни на свободе, порядок пользования современными услугами, правила поведения в быту, технологии поиска работы и т.д.

В 2019 г. в Мурманской области организовано и проведено 253 таких занятия.

<sup>8</sup> Информация общественного фонда «Профилактико-адаптационного реабилитационного комплекса «Парк «Преображение» от 24 февраля 2020 г.



Также за 6 месяцев до истечения срока лишения свободы, а в отношении осужденных на срок до 6 месяцев – после вступления приговора в законную силу, администрация исправительного учреждения, исполняющего наказание, уведомляет органы местного самоуправления и органы службы занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях.

В 2019 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) Мурманской области службой социальной защиты оказано содействие 1481 осужденному в решении социальных вопросов: трудоустройство, обеспечение жильем, оказание помощи в восстановлении документов, подтверждение уровня образования, переписка с родственниками.

Оказана консультативная помощь в оформлении документов для получения паспортов 241 осужденному.

2526 запросов направлено в органы внутренних дел, местного самоуправления и занятости населения о возможности трудоустройства, проживания и регистрации по предполагаемому месту жительства.

Из 157 освободившихся осужденных, которые нуждались в трудовом и бытовом



устройстве, в отношении 148 человек положительно решен вопрос трудового и бытового устройства, в т.ч. в отношении 17 человек, не имевших до осуждения постоянного места жительства.

Для решения бытовых вопросов и трудоустройства после освобождения 14 осужденным были предоставлены выезды за пределы исправительных учреждений.

На постоянной основе (не реже раза в полугодие) проводятся «Ярмарки вакансий рабочих мест» для осужденных, готовящихся к освобождению, с привлечением работодателей различных форм собственности. В учреждениях установлены информационные киоски с доступом к правовой информации, а также к обновляемой информации Центра занятости населения Мурманской области.

В целях постпенитенциарной адаптации лиц организовано конструктивное взаимодействие с общественными и религиозными организациями, которые оказывают бывшим осужденным помощь в решении социальных проблем:

- Мурманская региональная благотворительная общественная организация помощи незащищенным слоям населения «Наш дом»;
- Мурманская региональная благотворительная общественная организация помощи бездомным «УЛИЦА»;



- Мурманская региональная общественная организация помощи нарко- и алкозависимым, лицам бомж, попавшим в трудную жизненную ситуацию «Содействие»;

- Архирейское подворье Феодоритовского храма;

- Центр реабилитации алко- и наркозависимых «Шаг за шагом»;

- Благотворительный фонд содействия УИС и реабилитации осужденных «В новую жизнь»;

- «Мурманский комплексный центр социального обслуживания населения».

Удачной пенитенциарной и постпенитенциарной адаптации осужденных способствует не только работа службы соцзащиты. Как уже упоминалось выше, — это система мер, к реализации которых подключаются максимально все службы. Немалая роль в этом принадлежит воспитательной службе учреждений.

В целях организации полезной занятости осужденных в исправительных учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний (далее – УФСИН России) проводится комплекс культурно-массовых, спортивных мероприятий, встреч с представителями различных государственных и общественных организаций

Так в 2019 г. проведено 4057 культурно-массовых и спортивных мероприятий, в



том числе 158 с привлечением общественных организаций, а также 200 мероприятий религиозной направленности.

В учреждениях УИС Мурманской области функционирует 59 кружков (спортивных, театральных, литературных, прикладного и технического творчества), 1064 осужденных были вовлечены в кружковую деятельность в 2019 г.

По ходатайству учреждений, в целях стимулирования правопослушного поведения осужденных, решениями судов:

- освобождены условно-досрочно 151 человек, что составляет 14% от всех лиц, освобожденных из исправительных учреждений области, и 35% от рассмотренных ходатайств;

- 73 осужденных переведены из исправительной колонии в колонию-поселение;

- 37 осужденных переведены из колонии особого режима в исправительную колонию строгого режима.

Учитывая высокий уровень воспитательной направленности образовательного обучения, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (далее – УИК РФ) содержит поощрительную норму, стимулирующую осужденных к обучению.

В настоящее время при всех исправительных учреждениях Мурманской области работает вечерняя (сменная) общеобразова-



вательная школа №18 (при исправительной колонии №18 (далее – ИК)) и ее филиалы (при ИК-17, ИК-16, ИК-23, ИК-20, СИЗО-1, СИЗО-2, колония-поселение № 24).

В День знаний в 2019 г. за школьные парты сели около 130 осужденных, не имеющих основного общего и среднего общего образования. Среди них – двое несовершеннолетних подсудимых, находящихся в следственных изоляторах области.

В связи со спецификой обучения осужденных УИК РФ устанавливает обязанность педагогических коллективов общеобразовательных учреждений уголовно-исправительной системы оказывать помощь администрации исправительного учреждения в воспитательной работе с осужденными. На практике учителя школ практически везде включены в активную воспитательную работу не только во время проведения занятий, но и после занятий в отрядах, и по колонии в целом, при этом, как правило, достигаются положительные воспитательные результаты.

В школе и ее филиалах ведется активная внеклассная работа: обучающиеся принимают участие в предметных тематических неделях, образовательных играх и викторинах, посвященных знаменательным культурным и историческим событиям, дистанционных конкурсах, олимпиадах, проектной деятельности.

Действенным инструментом для успешной постпенитенциарной адаптации осужденных является и приобретения осужденными профессии в период отбывания наказания.

Система среднего профессионального образования и профессионального обучения осужденных Мурманской области представлена 4 профессиональными образовательными учреждениями УФСИН России и 2 их структурными подразделениями.

Планирование направлений профессионального обучения осужденных осуществляется по рабочим профессиям, востребованным на производстве подведомственных учреждений УФСИН России на рынке труда Мурманской области.

В текущем 2019/2020 учебном году диапазон реализуемых образовательных программ составляет четырнадцать наименований профессий: программа подготовки квалифицированных рабочих уровня среднего профессионального образования «Электромонтер

по ремонту и обслуживанию электрооборудования» сроком обучения 10 месяцев (выдается документ государственного образца – диплом) и программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих уровня профессионального обучения «Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования», «Электромонтажник по освещению и осветительным сетям», «Столяр строительный», «Машинист (кочегар) котельной», «Слесарь по ремонту автомобилей», «Подсобный рабочий», «Монтажник санитарно-технических систем и оборудования», «Станочник деревообрабатывающих станков», «Повар», «Портной», «Электросварщик ручной сварки», «Швея», «Оператор швейного оборудования» сроком обучения от 2 до 6 месяцев (выдается документ собственного образца образовательного учреждения – свидетельство).

За прошлый учебный год обучено 810 человек. В первом полугодии текущего учебного года в профессиональных образовательных учреждениях УФСИН России аттестовано по программам с коротким сроком обучения (от 2 до 4 месяцев) 430 человек (включая 188 человек по второй профессии), продолжает обучение 411 человек.

Ни один осужденный не освобождается из колоний Мурманской области без профессии или рабочей специальности.

Деятельность всех служб учреждений уголовно-исполнительной системы Мурманской области по социальной адаптации и реабилитации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, способствует укреплению законности и правопорядка, предупреждению рецидивной преступности, обеспечивает важную задачу по ресоциализации осужденных, возвращению их к нормальной жизни.



## ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ И ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНАЯ СОЦИАЛИЗАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ



Лариса Николаевна Опанасюк, уполномоченный по правам человека в Республике Крым

*В Республике Крым уделяется внимание вопросам ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы. В апреле 2019 г. проведено межведомственное совещание при прокуратуре республики, на котором обсуждены вопросы взаимодействия правоохранительных органов, учреждений системы профилактики по вопросам ресоциализации ранее судимых, освобожденных из мест лишения свободы, условно осужденных, условно-досрочно освободившихся из мест лишения свободы, а также осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы. В результате разработан и реализуется комплекс дополнительных организационных и практических мер, направленных на улучшение состояния законности на данном направлении.*

### О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ОСУЖДЕННЫХ НА ПОЛУЧЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ

По информации Управления Федеральной службы исполнения наказания по Республике Крым и городу Севастополю (далее – УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю), на территории Крымского полуострова действуют следующие исправительные учреждения:

1. Федеральное казенное учреждение (далее – ФКУ) «Исправительная колония (далее – ИК) № 1» УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю – исправительная колония строго режима;
2. ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю – исправительная колония общего режима;
3. ФКУ «Колония-поселение №1» (далее – КП) УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю.

Во исполнение приказа Минюста России от 13 января 2006 г. № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учрежде-

ниях уголовно-исполнительной системы», а также для совершенствования воспитательной работы с осужденными, их бытового и трудового устройства, скорейшей адаптации к условиям жизни на свободе, за 6 месяцев до окончания срока лишения свободы администрация учреждения зачисляет осужденных в «Школу подготовки осужденных к освобождению». Работа школы осуществляется на основании ежегодного приказа начальника исправительного учреждения, который возлагает общее руководство по деятельности школы на заместителя начальника по кадрам и воспитательной работе. В деятельности школы участвуют сотрудники всех служб исправительного учреждения.

Также организовано взаимодействие с органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления по реализации мер, направленных на ресоциализацию лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.

На основании ст. 112 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) и ст. 80 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в исправи-





тельных учреждениях УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю организовано обязательное получение лицами, не достигшими возраста 30 лет, общего образования. В подразделениях УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю функционируют 2 (сменные) общеобразовательные школы (СОШ) при ФКУ ИК-1, ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю и одна вечерняя (сменная) школа. Количество осужденных, обучавшихся в школах в 2018-2019 учебном году, составляет 54 осужденных.

Приказом ФСИН России от 21 августа 2014 г. № 428 в УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю создано федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение № 233 Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФКПОУ № 233), с филиалом в г. Керчи, которое осуществляет профессиональное образование осужденных. С 1 ноября 2016 г. организовано обучение в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю, с 22 ноября 2017 г. в ФКУ КП-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю. Обучение проходит по 14 профессиям.

#### О ТРУДОУСТРОЙСТВЕ ОСУЖДЕННЫХ

На начало 2019 г. на регистрационном учете в государственном казенном учреждении «Центр занятости населения» (далее – ГКУ «ЦЗН») Республики Крым пребывало 14 лиц, освобожденных из учреждений исполнения наказания в виде лишения свободы, признаны безработными – 7 человек. В 2019 г. в службу занятости обратился за содействием в поиске подходящей работы 81 человек, признаны безработными – 34 человека. На 31 декабря 2019 г. на регистрационном учете по оперативным данным пребывало 19 лиц данной категории.

По результатам проведенной работы с января по декабрь 2019 г. трудоустроены 26 лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, из них на постоянную работу трудоустроены 20 лиц (аппаратчик – 1; подсобный рабочий – 5; главный строитель – 1, тракторист-машинист сельскохозяйственного производства – 1, сторож (вахтер) – 1, грузчик – 2, дорожный рабочий – 2, кухонный рабочий – 1; прессовщик сыра – 1; мойщик посуды – 1; водитель автомобиля – 1, слесарь – 1, маляр – 1, электрик участка – 1).

По организации временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, трудоустроено 3 лица (сторож (вахтер), дворник, уборщик территорий). По организации проведения оплачиваемых общественных работ – 3 человека (2 дворника и подсобный рабочий). Один безработный из числа лиц, освобожденных из учреждений исполнения наказания в виде лишения свободы, окончил обучение по профессии «Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования», после чего был трудоустроен в ООО «Агрофирма «Щедрый Крым» на должность электрика.

Одной из форм содействия занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, в том числе лиц, освобожденных из учреждений исполнения наказания в виде лишения свободы, является квотирование рабочих мест для приема на работу.

Законом Республики Крым от 2 июля 2014 г. № 24-ЗРК «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан особо нуждающейся в социальной защите» (далее – Закон), определены правовые гарантии обеспечения занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в связи с чем на предприятиях, в учреждениях, организациях осуществляется квотирование отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в том числе лиц, освобожденных из учреждений исполнения наказания в виде лишения свободы.

Требования по квотированию рабочих мест, предусмотренные вышеуказанным Законом, распространяются на индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Крым, организации любых форм собственности, зарегистрированных на территории Республики Крым, и организаций, имеющих филиалы и (или) представительства на территории Республики Крым (далее – работодатели).

В 2019 г. лица, освобожденные из учреждений исполнения наказаний в виде лишения свободы, получили государственные услуги профориентационного направления:

- по информированию о положении на рынке труда – 89 чел.;
- по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства,

прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования – 83 человека;

- по социальной адаптации – 9 человек;
- по психологической поддержке – 6 человек.

Между ГКУ «ЦЗН» и ФКУ ИК-1, СИЗО-1 действуют соглашения о сотрудничестве, направленные на содействие трудоустройству лиц, осужденных к наказаниям, связанным с лишением свободы, и координацию совместных действий при решении вопросов их социальной и трудовой реабилитации.

В соответствии с Соглашением реализуется система мер по предоставлению государственных услуг в области занятости лицам, осужденным к наказаниям, связанным с лишением свободы. Среди них встречи с гражданами, планируемыми к освобождению, предварительная работа по организации и содействию их трудоустройства путем подбора потенциальных работодателей.

В рамках договоров о сотрудничестве между территориальным отделением ГКУ «ЦЗН» в г. Керчь и ФКУ КП-1, ИК-2 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю специалисты службы занятости провели три выездных мероприятия для 121 осужденного в ФКУ КП-1 и ФКПОУ № 233, а также два выездных мероприятия для 120 осужденных в ФКУ ИК-2.

По приглашению ФКУ ИК-1 специалистом территориального отделения ГКУ «Центр занятости населения» в г. Симферополь 8 июля и 19 октября 2019 г. проведены выездные мероприятия, в которых приняли участие 35 лиц, осужденных к наказаниям, связанным с лишением свободы, а также 24 октября 2019 г. – для 19 граждан данной категории в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю.

Во время встреч представители службы занятости проинформировали осужденных о положении дел на рынке труда в соответствующих регионах и Республике Крым в целом, перечне государственных услуг, предоставляемых службой занятости и порядке их предоставления, профессиях (специальностях), наиболее востребованных в настоящее время, также ознакомили с основами техники поиска работы (требования к составлению резюме, источники вакансий, правила проведения собеседования с работодателями и адаптации на новом рабочем месте), о возможности про-

фессионального обучения и дополнительного профессионального образования. С лицами, осужденными к наказаниям, связанным с лишением свободы, также ведется индивидуально-разъяснительная работа в части содействия трудоустройству.

Для получения подробной информации о вакансиях и возможности осуществления самостоятельного подбора подходящей работы из числа актуальных вакансий, заявленных работодателями Республики Крым, специалисты службы занятости предлагают гражданам данной категории воспользоваться Общероссийским информационным порталом «Работа в России» ([www.trudvsem.ru](http://www.trudvsem.ru)). Предоставляется информация о доступности первой Общероссийской социальной сети деловых контактов «SKILLSNET», где реализована возможность непосредственного общения соискателей работы между собой, с работодателями и образовательными организациями, оставляя свои комментарии и отвечать на комментарии других пользователей.

Основными проблемными вопросами в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений исполнения наказаний в виде лишения свободы, является слабо развитая инфраструктура предприятий в сельской местности, в частности численностью работников свыше 100 человек, отсутствие навыков у соискателей, низкая профессиональная квалификация, удаленность подходящей работы от места жительства, в ряде случаев нежелание самих граждан данной категории работать.

#### РЕЗУЛЬТАТЫ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

По информации, предоставленной прокуратурой Республики Крым, только в 2019 г. в исправительных учреждениях республики выявлено 143 нарушения законодательства при проведении воспитательной работы с осужденными, в том числе о порядке и основаниях применения к ним мер взыскания и поощрения.

Выявлены такие нарушения, как:

- факты применения к осужденным мер взыскания с нарушением установленных сроков;
- применение к осужденным мер взыскания при отсутствии материалов, подтверждающих виновность осужденного;

- осуществление учета воспитательной работы с осужденными, которые на момент ее проведения уже освобождены из учреждения.

- неудовлетворительное материально-техническое обеспечение учреждений, что является результатом низкого процента участия осужденных в спортивных секциях и кружках (не более 40%).

В исправительных колониях и колониях-поселениях, вопреки требованиям ст. 110 УИК РФ, в неудовлетворительном состоянии находятся помещения клубов, что негативно сказывается на воспитательном процессе, осуществлении нравственного и культурного воспитания осужденных. Выявлены факты несвоевременного принятия администрацией учреждения мер по оформлению и выдаче осужденным паспорта, трудовой книжки, пенсионных удостоверений, что препятствовало решению вопросов их трудового и бытового обеспечения после освобождения. Имели место нарушения сроков направления уведомлений в органы местного самоуправления и службы занятости о предстоящем освобождении осужденных, а также факты несвоевременного информирования органов внутренних дел об осужденных, освободившихся условно-досрочно, а также освобожденных по отбытию срока наказания. По результатам выявленных нарушений должностные лица исправительных учреждений привлечены к ответственности.

Администрациями исправительных учреждений принимаются меры по улучшению трудовой занятости осужденных с целью сохранения и получения ими новых трудовых навыков.

Так, в ИК-1 и ИК-2 республики проводится профессиональное обучение осужденных по ряду специальностей (швея, повар, пекарь, газосварщик, каменщик и др.) с выдачей соответствующего документа об образовании, наличие которого дает больше возможностей для трудоустройства после освобождения. В КП-1 в истекшем году организована работа центра трудовой адаптации осужденных, в ИК-1 начат выпуск новой продукции (контейнеры для твердых бытовых отходов), созданы дополнительные рабочие места.

Вместе с тем принимаемые меры еще недостаточны, поскольку трудоустраивается менее половины осужденных, вышедших на свободу.

Проблемные вопросы трудоустройства осужденных обсуждались 10 декабря 2019 г. на заседании межведомственной рабочей

группы. По результатам мероприятия приняты дополнительные меры по улучшению взаимодействия учреждений исполнения наказаний с органами исполнительной власти и местного самоуправления, направленные на увеличение в 2020 г. числа заказов и объема выпуска товарной продукции, выполненных работ и оказанных услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем имеются факты непринятия должностными лицами мер, направленных на решение проблемных вопросов ресоциализации осужденных и ранее судимых лиц.

К примеру, по результатам проверки эффективности работы межведомственной комиссии по социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы на территории муниципального образования «Городской округ Алушта», установлено, что работа комиссии является формальной. С целью устранения выявленных нарушений прокуратурой республики в адрес главы администрации г. Алушты внесено представление, которое рассмотрено, приняты меры к активизации работы по вопросам социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Одновременно принимаются меры и к повышению эффективности реализации программных мероприятий, принятых органами местного самоуправления в указанной сфере. Так, в муниципальную программу «Обеспечение общественной безопасности на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым «Безопасный город - Безопасная столица», утвержденную постановлением администрации г. Симферополя от 3 апреля 2015 г. № 166, включено мероприятие «Информирование лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, по вопросам их социальной защиты и ресоциализации». Аналогичные меры приняты администрацией г. Ялты.

Также в 2019 г. уделено внимание законности нормативных правовых актов, регулирующих вопросы определения мест отбывания наказания для лиц, осужденных к исправи-

тельным работам, и установления перечней объектов и работ для осужденных к исправительным и обязательным работам.

По протесту прокурора г. Алушты отменено постановление главы муниципального образования от 8 февраля 2019 г. № 02-П, которым местом отбывания наказания определены коммерческие предприятия (ООО «Маглив» и др.), что не соответствует цели уголовного наказания. Кроме того, имело место направление осужденных на работы, связанные с эксплуатацией взрывопожароопасных производственных объектов, что требует предварительного медицинского заключения. Нарушения в этой сфере также были допущены в городах Симферополе, Саках.

Так, на основании представления прокуратуры г. Феодосии, внесенного в адрес руководителей муниципального унитарного предприятия (далее — МУП) «Домоуправление «Дружба» в связи с необоснованным отказом в трудоустройстве осужденной к наказанию в виде исправительных работ Ц., последняя трудоустроена.

Аналогичным образом по представлению прокуратуры г. Феодосии в МУП «Управляющая компания «ЖЭК № 4» трудоустроен Б., которому необоснованно отказано в приеме на работу для отбывания наказания в виде исправительных работ по причине отсутствия медицинского осмотра и военного билета, предоставление которых для осуществляемых работ не требуется.

Несмотря на принятые меры, в отдельных городах и районах республики системная профилактическая работа с лицами, ранее совершавшими преступления, требует улучшения. О вопросах взаимодействия органов и учреждений системы профилактики, а также необходимости принятия дополнительных мероприятий по вопросам социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, их трудоустройства, оказания им социальной и психологической помощи, в феврале текущего года информирован Глава Республики Крым и Председатель Государственного Совета Республики Крым.

## О ВОПРОСАХ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И ПЕРМСКОГО КРАЯ



Павел Владимирович Миков, уполномоченный по правам человека в Пермском крае



Дмитрий Борисович Шевченко, начальник отдела по работе с правоохранительными органами аппарата уполномоченного по правам человека в Пермском крае

Правовую основу постпенитенциарной ресоциализации составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность федеральных органов государственной власти в области внутренней политики, а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации в этой сфере.

По данным Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Пермскому краю (далее – ГУФСИН России по Пермскому краю) на 1 января 2020 г. в 33 учреждениях уголовно-исполнительной системы УФСИН России в Пермском крае содержалось 17 тысяч 237 человек (-5,5% по

сравнению с аналогичным периодом 2018 г. – 18233 человека).

Вместе с тем при общем сокращении численности осужденных, содержащихся в учреждениях ГУФСИН России по Пермскому краю, работа по ресоциализации лиц, освободившихся из мест принудительного содержания (далее – МПС), очень важна для Пермского края, при наличии 33 учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю, из которых в 2019 г. освобождено по концу срока – 4319 осужденных (2018 г. – 5079), из них несовершеннолетних – 27 (2018 г. – 28), заменена не отбывтая часть наказания более мягким видом наказания – 2133 осужденным (2018 г. – 2064), из них несовершеннолетним не заменялась, освобождено условно-досрочно – 1766 осужденных (2018 г. – 1995), из них несовершеннолетних – 35 (2018 г. – 23).

В такой ситуации, крайне необходима поддержка лицам, освободившимся из МПС, ока-

зание им помощи в получении документов, трудоустройстве, психологическая поддержка, приобретение новых знаний и навыков, необходимых в современном обществе, что позволит снизить уровень рецидивной преступности, в целом будет благоприятно влиять на криминогенную ситуацию в Пермском крае.

В Минимальных стандартных Правилах обращения с заключенными (приняты на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-м пленарном заседании 31 июля 1957 г.) в части II «Отношения с внешним миром и опека после освобождения» указаны основные направления работы по ресоциализации лиц, освободившихся из МПС.

В частности, говорится о том, что в обращении с заключенными следует подчеркивать не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжают оставаться его членами, общественные организации следует поэтому привлекать всюду там, где это возможно, к сотрудничеству с персоналом заведений в целях возвращения заключенных к жизни в обществе.

С самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем, которое ждет заключенного после его освобождения. Поэтому ему следует помогать, поддерживать и укреплять связи с лицами или учреждениями, находящимися за стенами заведения, которые способны защищать интересы его семьи и способствовать его включению в жизнь общества после освобождения, а правительственные или другие органы и учреждения, помогающие освобожденным заключенным находить свое место в обществе, должны там, где это возможно и необходимо, заботиться о том, чтобы такие заключенные получали необходимые документы и удостоверения личности, находили подходящее жилье и работу, имели подходящую и достаточную для данного климата и времени года одежду и располагали средствами, достаточными для проезда на место их назначения и для жизни в течение периода, непосредственно следующего за их освобождением.

Полагаем, что в Российской Федерации можно обобщить и использовать опыт зарубежных стран.

Финансирование программ ресоциализации зарубежными странами осуществляется

не только централизованно от государства, но и при помощи общественных организаций и региональных органов власти.

В Швейцарии процесс социальной адаптации начинается с поступления осужденного в места лишения свободы, а не за полгода до освобождения, как в Российской Федерации, но для каждого осужденного разрабатывается индивидуальная программа.

Уголовный кодекс Швейцарии регламентирует порядок организации надзора за освобожденными из тюрем и оказания им социальной помощи. В соответствии со ст. 47 Уголовного кодекса Швейцарии надзор и социальная защита должны способствовать возвращению лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, к нормальному образу жизни, а органы социальной защиты и попечительства несут ответственность за оказание помощи в поисках жилья и работы. Большое внимание уделяется вопросам оказания специализированной помощи лицам, страдающим алкогольной или наркотической зависимостью, имеющим психические расстройства, склонным к совершению повторных преступлений.

Эффективным методом социальной адаптации в Швейцарии является регулярное посещение тюрем социальными работниками, постоянный контакт с социальными службами (службы занятости, пенсионного обеспечения, надзора) для проведения систематических консультаций по вопросам, которые интересуют осужденных.

Одной из первых стран, организовавших в своих исправительных учреждениях работу, направленную на полную образовательную адаптацию, является Великобритания.

Каждый заключенный в Великобритании может получить образование; во всех тюрьмах разработаны образовательные программы вечерних занятий и созданы условия для получения профессионального образования. При реализации социальных программ тюремный персонал Великобритании руководствуется Европейскими пенитенциарными правилами, в которых указано, что в каждом учреждении должны быть разработаны социально-образовательные программы, обеспечивающие развитие способностей заключенных. Цели программ: совершенствование перспектив, ресоциализация, развитие самоуважения, нравственное воспитание.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Шпанарь М.А. Опыт зарубежных стран в вопросе ресоциализации осужденных в постпенитенциарный период // Журнал «Вестник Краснодарского университета МВД России». 2017. № 1. С. 35.

Кроме того, в Великобритании длительное время существует институт пробации.

В настоящее время в Англии и Уэльсе создана Национальная служба обращения с правонарушителями, подотчетная Министерству юстиции и насчитывающая в своей структуре 42 службы пробации. Значительная часть сотрудников имеет юридическое и психологическое образование.

Деятельность службы пробации регулируется Законом об уголовной юстиции от 1991 г. и направлена на выполнение нескольких функций.

Первая функция — это исполнение наказаний, не связанных с изоляцией от общества (общественное наказание и условное освобождение от наказания). Осужденный помещается под надзор службы пробации, продолжительность которого может варьироваться от 1 года до 3 лет.

Надзор может начать действовать как после судебного разбирательства, так и еще до назначения наказания, но после социально-правового исследования личности правонарушителя с подготовкой специального доклада, характеризующего его личность. Такое исследование, по мнению сотрудников службы пробации, необходимо для решения вопроса о возможностях реабилитации данной конкретной личности.

Другая функция пробации заключается в оказании помощи потерпевшим от преступления.

В Великобритании наряду с государственными органами широко развита сеть некоммерческих организаций, которые финансируются и контролируются государством. В их функции входят: разработка социальных программ, их реализация, социальная помощь, в том числе связанная с дальнейшим трудоустройством осужденных, привлечение на общественных началах специалистов, оказывающих необходимую реабилитационную помощь.

Во Франции реабилитационная работа как направление социальной политики осуществляется на муниципальном и региональном уровне.

В Германии, которая близка к России по организации системы наказаний, исторически сложилось традиционное участие религиозных организаций в оказании социальной реабилитации осужденных.

Следует отметить, что в Германии исполь-

зуется система страхования от безработицы спецконтингента, которое организует учреждение, исполняющее наказание. В соответствии с законом каждый осужденный имеет право на данное пособие, которое в случае безработицы после освобождения даст ему больше возможностей ресоциализации в обществе, чем пособие по социальной помощи. Управление службы исполнения наказаний оплачивает страховые взносы, исчисляемые не от фактической оплаты труда осужденного, а исходя из 90% среднего оклада пенсионного страхования, установленного законодательством. При этом часть страховых взносов удерживается из оплаты труда осужденных, часть финансируется государством.

Аналогичные программы внедрены в 10 штатах США. Анализ личности, основанный на оценке риска и необходимых 100 мероприятиях, направленных на ресоциализацию осужденного, позволяет сократить значительные бюджетные ресурсы за счет не только последующей замены лишения свободы на условно-досрочное наказание, но и уменьшения вероятности возвращения осужденного в тюрьму.

Из стран Центральной Азии Казахстан первым создал Службу пробации в соответствии с Законом Республики Казахстан от 30 декабря 2016 г. № 38-VI «О пробации».

Структурно она находится в составе уголовно-исполнительной системы республики, и её основной целью является предупреждение совершения уголовных преступлений для определенной категории лиц, попавших в криминально-опасные ситуации (от первичного конфликта с законом до предупреждения совершения повторных преступлений). В этой связи в казахстанской модели существует 4 вида пробации: досудебная, приговорная, пенитенциарная и постпенитенциарная. По сведениям, приведенным в докладе министра внутренних дел Республики Казахстан, за 7 месяцев 2017 г. под надзором Службы пробации находилось 13 тысяч 700 подучетных лиц. Это притом что количество осужденных, находящихся в местах лишения свободы, сократилось с 57 тысяч 38 лиц в 2010 г. до 35,3 тысяч в 2017 г.<sup>2</sup>

В некоторых странах применяется метод финансового стимулирования спецконтингента за участие в реабилитационных программах.

Опыт Великобритании, Германии, США, Франции, Республики Казахстан, а также других стран показывает, что дополнительные финансовые затраты, связанные с осуществлением постпенитенциарных программ, впоследствии многократно компенсируются снижением бюджетных расходов на отбывание осужденными новых сроков заключения.

Следует отметить, что в Пермском институте ФСИН России с 25 по 28 февраля 2013 г. состоялось обучение сотрудников ГУФСИН России по Пермскому краю по теме: «Работа с правонарушителями в обществе». Данное обучение состоялось с целью развития и становления службы пробации в России, осуществляемого Санкт-Петербургской общественной правозащитной организацией «Гражданский контроль» в рамках двухсторонних проектов МИД Великобритании, при поддержке Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукина, уполномоченного по правам человека в Пермском крае Т.И. Марголиной, содействию ФСИН России, ГУФСИН России по Пермскому краю.



Семинар проекта «Профессиональная подготовка сотрудников службы пробации», 2012 г.

Сотрудники ГУФСИН России по Пермскому краю получили новые полезные для них сведения, связанные с опытом работы с негосударственными реабилитационными центрами в Пермском крае, которые осуществляют помощь лицам, страдающим наркотической зависимостью (в рамках долгосрочной целевой программы «Противодействие наркомании и незаконному обороту наркотических средств, профилактика потребления психоактивных веществ на территории Пермского края на 2012–2015 гг.»).

На семинаре был изучен опыт работы

Пермского краевого суда, связанный с применением восстановительных технологий при рассмотрении уголовных дел в отношении несовершеннолетних в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг.», а также с сотрудниками были проведены тренинги по работе с опасными поднадзорными, с осужденными-женщинами, несовершеннолетними правонарушителями.

Полагаем, что данный опыт проведения семинаров зарекомендовал себя положительно, что делает возможным его использование и в дальнейшем.

У уполномоченного по правам человека в Пермском крае тема ресоциализации лиц, освободившихся из МПС, находится на постоянном контроле.

В 2018 г. были по инициативе уполномоченного проведены заседания рабочей группы при Министерстве социального развития Пермского края по решению вопросов постпенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из МПС, отбывающих наказа-

ние, не связанное с лишением свободы, в том числе вопросов социальной реабилитации лиц, ранее употреблявших наркотические средства, и профилактики рецидивных преступлений. В состав рабочей группы вошли представители аппарата уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Министерства социального развития Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края, представители ФСИН России, общественных организаций.

Исходя из практики работы аппарата уполномоченного можно сделать вывод о том, что в

<sup>2</sup> Доклад Министра внутренних дел Республики Казахстан К. Н. Касымова // URL: <https://gov.egov.kz/memleket/entities/qriim?lang=kk> (дата обращения: 18.03.2020)

процессе отбывания наказания в исправительных учреждениях осужденный сталкивается с целым рядом трудностей, которые связаны с ограничением прав, режимом содержания, надзором в исправительном учреждении, разрывом социально полезных связей с родственниками, наличием стрессовых ситуаций в период изоляции, наличием криминогенных и криминальных явлений и процессов, которые отрицательно сказываются на личности осужденного, отбывающего наказание.

В процессе взаимного общения осужденных в местах лишения свободы происходит усвоение неофициальных криминальных норм поведения, традиций, в результате чего у осужденного при исполнении наказания, связанного с лишением свободы, происходит деградация личности, что ещё больше адаптирует его в преступной среде, а также формирует навыки его преступного поведения.

Следует отметить, что в 2014 г. правительством Пермского края было прекращено финансирование мероприятий по ресоциализации лиц, освободившихся из МПС, что негативно сказывалось на криминогенной ситуации в Пермском крае, о чем неоднократно указывал уполномоченный по правам человека в Пермском крае в своих ежегодных докладах.

С целью реабилитации лиц, ранее совершивших преступления и профилактики повторных правонарушений, было возобновлено финансирование вышеуказанных мероприятий, а Министерством социального развития Пермского края с 2017 г. вновь стала вестись работа по оказанию в территориях Пермского края государственной услуги в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Помимо этого в Пермском крае действует государственная программа «Социальная поддержка граждан Пермского края», утвержденная постановлением Правительства Пермского края от 03 октября 2013 г. № 1321-рп, с 2017 г. на территории края действует государственная услуга по социальной реабилитации гражданам, освободившимся из МПС, отбывающим наказание, не связанное с лишением свободы, ранее употреблявшим наркотические средства, находящимся под диспансерным наблюдением и имеющим стойкую ремиссию (приказы Министерства социального развития Пермского края от 22 декабря 2016 г. № СЭД-33-01-03-77, от 08 февраля 2017 г. № СЭД-33-01-03-59

об оказании услуги). Государственная услуга предоставляется бесплатно на основании заявления гражданина, на срок, определенный индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

Клиентская группа - это граждане, освободившиеся из МПС (в течение 3 лет с момента освобождения), осужденные к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией осужденных от общества, ранее употреблявшие наркотические средства, находящиеся на диспансерном наблюдении; признанные нуждающимися в социальном обслуживании в связи с наличием внутрисемейного конфликта, отсутствием определенного места жительства, отсутствием работы и средств к существованию. В настоящее время данная государственная услуга оказывается в полустационарной форме бесплатно на срок, определенный индивидуальной программой предоставления социальных услуг, но не более 90 дней подряд. В рамках государственной услуги оказываются социально-психологические, социально-трудовые и социально-правовые услуги, такие как: социально-психологическая диагностика и обследование личности, проведение психокоррекционной работы, социально-психологическое консультирование, оказание помощи в трудоустройстве, консультирование клиентов по социально-правовым вопросам, оказание помощи в оформлении и восстановлении документов. Также в целях совершенствования деятельности в рамках оказания государственной услуги разработаны и подписаны Соглашения о взаимодействии при оказании государственной услуги между Министерством социального развития Пермского края и ГУФСИН России по Пермскому краю, Министерством социального развития Пермского края и Министерством здравоохранения Пермского края.

На основании соглашения ГУФСИН России по Пермскому краю взаимодействует с Межрегиональной общественной организацией социального предупреждения правонарушений «ВЫБОР» (далее – МООСПП «ВЫБОР»). Источниками финансирования являлись средства попечителей и Фонда президентских грантов. Проект позволил в полном объеме реализовать возможности Общественной наблюдательной комиссии Пермского края по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания, а также укрепить

взаимодействие государственных учреждений, общественных объединений и традиционных религиозных конфессий, работающих в проблеме ресоциализации освободившихся из МПС.

Проект осуществлялся в трёх направлениях одновременно:

1. Общественный контроль.
2. Подготовка к освобождению.
3. Социальное сопровождение освободившихся.

Кроме того, благодаря средствам гранта Президента Российской Федерации МООСПП «Выбор» 28 января 2019 г. в Чусовском районе был открыт Центр круглосуточного проживания для женщин без определенного места жительства, освободившихся из мест принудительного пребывания.

При открытии Центру были переданы в его библиотеку более 100 различных брошюр уполномоченного по различным юридическим важным вопросам и аспектам, которые им необходимо знать после освобождения из МПС.

Полагаем, что работа по ресоциализации лиц, освободившихся из МПС, должна быть нормативно урегулирована на федеральном уровне, а профилактика рецидивной преступности в исправительных учреждениях края должна проводиться с момента поступления осужденного в колонию и заканчиваться при получении результата «стойкой ремиссии» у каждого освободившегося в течении пяти лет после отбывания наказаний.

Данная работа может проводиться общественными некоммерческими организациями при активном взаимодействии с правоохранительными органами, органами государственной власти, Министерством социального развития Пермского края и другими заинтересованными ведомствами, так как освободившийся из МПС человек постоянно нуждается в поддержке со стороны общества и государства.

Считаем очень важной и необходимой данную работу, в которой уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации должен выступать в качестве независимого эксперта в организации взаимодействия между общественными организациями и органами государственной власти, так как она должна проводится совместно с органами местного самоуправления, территориальными управлениями министерств социального развития, при содействии участковых уполномоченных полиции на

местах, что позволит снизить уровень рецидивной преступности, оказать помощь людям, освободившимся из МПС, оставшимся без постоянного места жительства в ресоциализации, их возврат к правопослушному поведению.

Вышеприведённый анализ и краткое обобщение прогрессивных методов зарубежной практики позволяют выделить основные направления, которые могут быть использованы в данной работе по ресоциализации лиц, освободившихся из МПС в России:

– необходимо нормативное урегулирование работы по ресоциализации лиц, освободившихся из МПС, на федеральном уровне. Считаем целесообразным рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы: о формировании единой государственной программы по ресоциализации лиц, освободившихся из МПС, а также о целесообразности разработки проекта федерального закона с примерным названием «О социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из МПС» (на примере проекта закона «О пробации в Российской Федерации»;

– необходимо упорядочение взаимодействия системы ФСИН России с общественными, некоммерческими организациями, органами исполнительной власти по вопросу ресоциализации и исправления осужденных. При этом финансирование программ социальной адаптации целесообразно осуществлять как на государственном уровне, так и путем выделения грантов, на уровне региональных и местных бюджетов;

– на федеральном уровне целесообразно разработать механизмы сотрудничества системы ФСИН России с коммерческими предприятиями в использовании труда осужденных, например, путем предоставления налоговых льгот, размещения государственных заказов;

– на уровне государства разработать и внедрить механизмы финансового стимулирования осужденных за участие в реабилитационных программах, а также системы страхования от безработицы спецконтингента, которое организует учреждение, исполняющее наказание (на примере Германии).

Применение опыта многих стран мира, учитывая специфику уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, позволит значительно усовершенствовать действующую на настоящее время систему ФСИН России по ресоциализации лиц, освободившихся из МПС.

## ПОДГОТОВКА ОСУЖДЕННЫХ К ОСВОБОЖДЕНИЮ: РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ «ДОМОЙ» В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ»



Татьяна Георгиевна Мерзлякова,  
уполномоченный по правам  
человека в Свердловской области

*Анализ писем, поступающих уполномоченному по правам человека в Свердловской области от лиц, попавших в места лишения свободы повторно, показывает, что существует две основные причины совершения новых преступлений в постпенитенциарный период — отсутствие жилья и проблема трудоустройства. Для эффективного решения социально-бытовых проблем лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также снижения рецидивной преступности необходимо предоставление временного жилья и работы одновременно.*

По статистике 40% из тех, кто отбыл наказание, совершают повторные преступления в течение первого года после освобождения. И этот показатель говорит о том, что работодатель не заинтересован в приеме на работу лиц с судимостью, а у бывших осужденных, как правило, к моменту освобождения имеется инвалидность и соответствующие ограничения к труду по состоянию здоровья.

Ежегодно в Свердловской области освобождается из учреждений системы исполнения уголовных наказаний около 1 200 человек (у нас самое крупное Главное управление ФСИН (далее — ГУФСИН) в России, которое ведает 35 исправительными учреждениями и следственными изоляторами).

Отбывание наказания в виде лишения свободы часто приводит к ослаблению социальных контактов, семейных и родственных связей, потере навыков эффективной коммуникации, самоконтроля, принятия правильных решений в различных жизненных ситуациях как в местах заключения, так и на свободе. Бывшему осужденному необходимо в короткий срок восстановить документы, ко-

торые не смогли сделать социальные службы исправительного учреждения, возобновить учебу или устроиться на работу, возможно, заново налаживать отношения с семьей, самостоятельно справляться с жизненными трудностями, дистанцироваться от старых «друзей» из своего преступного прошлого.

Уполномоченный по правам человека в Свердловской области более 18 лет занимается вопросом ресоциализации и адаптации бывших заключенных. Это и трудоустройство, и определение места жительства после освобождения, помощь в розыске родственников лиц, отбывающих наказание, помощь в постановке на учет для предоставления жилья и работа с учреждениями, предоставляющими жилье на время трудоустройства, помощь в проезде к месту проживания и многое другое.

Разработанную по инициативе уполномоченного программу «Домой» по подготовке к освобождению осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях на территории Свердловской области, одобрил начальник ГУФСИН России по Свердловской области А. И. Федоров.



В частности, было предложено создавать при исправительных учреждениях (далее — ИУ) комиссии по подготовке осужденных к освобождению, которые дополнят работу социальных служб исправительных колоний, будут не только направлять уведомления в муниципальное образование, органы полиции и другие ведомства, но и раз в 6 месяцев организовывать встречу осужденных, которых готовят к освобождению, с представителями центра занятости, общественных организаций, имеющих возможность помочь в трудоустройстве и предоставлении жилья, здравоохранения, уполномоченного по правам человека, уголовно-исполнительной инспекции и отделов социальной политики муниципального образования.

Такой подход позволил работать не только комплексно с ИУ, но и, самое главное, в индивидуальном порядке с каждым осужденным. В рамках программы «Домой» осужденным, которые готовятся к освобождению, дают рекомендации и разъяснения по юридическим вопросам. Прямые вопросы «куда мне идти и где меня ждут» рассматриваются комиссией в индивидуальном порядке. Осужденным сообщают адреса центров занятости муниципальных образований и комплексных центров социального обслуживания, разъясняют порядок предоставления места проживания (временного или служебного), переобучения с последующим трудоустройством, получения пособия и постановки на учет как безработного.

Первые встречи, проведенные уполномоченным по правам человека, представителями Департамента труда и занятости населения и отделов Министерства социальной политики Свердловской области в октябре 2018 г. в исправительных колониях города Нижний Тагил показали, как важна осужденным информация о получении пособий, вариантах поиска работы, возможности переобучения другой



профессии и дальнейшего трудоустройства даже за пределами нашего региона. Беседа в индивидуальном порядке позволила членам комиссии дать разъяснения об осуществлении надзора за лицами, в отношении которых он установлен после освобождения, инвалидам — рекомендовать возможность проживания в специализированных учреждениях социальной политики и общественных организаций.

В состав комиссии, которая посетила исправительную колонию (далее — ИК) № 6 для женщин, в которой действует «Дом ребенка», пригласили руководителя рабочей группы по вопросам семьи и детства Общественной палаты Свердловской области, артиста команды «Уральские пельмени» А.Б. Рожкова. Осужденные задали вопросы об оказании помощи одиноким женщинам с детьми, продлении инвалидности и получении медицинской помощи за пределами ИУ, возможности трудоустройства и оказания помощи в предоставлении места для ребенка в детском саду. А для работы в составе комиссии по ресоциализации в исправительных колониях, расположенных в городе Екатеринбурге, наряду с представителями Общественной палаты Свердловской области пригласили депутатов Екатеринбургской городской Думы, входящих в состав комиссии по безопасности.

В рамках программы ресоциализации осужденных «Домой» в 2019 г. были продолжены выезды в исправительные учреждения Свердловской области в составе комиссий, к работе в которых привлекали специалистов Департамента труда и занятости населения, Министерства социальной политики, общественных организаций.

По итогам рабочих выездов комиссии в исправительные учреждения уполномоченный на базе комплексного центра социального обслуживания населения Министерства социальной политики Свердловской области



Тагилстроевского района города Нижний Тагил провела семинар для сотрудников социальных служб ИК-5, ИК-6, ИК-13, ИК-12, лечебно-исправительного учреждения (ЛИУ) - 51, СИЗО-3 для доведения полной информации о возможности этого центра предоставлять освобождающимся осужденным-инвалидам бесплатно средства реабилитации – инвалидные коляски, трости и ходунки, одежду по сезону, направлять их в учреждения Министерства социальной политики.

Наиболее часто осужденные задают членам комиссии вопросы о возможности трудоустройства после освобождения. Этот вопрос уполномоченный неоднократно поднимала на встречах с заинтересованными министерствами и ведомствами, в 2019 г. он был вынесен на рассмотрение Совета безопасности Свердловской области.

Одним из вариантов трудоустройства ранее судимого гражданина уполномоченный считает заинтересованность в этом работодателя. Это могут быть послабления в части налоговой политики, предоставление поддержки в виде областных грантов и другие. В этой связи предложено для реализации пилотного проекта предоставить одной строительной компании, которая нуждается в рабочих, помещение, пригодное под функционирование общежития. Эта организация принимает от бывших уголовное наказание, трудоустраивает на строительные объекты, расположенные в городе Екатеринбурге. Учитывая, что многие из них не имеют устойчивых социальных и семейных связей, руководство организации снимает для них жилье, а стоимость его аренды вычитает из заработной платы. К сожалению, эта инициатива была пока не реализована. Если бы у организации было свое общежитие, в нем можно было бы разместить принятых на работу людей с судимостью, а органам полиции и ГУФСИН России по



Свердловской области это облегчило бы осуществление контроля данной категории лиц – освобожденных с надзором, условно-досрочно, по статье 80 Уголовного кодекса Российской Федерации и других.

Сейчас существует следующая практика трудоустройства ранее судимого гражданина. Он обращается в «Центр занятости населения» муниципального образования, где ему обычно предлагают вакансии разнорабочего, грузчика, дворника или им подобные, дают уведомление о явке к работодателю. Бывший осужденный приходит к нему и зачастую получает отказ в трудоустройстве.

Чтобы не гонять бывшего осужденного по работодателям, которые, исходя из его прошлых заслуг, зачастую отказывают ему в приеме на работу, следует давать направление на те предприятия, где будут знать, что к ним пришел освобожденный из мест лишения свободы. Важно, чтобы предоставляя информацию о вакансиях в Департамент труда и занятости, работодатель указывал, что готов взять представителя именно этой категории людей. Тогда мы уйдем от формализма и не будем вселять заранее неисполнимые надежды в людей.

В 2018-2019 гг. комиссия выезжала в исправительные учреждения в Тавдинском и Ивдельском городских округах, городах Екатеринбург и Нижний Тагил. В 2018 г., например, состоялось 74 встречи с осужденными, в которых участвовали 3 981 человек, в первом квартале 2019 г. проведено 21 мероприятие, в котором приняло участие 933 человека.

На совещании в конце 2019 г. руководство воспитательного отдела ГУФСИН России по Свердловской области, Департамента труда и занятости, Министерства социальной политики Свердловской области подвело итоги реализации проекта уполномоченного по правам человека о подготовке осужденных к освобождению «Домой». Было принято реше-

ние о целесообразности продолжения данной работы с привлечением общественных организаций и непосредственных работодателей.

Вопрос о принятии на федеральном уровне закона о социальной адаптации и постпенитенциарной ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, обсуждается уже не один год. Практически никто не оспаривает того, что помимо государства к участию в судьбе бывших заключенных нужно привлекать не только некоммерческие организации, но и бизнес-сообщество. Это важно еще и потому, что рационализация политики в области уголовного правосудия предполагает увеличение общей численности лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, за счет применения ограничения свободы и других видов наказаний, увеличения количества санкций, предусматривающих наказания, не связанные с изоляцией от общества, и расширения практики назначения данных наказаний судами.

Очевидно, что вопрос трудоустройства данной категории граждан будет весьма актуальным, поэтому **необходимо ускорить принятие закона Свердловской области, регулирующего отношения в сфере социальной адаптации и постпенитенциарной ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.**

Реализуя программу подготовки к освобождению осужденных подростков, уполномоченный ведет воспитательную работу, организует спортивные мероприятия в воспитательной колонии № 2 в городе Кировграде.



Стали традицией товарищеские хоккейные матчи на кубок уполномоченного по правам человека в Свердловской области. Зимой 2018 г., например, его проведение поддержали звезды команды КВН «Уральские пельмени». Вместе с командой воспитанников колонии во время матча с юношеской командой «Кедр» из города Новоуральска на лед вышли директор творческого объединения «Уральские пельмени» Андрей Рожков, депутат Екатеринбургской городской Думы Тимофей Жуков и консультант аппарата уполномоченного по правам человека в Свердловской области Сергей Санников. Среди болельщиков была и актриса шоу «Уральские пельмени» Юлия Михалкова. В феврале 2020 г. воспитанники колонии боролись за кубок уполномоченного по правам человека с командой ГУФСИН России по Свердловской области «Стражник». За воспитанников играл бывший вратарь сборной России, обладатель Кубка Стенли Николай Хабибулин.

## ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ



Юрий Борисович Мельников,  
уполномоченный по правам  
человека в Приморском крае

*Термин «ресоциализация» образован от латинского «re» (повторное, возобновляемое действие) и «socialis» (общественный), что соответствует действиям по приспособлению человека к жизни в новом сообществе.*

В отношении ресоциализации осужденных принято считать, что это комплекс государственно-правовых, организационно-практических мер по восстановлению утраченных или ослабленных в результате изоляции социальных связей, усвоение осужденными стандартов поведения и ценностных ориентаций, подчинение правовым нормам поведения, оказание содействия в их трудовом и бытовом устройстве в период подготовки к освобождению и после отбывания уголовного наказания.

Социализация осужденных в период отбывания наказания в виде лишения свободы (пенитенциарная социализация) регламентирована Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (далее – УИК РФ) и нормативными ведомственными актами Министерства юстиции Российской Федерации.

Мероприятия по ресоциализации осужденных в системе исполнения наказания начинаются с момента их прибытия в исправительное учреждение. По прибытию осужденного в эти учреждения углубленно изучается его личность, состояние здоровья, социальные связи. Исходя из этого строится индивидуальная работа по его ресоциализации в период отбывания наказания.

Так, в Приморском крае в исправительных учреждениях, где осужденные отбывают наказание в виде лишения свободы, проводится индивидуальная и коллективная воспитательная работа (беседы, лекции, тренинги). К этой работе привлекаются краевые государственные учреждения (Краевое государственное автономное учреждение социального обслуживания населения «Приморский центр социального обслуживания населения» (далее – КГАУСО «Приморский центр социального обслуживания населения»), Краевое государственное бюджетное учреждение «Приморский центр занятости населения», общественные организации («Совет общественных наблюдательных комиссий», Общественная наблюдательная комиссия Приморского края), представители различных религиозных конфессий, близкие родственники (в период краткосрочных и длительных свиданий, открытых посещений исправительного учреждения сотрудники проводят встречи с родными и близкими).

В рамках ресоциализации осужденным в исправительных учреждениях (далее – ИУ) обеспечивается получение общего образования. Охват общеобразовательным процессом в исправительных учреждениях Главного управле-

ния Федеральной службы исполнения наказаний по Приморскому краю (далее – ГУФСИН России по Приморскому краю) составляет 100 % осужденных в возрасте до 30 лет и не имеющих общего образования. Кроме того, во всех исправительных учреждениях, а также в Находкинской воспитательной колонии организовано профессиональное обучение. На территориях исправительных учреждений действуют шесть федеральных казенных профессиональных образовательных учреждений и семь их филиалов, где осужденные обучаются рабочим специальностям. Помимо этого, в исправительных учреждениях Приморского края организованы Центры трудовой занятости осужденных и собственное производство. Однако ввиду недостаточного количества заказов на продукцию, выпускаемую в исправительных учреждениях, их производственные мощности загружены всего на 65 процентов. Для повышения охвата трудовой загруженности осужденных руководство ГУФСИН России по Приморскому краю принимает меры для привлечения коммерческих организаций для увеличения объемов производства. Так, в Федеральном казенном учреждении (далее – ФКУ) «Исправительная колония № 20» (далее – ИК) осуществляет свою деятельность ООО «Русская полимерная компания», которой налажено производство полимерной пленки, полимерной гранулы, пошив костюмов рыбака. В ФКУ ИК-6 производит пищевые палочки ООО «Лебин Трейдинг и Ко», в ИУ-10, ИК-20, колонии-поселении №26 (далее – КП) изготавливает вещевое имущество для силовых структур ООО «Грот» и др. Имеется положительная практика, когда освобожденные из мест лишения свободы осужденные, получившие новую специальность, продолжают работать в данных коммерческих фирмах, расположенных в городах и районах края.

В этом контексте следует отметить активную роль Губернатора Приморского края О.Н. Кожемяко и Правительства Приморского края в обеспечении трудовой занятости осужденных. Так, 26 февраля 2020 г. в ФКУ ИК-20 строгого режима, предназначенной для отбывания наказания ранее судимых осужденных и осужденных к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, проведено выездное межведомственное совещание при Губернаторе Приморского края «О состоянии работы исправительных учреждений ГУФСИН России по Приморскому краю в сфере

привлечения осужденных к труду, и проблемы взаимодействия в сфере государственной поддержки учреждений уголовно-исполнительной системы Приморского края». В совещании приняли участие уполномоченный по правам человека в Приморском крае, и. о. прокурора края, начальник ГУФСИН России по Приморскому краю, руководители исправительных учреждений края, главы администраций муниципальных образований края, представители бизнеса, общественных организаций и др.

В своем выступлении на межведомственном совещании уполномоченный по правам человека в Приморском крае (далее – уполномоченный) отметил исключительную важность максимального привлечения осужденных к труду в исправительных учреждениях как неотъемлемого элемента ресоциализации, особенно категории осужденных, имеющих обязательства по погашению ущерба потерпевшим. Перед совещанием уполномоченный совместно с Губернатором края, и.о. прокурора края, начальником ГУФСИН России по Приморскому краю и др. осмотрели выставку товаров, выпускаемых на предприятиях в исправительных учреждениях края, в том числе посетили цеха, где трудятся осужденные в ФКУ ИК-20.

По итогам работы выездного совещания принято решение об увеличении количества заказов и загруженности производственных мощностей исправительных учреждений на территории Приморского края, включая и участие в размещении заказов краевых и муниципальных учреждений (изготовление для нужд поселений и организаций элементов благоустройства, мебели и др.).



Уполномоченный Ю.Б. Мельников и Губернатор Приморского края О.Н. Кожемяко осматривают производственные цеха в ФКУ ИК-20 ГУФСИН России по Приморскому краю



Важной составляющей мероприятий по ресоциализации является документирование лиц, отбывающих наказание. При отсутствии у осужденного документов сотрудники исправительного учреждения проводят работу по их восстановлению или оформлению. Если в период отбывания наказания наступает возраст, дающий право выхода на пенсию или произошла частичная потеря функций жизнедеятельности, то сотрудники уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) занимаются оформлением осужденному документов для получения социальной пенсии или пенсии по инвалидности.

В соответствии с УИК РФ подготовка гражданина к освобождению из мест лишения свободы начинается за шесть месяцев до этого. В данный период администрация исправительного учреждения уведомляет органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющейся специальности. С осужденным проводится воспитательная работа по подготовке его к освобождению, ему разъясняются его права и обязанности, в том числе по порядку трудоустройства, получению медицинской помощи, по желанию осужденного в возрасте мужчин старше 60 лет и женщин старше 55 лет и нуждающимся в социальном обслуживании направляется уведомление в КГАУСО «Приморский центр социального обслуживания населения». Направляются письма родственникам осужденного с запросом о готовности их совместного проживания после освобождения. В органы внутренних дел направляется запрос о возможности проживания по данному адресу, в случае с освобождением несовершеннолетних уведомляется комиссия по делам несовершеннолетних, а для встречи освобождающегося несовершеннолетнего приглашаются

родители или представители органов опеки и попечительства.

Главная задача такой работы – сохранить социальное общение, чтобы гражданин, отбыв наказание, вернулся к нормальной жизни, в свой дом, в свою семью, порвал с криминальным прошлым, не совершал новых преступлений, работал для обеспечения жизненных потребностей.

Но ресоциализация осужденных не завершается освобождением гражданина от наказания и оставления им территории исправительного учреждения. Необходимо, чтобы лица, освободившиеся из мест лишения свободы, прошли адаптацию в новых жизненных условиях.

Люди, преступившие закон и отбывающие наказание, подвергаются внутренней психологической перестройке. В период отбывания наказания, находясь в местах лишения свободы, они живут по установленному распорядку дня. Нормативные акты регламентируют их время препровождения по часам, с утра до вечера, с вечера до утра. По распорядку дня осужденный получает питание и отдых, в соответствии с законом он обеспечивается спальными и постельными принадлежностями, при необходимости ему оказывается медицинская помощь, он принимает участие в культурно-массовых мероприятиях, привлекается к труду, имеет право получать в посылках и передачах дополнительные продукты питания и необходимые для жизни вещи. Осужденный привыкает к такой жизни, т.к. находится под опекой государства продолжительное время.

В то же время в период отбывания наказания некоторые из них теряют социальные связи с близкими, родными, семьей, утрачивают навыки и квалификацию, место работы, а иногда и место жительства. Даже пройдя ресоциализацию в пенитенциарной системе (получив паспорт, СНИЛС, полис ОМС, специальность), выйдя на свободу, они сталкиваются с

серьезными психологическими, в том числе и жизненными трудностями.

Именно в данный период зачастую происходит сбой в системе ресоциализации. Нет жилья, нет работы, наступает момент, когда человек, попадает в социум, от которого он давно отвык, вокруг него иной мир. Выйдя за ворота исправительного учреждения, у него только справка об освобождении, билет до выбранного места «жительства», продукты питания на количество дней в пути следования и материальная помощь в размере 850 рублей.

Примером может служить исповедь сотруднику аппарата уполномоченного по правам человека в Приморском крае бывшего осужденного по имени Евгений, освободившегося из ФКУ ИК-20 строгого режима (г. Артем) в апреле 2019 г. Ему 45 лет, трижды отбывал наказание в местах лишения свободы, общий срок – 18 лет. На свободе между отбываниями наказания был максимум 3 года, минимум 3 дня, совершал грабежи и разбои, в том числе вооруженные. Жил на реализацию награбленного. Официальный трудовой стаж на свободе – 1,5 года. Освободившись, в апреле 2019 г., получил от сестры 280 тысяч рублей от продажи совместной квартиры. Жилья нет, семьи нет, родственники от близкого общения отказываются. Проживает с друзьями в комнате гостиничного типа. Все полученные от родственников деньги потрачены на продукты питания и спиртные напитки. Периодически работает грузчиком. После очередного распития спиртного с малоизвестными людьми был ими избит (перелом ребер, множество скальпированных ран головы, ушиб головного мозга, перелом правого предплечья). Мечтает создать реабилитационный центр для таких, как он сам. По его мнению, это помещение для временного проживания определенного количества человек, освободившихся из мест лишения свободы и без определенного места жительства, обеспечение их спальным местом, питанием, санитарными услугами и работающих на общее благо.

Ежегодно в аппарат уполномоченного по правам человека в Приморском крае поступает не более десяти обращений с просьбой оказать содействие в ресоциализации: в решении жилищных вопросов, трудоустройстве и др. Для оказания помощи такой категории граждан уполномоченным по правам человека в Приморском крае налажено взаимодействие с государственными органами и некоммерческими организациями.

В Приморском крае имеются ряд социальных учреждений для бывших осужденных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (Краевое государственное автономное учреждение социального обслуживания «Приморский центр социального обслуживания населения», на постоянной основе в 2019 г. оказана срочная социальная помощь 802 гражданам; Краевое государственное бюджетное учреждение «Яковлевский социальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», в 2019 г. оказаны услуги 40 гражданам; Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Шкотовский центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства», в 2019 г. оказана услуга 27 гражданам). Они оказывают обратившимся материальную помощь в продуктах питания, обеспечивают их одеждой и обувью, помогают оформить документы и пенсии, оказывают содействие в получении временного жилья, юридической и психологической помощи. Помощь оказывают и социальные ориентированные некоммерческие организации (региональная общественная организация «Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь Святого праведного Иоанна Кронштадтского Приморского края», автономная некоммерческая организация по оказанию помощи социально нуждающимся людям «Милосердие», Благотворительный фонд содействия социальной защите граждан «Забота»). Кроме того, в Приморском крае действует программа «Содействие занятости населения Приморского края на 2020-2027 гг.». В рамках этой программы вышеуказанными учреждениями осужденным, освободившимся из мест лишения свободы, будет продолжено оказание социальной помощи.



Проверка соблюдения прав осужденных в КП-49 ГУФСИН России по Приморскому краю прокурором Приморского края, уполномоченным, начальником ГУФСИН России по Приморскому краю

Статистика освобожденных из мест лишения свободы в Приморском крае в 2019 году

Освобождено из мест лишения свободы, из них:	<b>4639</b>
по окончании срока	<b>2769</b>
условно-досрочно	<b>1831</b>
в связи с болезнью	<b>39</b>
Осталось на постоянное место жительства в Приморье	<b>3918</b>
Не имеют постоянного места жительства	<b>380</b>
Учреждениями УИС приняты меры по социальной адаптации	<b>360</b>
Оформлено паспортов	<b>1178</b>
Освободилось без паспортов	<b>6</b>

Статистика освобожденных из мест лишения свободы в Приморском крае в 2019 году

Освобождено из мест лишения свободы, из них:	4639
В центр занятости населения за содействием в поиске работы обратилось	694
Признаны в установленном порядке безработными	410
Трудоустроены	148
Приняли участие в программах социальной адаптации	56
Оказана помощь в профессиональной ориентации (направлено на профессиональное обучение)	42 (4)
Оказаны консультативные услуги об имеющихся профессиях лицам, освобождающимся из мест лишения свободы	1712
Направлены на профессиональное обучение безработных граждан, освободившихся из мест лишения свободы	1712
Направлены на профессиональное обучение безработных граждан, освободившихся из мест лишения свободы	63
Завершили обучение, из них трудоустроено	62 44

Помимо этого, в соответствии с Законом Приморского края от 6 марта 2019 г. № 460 «О квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в Приморском крае» для работодателей края с численностью работников 150 человек и выше устанавливается квота для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в размере 1 % от среднесписочной численности. К данной категории граждан в том числе относятся лица, освободившиеся из мест лишения свободы, имеющие непогашенную или неснятую судимость. В 2019 г. в данных организациях на квотируемых рабочих местах трудоустроено 20 человек, освобожденных из мест лишения свободы.

В Приморском крае разработан и реализуется Комплексный план мероприятий по предупреждению и пресечению повторной и рецидивной преступности в Приморском крае на 2018-2021 гг.» (далее – План). В План включены мероприятия по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. В реализации Плана участвуют администрации городских и муни-

ципальных округов, муниципальных районов, органы исполнительной власти края, Правительство Приморского края, общественные объединения, некоммерческие общественные организации, фонды.

В тоже время в Приморском крае требует своего решения ряд проблемных вопросов в области ресоциализации осужденных. Так, представляется необходимым создание домов ночного пребывания и реабилитационных центров для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, следует совершенствовать взаимный информационный обмен между ГУФСИН России по Приморскому краю и заинтересованными ведомствами, в том числе о бытовом и трудовом устройстве лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

Таким образом, для успешной ресоциализации осужденных после освобождения из мест лишения свободы необходимо должное постепенное сопровождение. Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации в рамках своей компетенции могут оказать этому эффективное содействие.

## О ПРОБЛЕМАХ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ



Елена Геннадьевна Карташова, уполномоченный по правам человека в Томской области

*В настоящее время в числе актуальных вопросов на территории Томской области остается оказание помощи в ресоциализации бывшим осужденным.*

По данным, предоставленным по итогам 2019 г. Управлением МВД России по Томской области, удельный вес преступлений, совершенных в области лицами, ранее совершавшими преступления, в числе расследованных является одним из самых высоких показателей по России и составляет 69,2% (5 место, выше только в Амурской области – 71,4%; Кемеровской области – Кузбассе – 71%; Алтайском крае – 70,4%; Республике Хакасия – 70,1%);

Уровень рецидивной преступности в Томской области многие годы является одним из факторов, вызывающих беспокойство граждан. Ежегодно из исправительных учреждений в нашем регионе освобождается более тысячи осужденных и большинство из них остается в Томской области. Не раз в адрес уполномоченного поступали обращения с просьбой о помощи после освобождения из мест лишения свободы. Часто вчерашние осужденные просят дать разъяснения о возможных дальнейших действиях по защите своих прав при отказе в трудоустройстве, в выделении материальной помощи, в решении жилищных проблем.

В этой связи системная работа по профи-

лактике правонарушений приобретает особую значимость. К сожалению, пока эта работа носит недостаточно комплексный характер.

Единственным в Томской области учреждением, куда могут обратиться осужденные после освобождения, является Областное государственное бюджетное учреждение «Центр социальной адаптации г. Томска» (далее – ЦСА г. Томска). Учреждение, рассчитанное лишь на 85 койко-мест, оказывает лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, полустационарное обслуживание (временный приют с проживанием), а также срочные социальные услуги (место для ночлега и горячее питание), помощь в трудоустройстве, восстановлении утраченных документов, установлении инвалидности, а при необходимости, в оформлении в дома-интернаты для престарелых и инвалидов.

В ЦСА г. Томска социальные услуги получают одновременно все «незащищенные» группы населения: к ним относятся бывшие осужденные; лица без определенного места жительства; инвалиды; лица с наркотической и алкогольной зависимостью; граждане, страдающие психи-

ческими заболеваниями; лица из категории детей-сирот. Нередко между разными группами проживающих в данном учреждении граждан, немалая часть из которых вчерашние осужденные, возникают конфликты и драки с различными последствиями. Ведь «тюремная» психология очень сильно отличается от той, что бытует в тепловых коллекторах и сетях, где собираются люди без определенного места жительства.

Вопросы местного значения, закрепленные в положениях Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предполагают активное участие всех видов муниципальных образований в сфере профилактики правонарушений. Именно уровень органов местного самоуправления максимально приближен к населению и комплексный анализ криминогенной ситуации на территории муниципальной образования, проводимый при разработке муниципальных программ профилактики правонарушений, может позволить вскрыть те проблемы, которые являются причинами не только административных правонарушений, но и преступлений против жизни и здоровья, собственности.

В 2019 г. уполномоченным проведен анализ муниципальных правовых актов Томской области. Анализ показал, что во всех городских округах (Кедровый, ЗАТО Северск, Стрежевой, Томск) и в 14 муниципальных районах из 16 (кроме Зырянского и Кривошеинского районов) приняты муниципальные программы в сфере обеспечения безопасности населения муниципального образования, профилактики правонарушений и наркомании. Но только в двух программах — Александровского и Парабельского районов, в качестве задачи программы указана ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и запланировано проведение в отношении ранее судимых лиц мероприятий, направленных на недопущение совершения ими правонарушений.

В ряде муниципальных образований созданы и действуют межведомственные комиссии по профилактике правонарушений (например, в ЗАТО Северск, в Томске, в Парабельском районе).

Данные комиссии так же, как и областная, являются межведомственными координационными органами, обеспечивающими в пределах своей компетенции единый подход к решению проблем профилактики правонарушений, выявления и устранения причин и условий, спо-

собствующих совершению правонарушений. Непосредственно деятельностью по ресоциализации данные комиссии не занимаются.

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» уточнена роль гражданского общества в профилактике правонарушений. Граждане и общественные объединения отнесены к лицам, участвующим в профилактике правонарушений, которые реализуют свои права в сфере профилактики правонарушений в таких формах профилактического воздействия, как правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация. Следует отметить, что такие формы профилактического воздействия, как социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация носят весьма дорогостоящий характер и вряд ли могут быть осуществлены без государственной поддержки.

Помощь институтов гражданского общества в этой работе просто бесценна. Представители региональных некоммерческих организаций (НКО) проявляли заинтересованность в данном вопросе.

В 2017 г. Томским региональным отделением межрегиональной общественной организации «Совет председателей общественных наблюдательных комиссий» (далее — Организация) была подана заявка на участие в областном Конкурсе на предоставление субсидий с проектом «Общественный контроль как функция гражданского общества», сумма запрашиваемой субсидии: 600 000,00 рублей. Проект Организации был направлен на создание и открытие центра ресоциализации осужденных в исправительной колонии как элемента «социального лифта» для осужденных, а также как места усиленной индивидуальной подготовки осужденных к освобождению в целях наиболее планового вхождения их в свободную жизнь и уменьшения рецидивной преступности в Томской области.

В 2018 г. Организацией была направлена заявка в Комитет внутренней политики Администрации Томской области на участие в Конкурсе с проектом «Ресоциализация — как оценка правового государства», сумма запрашиваемой субсидии: 597 700,00 рублей. Проект Организации был направлен на уменьшение региональной рецидивной преступности и предполагал проведение ряда семинаров по правам человека и ресоциализации для сотрудников государственных органов с целью уменьшить количе-

ство нарушений прав человека в учреждениях и вовлечь сотрудников уголовно-исполнительной системы в процесс ресоциализации.

Однако по результатам Конкурсов 2017 и 2018 гг. данные проекты не получили поддержки ни экспертных групп, ни комиссии по проведению Конкурса. В 2019 г. на участие в Конкурсе проекты в сфере реабилитации и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, уже не подавались.

В Томской области зарегистрированы некоммерческие организации, готовые оказать услуги по содействию в ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы. Однако в перечне видов деятельности<sup>1</sup>, по которым органы государственной власти Томской области могут оказывать финансовую поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, содействие в ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание, отсутствует.

Изучение законодательства в данной сфере показывает, что в некоторых субъектах Российской Федерации принимаются нормативные правовые акты, которые устанавливают содействие в ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание, в качестве самостоятельного вида деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Соответственно, такие организации могут претендовать на получение финансовой поддержки (например, такая практика есть в одном из муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа).

С целью привлечения внимания к проблемам ресоциализации уполномоченный неоднократно упоминала об этом в своих ежегодных докладах, также проводились различные мероприятия, в том числе рабочие совещания с государственными структурами с данной темой в качестве основной повестки.

В целях повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления в ресоциализации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, Юридическим институтом Национального исследовательского Томского государственного университета (далее — ЮИ ТГУ) в 2018 г. была разработана 72 — часовая специальная программа повышения квалификации, предназначенная для сотрудников органов государственной власти и местного самоуправления, а также для работников и волонтеров обще-

ственных организаций.

Планируемым результатом освоения программы повышения квалификации является приобретение слушателями знаний о:

- концепции прав человека,
- основных стандартах и механизмах защиты прав человека,
- содержании прав человека в национальном законодательстве,
- формах, методах и нормативной базе проведения общественного контроля в России,
- механизме формирования и разрешения социальных конфликтов,
- основных принципах медиации,
- технологии и методах ресоциализации.

По информации, озвученной заместителем директора ЮИ ТГУ в декабре 2019 г. на заседании круглого стола на тему «Ресоциализация и адаптация осужденных граждан как необходимое условие предупреждения и успешной профилактики рецидивной преступности в Российской Федерации», программа по обучению правам человека оказалась востребованной.

Учитывая невозможность найти «координирующее звено» на региональном уровне, представляется необходимым внести в Закон Томской области № 97-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области» изменения с указанием конкретного государственного органа, отвечающего в целом за работу по ресоциализации в регионе. Пока такой структуры нет, системного подхода не наблюдается, каждый государственный орган нацелен на эффективное выполнение только своих полномочий, не видя проблематику в целом.

По проблемам ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы в Томской области, в 2019 г. уполномоченным подготовлен специальный доклад (размещен на сайте в разделе «Документы»). Органам государственной власти и местного самоуправления Томской области уполномоченным даны следующие рекомендации.

1. Рассмотреть возможность создания в Томской области структуры, оказывающей содействие в решении вопросов жизнеустройства людям, которые недавно освободились из мест лишения свободы.

2. Определить координирующий орган Администрации Томской области в части работы по ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы. Рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Том-

<sup>1</sup> Закон Томской области от 13 октября 2010 г. № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» // Доступ из СПС «КонсультантПлюс»

ской области от 5 сентября 2017 г. № 97-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области» с указанием конкретного государственного органа, отвечающего за ресоциализацию в регионе в целом.

3. Принять меры по обеспечению финансирования, исполнения и совершенствования государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, расширив в них комплекс мероприятий по ресоциализации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, а также поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в указанной сфере.

4. Рассмотреть возможность расширения перечня видов деятельности, по которым органы государственной власти могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, дополнив оказанием содействия по ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно — правового характера.

5. Активизировать взаимодействие с представителями некоммерческих организаций, готовых оказывать содействие по ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы.

6. Изучить практику других регионов Российской Федерации, где решение указанного вопроса имеет положительный эффект в части снижения рецидивной преступности (например, Красноярский край, Республика Татарстан и др.). Использовать полученную информацию в работе по профилактике правонарушений и ресоциализации.

7. Своевременно обеспечивать жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот по окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях в соответствии с требованием фе-

дерального законодательства.

8. Осуществить меры по повышению квалификации социальных и медицинских работников областных государственных учреждений в вопросах ресоциализации и обеспечения прав человека.

9. В соответствии с п. 2.5.1 протокола заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 22 марта 2019 г. принять нормативные правовые акты, определяющие:

- порядок учета лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, в отношении которых в соответствии со ст. 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации поступила информация об освобождении и намерении прибыть на место жительства, нуждающихся в мерах по ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации;

- перечень обязательных мероприятий в отношении лиц, освободившихся из мест лишения свободы и нуждающихся в мерах социальной адаптации и ресоциализации, включая обеспечение взаимодействия учреждений уголовно-исполнительной системы с учреждениями и организациями, подведомственными органам государственной власти в сфере социального обслуживания;

- категории граждан Российской Федерации из числа лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых могут применяться меры социальной адаптации и реабилитации;

- стандарты для организаций, осуществляющих меры социальной адаптации лиц, отбывавших уголовное наказание в виде лишения свободы, и порядка оказания мер государственной поддержки организациям, осуществляющим указанную деятельность.

## ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ: ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ



Людмила Александровна Крутилина, уполномоченный по правам человека в Ульяновской области

*Защита прав осужденных, подследственных, административно задержанных и арестованных, содержащихся в местах принудительного содержания уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел, находится в зоне постоянного внимания уполномоченного по правам человека в Ульяновской области, поскольку у этой категории граждан возможности самостоятельно защищать свои права существенно ограничены.*

В состав уголовно-исполнительной системы (далее — УИС) Ульяновской области входят 4 исправительные колонии (далее — ИК) строгого режима, 2 исправительные колонии общего режима, тюрьма, 2 следственных изолятора, 2 колонии-поселения, а также уголовно-исполнительная инспекция. Имеется 1 помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора при тюрьме и участок, функционирующий в режиме исправительного центра при Федеральном казенном учреждении ИК-9. Общая наполняемость учреждений составила 66%, ни в одном учреждении нет перелимита. Нормы жилой площади, приходящейся на одного человека, обеспечены.

Взаимодействие уполномоченного и Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ульяновской области (далее — УФСИН России по Ульяновской области) осуществляется в рамках Соглашения о взаимодействии.

В целях ознакомления с текущей ситуацией в учреждениях УИС, охраны прав, свобод и законных интересов осужденных, уполномоченным осуществлено 29 посещений учреждений

УИС. Чаще всего в зоне внимания уполномоченного были ФКУ СИЗО-1, ФКУ «Тюрьма УФСИН России по Ульяновской области», ФКУ ИК-9. Особое внимание при посещении уделялось соблюдению требований уголовно-исполнительного законодательства, правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений и следственных изоляторов, материально-бытовому обеспечению, питанию, медицинскому обеспечению лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

Всего в 2019 г. поступило 175 обращений в защиту прав лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, что на 22,8% больше, чем в 2018 г. Более чем в 2 раза увеличилось количество обращений по вопросам медицинского обеспечения, в 6 раз — по оказанию юридической помощи. Увеличилось число жалоб на действия (бездействие) правоохранительных органов, пенсионное обеспечение, по переводу в другие исправительные учреждения, помощи в жизнеустройстве после освобождения из мест лишения свободы. Поступило 9 обращений от лиц из числа детей-сирот об оказании содействия в обеспечении жильем специализиро-

ванного жилищного фонда. Меньше жалоб поступило на условия содержания.

При рассмотрении обращений, посещениях исправительных учреждений уполномоченный достаточно конструктивно взаимодействует с правозащитными организациями, осуществляющими деятельность по защите прав лиц, находящихся в местах лишения свободы, в том числе с Общественной наблюдательной комиссией по Ульяновской области (далее – ОНК). Все обращения рассматривались в установленные законом сроки, большая часть информации, содержащейся в них, не нашла своего объективного подтверждения.

В соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (далее – УИК РФ) осужденные имеют право на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения. В 2019 г. значительно возросло количество обращений о качестве оказания медицинской помощи от подследственных и осужденных, по мнению которых лечение и медицинская помощь оказывались не в полном объеме. Зачастую обеспокоенность за здоровье своих близких, находящихся в местах лишения свободы, высказывали их родственники. Причем ряд жалоб был обоснован.

*Так, в адрес уполномоченного поступило обращение жительницы г. Димитровграда гр.С. в интересах сына, отбывающего наказание в одном из исправительных учреждений в Ульяновской области. В своем обращении гр.С. указывала, что ее сын страдает хроническим заболеванием, в настоящее время его состояние ухудшилось, должная медицинская помощь ему не оказывается. Уполномоченный обратилась к руководству УФСИН России по Ульяновской области с ходатайством о медицинском освидетельствовании осужденного и оказании необходимой медицинской помощи. Сыну заявителя было проведено стационарное обследование и лечение в филиале «Больница» федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 73» (далее – ФКУЗ МСЧ-73 ФСИН России), он был выписан в удовлетворительном состоянии.*

*Другой пример. К уполномоченному по правам человека в Ульяновской области обратилась супруга осужденного Ш., отбывающего наказание в одном из исправительных учреждений в области, по вопросу оказания ему медицинской помощи. Со*

*слов заявителя, осужденный Ш. страдает гайморитом, его мучают сильные головные боли, он неоднократно обращался в медсанчасть учреждения – меры не принимались. Данный вопрос был проработан с ФКУЗ МСЧ-73 ФСИН России. Осужденный был госпитализирован и находился на стационарном обследовании и лечении в течение трех недель. Выписан по месту основного отбывания наказания в удовлетворительном состоянии.*

Были и сложные случаи. *Так, к уполномоченному обратилась жительница г. Ульяновска гр. Х. в интересах сына, содержащегося в ФКУСИЗО-1 УФСИН России по Ульяновской области. В ходе проведенной совместно с УФСИН России по Ульяновской области проверки было установлено, что сын заявителя страдает редким заболеванием – рассеянный склероз и нуждается в постоянном медикаментозном лечении дорогостоящими препаратами. При этом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2011 г. № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений», заболевание, диагностированное у сына заявителя, не препятствовало нахождению его под стражей. Однако, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 г. № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью», сын заявителя может быть освобожден от отбывания наказания в связи с болезнью. После осуждения сын заявителя был помещен в филиал «Больница» ФКУЗ МСЧ-73 ФСИН России и в дальнейшем был освобожден от дальнейшего отбывания наказания по болезни. Предложения о необходимости внесения изменений в постановление Российской Федерации от 14 января 2011 г. № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений» были направлены в адрес Уполномоченного по правам человека Российской Федерации Т.Н.Москальковой.*

Всего в 2019 г. специальной медицинской комиссией Больницы ФКУЗ МСЧ-73 ФСИН России освидетельствовано для освобождения в связи с имеющимся тяжелым заболеванием 55 осужденных (2018 г. – 43). Освобождено судом в связи с тяжелым заболеванием 37 человек, отказано судом в освобождении 2 осужденным.

При этом не теряет свою актуальность вопрос сокращения сроков принятия решения и освобождения осужденных от отбывания наказания по болезни в соответствии с постановле-



нием Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 г. № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью». Многие осужденные, в отношении которых медицинскими комиссиями принято решение о представлении на освобождение по болезни, не доживают до рассмотрения дела в суде (3-4 недели) либо вступления решения в законную силу (10 дней).

Необходимо своевременное обеспечение исправительных учреждений лекарственными препаратами и расходными материалами. Основные закупочные мероприятия были завершены только в августе 2019 г., часть закупок не удалось провести в связи с отсутствием поставщиков.

Кроме того, договоры на медицинские услуги (консультации, обследования и др.) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1466 «Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы» могут заключаться только с медицинскими организациями государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, что с учетом загруженности и дефицита врачей-специалистов данных учреждений затрудняет своевременное оказание медицинской помощи лицам, находящимся в местах лишения свободы. В тоже время ряд частных медицинских организаций

работают в системе обязательного медицинского страхования, они могли бы оказать необходимую медицинскую помощь в виде консультаций и различного рода обследований.

Сложно решаются вопросы оказания специализированной медицинской помощи. *Так, к уполномоченному обратился осужденный М., отбывающий наказание в одном из учреждений УФСИН России по Ульяновской области, по вопросу оказания содействия в получении специализированной медицинской помощи. Заявитель до осуждения попал в ДТП, в ходе которого у него была повреждена нога. Амбулаторное лечение не дало положительных результатов. После вмешательства уполномоченного осужденный был направлен в федеральное государственное бюджетное учреждение «Приволжский федеральный медицинский исследовательский центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Нижний Новгород) для оказания специализированной медицинской помощи. На рассмотрении уполномоченного находится еще одно подобное обращение.*

Не менее актуальным остается вопрос оказания психиатрической помощи осужденным, содержащимся в исправительных учреждениях. В экстренных случаях, когда психическое состояние больного обуславливает непосредственную опасность для себя или окружающих, а также его беспомощность, до перевода в специализированное психиатрическое учреждение осужденные помещаются в филиал «Больница» ФКУЗ МСЧ-73 ФСИН России, где до недавнего времени в штатном расписании не было должности врача-психиатра. После вмешательства уполномоченного была введена 0,5 шт. ед. врача психиатра психиатрического кабинета. В больнице не предусмотрено специальное отделение для содержания подобной категории граждан. Решения



о направлении осужденных с психическими расстройствами в специализированное лечебно-профилактическое учреждение принимаются в течение долгого времени. Лечение осужденных с психическими расстройствами проходит в предельно короткие сроки. Данные вопросы также требуют принятия организационно-правовых мер.

Проблемным остается вопрос укомплектования медицинских частей исправительных учреждений медицинским персоналом, в настоящее время некомплект составляет 16 %. Основными причинами, по которым молодые специалисты отказываются от трудоустройства в учреждения исполнения наказаний, являются: особенности работы со спецконтингентом на режимной территории; удаленное расположение учреждений; низкий уровень заработной платы медицинских работников системы УИС по сравнению с учреждениями Минздрава России; наличие вредных условий труда в определенных специальностях, таких как «рентгенология», «фтизиатрия», «психиатрия»; отсутствие мер социальной поддержки (выплаты молодым специалистам, предоставление жилья и др.).

В связи с особой актуальностью вопроса оказания медицинской помощи 14 июня 2019 г. по инициативе уполномоченного было проведено межведомственное совещание с участием руководства УФСИН России по Ульяновской области, прокуратуры Ульяновской области, Главного бюро медико-социальной экспертизы Минтруда России по Ульяновской области, Министерства здравоохранения Ульяновской области и ФКУЗ МСЧ-73 ФСИН России. Были обсуждены вопросы медицинского снабжения учреждений УИС в части обеспечения медикаментами, взаимодействия государственных и ведомственных



органов здравоохранения для предоставления подозреваемым, обвиняемым и осужденным необходимых медицинских услуг, комплектования вакантных должностей квалифицированными медицинскими специалистами. Отдельно был рассмотрен вопрос обеспечения осужденных, имеющих инвалидность, техническими средствами реабилитации. Позднее данный вопрос по инициативе уполномоченного был рассмотрен на заседании Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области. Предложения по улучшению ситуации были направлены Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и в Управление Минюста России по Приволжскому федеральному округу.

Не менее важным является вопрос продовольственного обеспечения осужденных. Объем финансирования по продовольственному обеспечению на 2019 г. позволил полностью обеспечить продовольствием осужденных, подозреваемых и обвиняемых. Вместе с тем возникали вопросы по замене продуктов, соблюдению диетического питания.

К сожалению, не удастся обеспечить в полном объеме право осужденных на труд. В 2019 г. к оплачиваемым работам привлечено 31,4% осужденных, к работам по хозяйственному обслуживанию – 10,4%.

Вместе с тем в исправительных учреждениях УФСИН России по Ульяновской области в 2019 г. содержалось 2131 осужденный, имеющий исполнительные листы, из которых были привлечены к труду и погашали иски 972 человека или 45,6% от общей численности осужденных. Количество осужденных, погашающих иски, составило 58,4% от общей численности осужденных, что несколько выше чем в 2018 г.

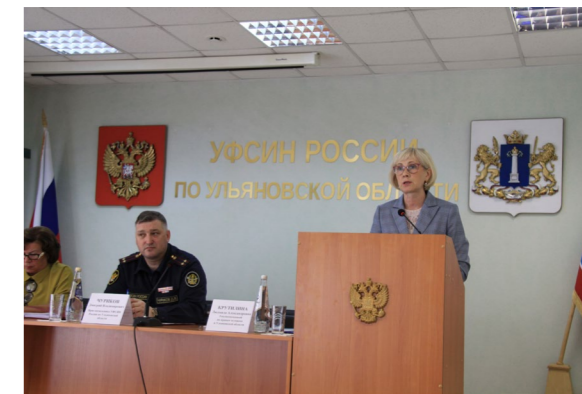


Зачастую погашение производится условно, так как заработок невелик и, соответственно, удержания в пользу взыскателей незначительные. Среднедневная заработная плата осужденного без начислений снизилась на 8,8% и составила 300 рублей. Отсюда из общей суммы исковых требований в объеме более 1 млрд. рублей, возмещено потерпевшим всего около 33 млн. рублей.

Кроме того, в ходе встреч с осужденными в исправительных учреждениях к уполномоченному поступают многочисленные обращения осужденных о проверке наличия исполнительных производств и поиске исполнительных листов, восстановлении документов, по пенсионным вопросам. В полном объеме запрашиваемые данные размещены на Едином портале госуслуг. Следует рассмотреть вопрос о регистрации лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, на Едином портале госуслуг в целях предоставления им возможности подавать документы в электронном виде.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», УИК РФ, приказа Минюста России и Минобрнауки России от 27 марта 2006 г. № 61/70 «Об утверждении Положения об организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах уголовно-исполнительной системы», в исправительных учреждениях в Ульяновской области функционируют 4 вечерних (сменных) общеобразовательных школы и их 7 филиалов при учреждениях в области.

В 2018-2019 учебном году в исправительных учреждениях УИС все осужденные, подлежащие обязательному обучению и не достигшие 30-летнего возраста, были при-



влечены к обучению. Кроме того, более ста осужденных, достигших 30-летнего возраста, обучались в добровольном порядке. 18 осужденных получают высшее образование.

Традиционно в августе 2019 г. по инициативе уполномоченного было проведено межведомственное совещание с участием представителей УФСИН России по Ульяновской области, Рособнадзора, директоров школ, расположенных на территории исправительных учреждений в области, по вопросу начала нового учебного года, имеющихся проблемных вопросах.

В качестве проблемных остаются вопросы ремонта помещений, занимаемых сменными (вечерними) школами, замены в них инженерных коммуникаций, окон. Не во всех исправительных учреждениях имеются спортивные залы и спортивные площадки, что приводит к сложностям в преподавании физической культуры. Не решены вопросы с практическими занятиями по информатике.

В настоящее время в Российской Федерации реализуется национальный проект «Образование», важнейшими задачами которого являются создание современной материально-технической базы, внедрение новых методов обучения и воспитания, современных образовательных технологий.

В складывающихся социально-экономических условиях, при низкой трудовой занятости осужденных, образование является важнейшим элементом перевоспитания и исправления осужденных. Учитывая изложенное, полагаем, что мероприятия, реализуемые в рамках национального проекта «Образование», должны распространяться и на образовательные учреждения, расположенные в исправительных учреждениях системы ФСИН России. Необходима специальная программа по ремонту помещений образовательных учреждений, замене инженерных коммуника-



ций, окон, а также современному оснащению школ. Требуется более предметное урегулирование и вопрос заключения брака лицами, находящимися под стражей и в местах отбывания наказания в виде лишения свободы.

Согласно ч.7 ст.27 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» государственная регистрация заключения брака с лицом, находящимся под стражей или отбывающим наказание в местах лишения свободы, производится в помещении, определенном начальником соответствующего учреждения по согласованию с руководителем органа записи актов гражданского состояния.

В уголовно-исполнительном законодательстве вопрос заключения брака урегулирован только в отношении лиц, заключенных под стражу. Так, в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу и которые содержатся в следственных изоляторах и тюрьмах, имеют также право заключать и расторгать брак, участвовать в иных семейно-правовых отношениях в случае, если это не противоречит федеральному закону. Особенности и порядок государственной регистрации заключения брака подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах УИС, устанавливаются Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденными приказом Минюста России от 14 октября 2005 г. № 189.

Согласно указанным Правилам, государственная регистрация заключения брака подозреваемых и обвиняемых производится в следственном изоляторе органом ЗАГС, об-



служивающим территорию, на которой расположен данный изолятор. При взаимном добровольном согласии на заключение брака и отсутствии обстоятельств, препятствующих заключению брака, подозреваемый или обвиняемый заполняет свою сторону бланка заявления в присутствии нотариуса, который свидетельствует подлинность его подписи на заявлении после уплаты государственной пошлины либо суммы согласно тарифу. Оплата услуг нотариуса, государственной пошлины, транспортных расходов осуществляется за счет лиц, вступающих в брак. Государственная регистрация заключения брака производится только при наличии документов, удостоверяющих личности вступающих в брак, паспортов, в их присутствии, в помещении следственного изолятора, определенном начальником изолятора либо лицом, его замещающим, по согласованию с руководителем органа ЗАГС. Общее количество приглашенных со стороны указанных лиц не может быть более двух человек. При государственной регистрации заключения брака всем присутствующим лицам, кроме представителя органа ЗАГС и арестованного, необходимо иметь письменное разрешение на свидание, выданное лицом или органом, в производстве которого находится уголовное дело. При этом государственная регистрация заключения брака с подозреваемым или обвиняемым, отбывающим дисциплинарное взыскание в карцере, может быть произведена только после отбытия этой меры взыскания.

В УИК РФ право на оформление необходимых гражданско-правовых и брачно-семейных отношений предусмотрено только для осужденных к смертной казни (ст.185). Иных норм, предоставляющих право осужденным к лишению свободы оформлять необходимые гражданско-правовые и брачно-семейные отношения, не предусмотрено.

В августе 2019 г. по инициативе уполномоченного в уголовно-исполнительной инспекции (далее – УИИ) УФСИН России по Ульяновской области состоялся круглый стол по вопросу оказания социальной помощи и трудоустройства лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы. По итогам осмотра здания инспекции уполномоченный отметила недостаток рабочих площадей в здании УИИ, необходимость создания более комфортных условий для приема граждан и организации работы сотрудников инспекции. На круглом столе был поднят вопрос оплаты осужденными, состоящими на учете в УИИ, госпошлины при восстановлении утраченных документов. Часто у них отсутствуют денежные средства, чтобы своевременно оформить необходимые документы, а это ведет за собой наложение административного штрафа. Также была затронута проблема трудоустройства иностранных граждан при исполнении наказания в виде исправительных работ. В данном случае невозможно исполнить решения суда из-за нестыковок в законодательстве. Все вопросы, озвученные на круглом столе, были взяты на контроль.

19 ноября 2019 г. на заседании экспертного совета при уполномоченном был рассмотрен вопрос исполнения лицами, осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы, обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию. В качестве экспертов были приглашены представители УИИ УФСИН России по Ульяновской области, Ульяновской областной клинической наркологической больницы, ФКУ МСЧ-73 ФСИН России, управления по вопросам общественной безопасности Администрации Губернатора Ульяновской области. В частности, обсуждался вопрос о возможности получения сотрудниками УИИ сведений о прохождении лицами, признанными больными наркоманией, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, лечения от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации. В соответствии со ст.13 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» подобная информация может быть предоставлена только по письменному согласию гражданина (его законного представителя). В настоящее время Правительством Российской Федерации внесен на рассмотрение Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», которым предлагается установить, что при осуществлении контроля за исполнением осужденным обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию соответствующие сведения предоставляются органу УИС по его запросу без согласия осужденного или его законного представителя. Экспертами данные изменения были поддержаны в полном объеме. Одновременно было отмечено, что в целях реализации ч. 2 ст.72.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в части осуществления УИИ контроля за исполнением осужденным обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию необходимо утверждение порядка организации данной работы в органах исполнения наказания, ведения, хранения, передачи и уничтожения необходимых для этого документов.

В целях правового информирования, оказания правовой помощи по инициативе уполномоченного при поддержке УФСИН России по Ульяновской области в июне-августе 2019 г. реализованы мероприятия просветительского проекта «Летняя школа правовой грамотности для осужденных – 2019». Проект реализуется в регионе четвертый год. Партнерами проекта являются Ульяновское региональное отделение Ассоциации юристов России, Нотариальная палата Ульяновской области, Адвокатская палата Ульяновской области, Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ульяновской области, Комиссия по вопросам помилования на территории Ульяновской области, Общественная наблюдательная комиссия по Ульяновской области. Всего в рамках проекта проведено 10 просветительских мероприятий в учреждениях УИС, в которых приняли участие около тысячи осужденных. На личный прием к уполномоченному обратилось 47 человек.

За минувший год отмечается рост открытости уголовно-исполнительной системы: было организовано 28 посещений журналистами исправительных учреждений, как по их запросам, так и по инициативе ФСИН.

В 2019 г. сформировалась положительная практика применения института предоставления положительно характеризующимся

осужденным права выезда за пределы исправительных учреждений: на время оплачиваемого отпуска — 7 осужденных, для решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения — 5 осужденных и по исключительным обстоятельствам — 2 осужденных. Во время выезда данными осужденными за пределы исправительных учреждений происшествий не допущено, все осужденные возвратились в установленные сроки.

Также в рамках мониторинга соблюдения прав человека в местах принудительного содержания уполномоченным посещались изоляторы временного содержания (далее — ИВС), спецприемник.

14 и 16 октября 2019 г. уполномоченный посетила изоляторы временного содержания межмуниципальных отделов МВД России «Ульяновский» и «Чердаклинский». Уполномоченным проверено соблюдение нормативов наполняемости, коммунально-бытовые условия содержания спецконтингента и несения службы дежурным нарядом полиции, реализация права на медицинскую помощь, получение информации, работа с обращениями и жалобами содержащихся в ИВС. В ходе обхода помещений установлено, что нормативы наполняемости и нормы санитарной площади выполняются. Все лица, содержащиеся в ИВС, обеспечены индивидуальными спальными местами, спальными принадлежностями, посудой, средствами индивидуальной гигиены. Камеры имеют источники дневного и ночного освещения, оборудованы приточно-вытяжной вентиляцией, оснащены умывальниками. Соблюдается приватность санузлов. В каждой камере установлены баки с питьевой водой, организовано трехразовое питание. В ИВС

оборудованы прогулочные дворики, частично защищенные от осадков. Для организации досуга имеется художественная литература. Уполномоченный провела встречи с лицами, содержащимися в ИВС, разъяснила подозреваемым и обвиняемым порядок реализации права на защиту, ответила на поступившие вопросы, дала рекомендации административно арестованным лицам по трудоустройству и профессиональному переобучению, мерах социальной поддержки населения.

7 ноября 2019 г. уполномоченный совместно с членом Общественного совета УМВД России по Ульяновской области А.С. Красновым, начальником отдела организации охраны и конвоирования, спецучреждений полиции Управления организации охраны общественного порядка УМВД России по Ульяновской области Е.Н. Кожеватовым посетили ИВС и спецприемник для административно арестованных, расположенные в г. Ульяновске. Уполномоченным осмотрены камеры, где содержатся задержанные, на предмет соблюдения нормативов их обеспечения: уровень освещенности, наличие вентиляции, спальных мест, постельных принадлежностей, питьевой воды. В спецприемнике имеется библиотека. Телефонные разговоры предоставляются лицам, подвергнутым административному аресту, с помощью личных средств связи либо стационарных телефонов. Предоставляются свидания с близкими родственниками, а также с адвокатами. Жалоб от задержанных на условия содержания, питание, медицинское обеспечение не поступило. Уполномоченный дополнительно разъяснил задержанным их право на защиту и порядок обращения к омбудсмену.

## ИСПРАВИТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР КАК СТУПЕНЬ К РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ



Наталья Леонидовна Епихина,  
уполномоченный по правам человека  
в Рязанской области

*Ресоциализация осужденных — это процесс восстановления навыков вхождения в социальную среду после освобождения от наказания, предполагающий социальное познание, общение, овладение навыками практической деятельности, соблюдение принятых норм и законодательства, с применением комплекса мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией.*

Процесс ресоциализации направлен на возвращение освобожденных к жизни в социуме, приобретение ими нужных умений, соблюдение принятых норм и законодательства. Осужденный, не вовлеченный в процесс ресоциализации, опасен для общества.

Данные современных исследований в области ресоциализации осужденных показывают, что чем меньше кара и слабее изоляция, тем больше шансов уберечь личность от разрушения и укрепить в ней позитивное начало, необходимое для законопослушной жизни.

Важнейшая роль в этом процессе отводится принятой Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г. (далее — Концепция). В качестве одного из основных направлений развития уголовно-исполнительной системы Концепция определяет развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы, поиск и использование новых форм и методов исправительного воздействия на осужденных, организационных механизмов социальной работы с осужденными, закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации форм социальной, психолого-педа-

гогической работы с осужденными в качестве основного средства исправления осужденных.

Восстановление в правах предусматривает учёт ключевых положений Конвенции ООН, а также Минимальных стандартных Правил обращения с заключенными, касающихся прав человека на жизнь, достойное существование, получение образования, труд и прочее.

Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее — УК РФ) и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> в уголовное законодательство Российской Федерации (поправки в ст. 53.1 и 80 УК РФ) был введен новый вид уголовного наказания — принудительные работы. Осужденные к принудительным работам отбывают наказание в специальных учреждениях — исправительных центрах (участках, функционирующих как исправительный центр).

Основной особенностью наказания в виде принудительных работ является нахождение осужденного в положении «полусвободы»: они живут в обычных общежитиях с рядом ограничений, работают в организациях без права увольнения и отдают в бюджет государства от

<sup>1</sup> Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс



5 до 20% полученной заработной платы. Осужденный, отбывший не менее одной трети срока наказания, может постановлением начальника исправительного центра получить разрешение на проживание с семьей на арендованной или собственной жилой площади.

Основной целью создания исправительных центров является гуманизация исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы путем дифференциации различных категорий осужденных для индивидуального и целенаправленного подхода к проблеме ресоциализации через привлечение осужденных к труду. Данная норма позволяет осужденному материально обеспечивать себя, компенсировать вред, причиненный преступлением, возмещать затраты исправительных центров на коммунально-бытовое обслуживание, получать навыки и умения, которые он сможет реализовать после отбывания наказания.

Немаловажным эффектом от работы исправительного центра является создание условий для достойного проживания осужденных, культивация желания обеспечивать материальные блага, зарабатывать денежные средства законным способом, возможность их использования для приобретения продуктов питания и лекарственных препаратов.

В Рязанской области приказом Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России) от 9 июля 2019 г. № 498 создан изолированный участок, функционирующий как исправительный центр на базе федерального казенного учреждения (далее – ФКУ) «Исправительная колония № 7», в котором по состоянию на 1 февраля 2020 г. размещено 114 осужденных к принудительным работам. В 2020 г. планируется введение в эксплуатацию ФКУ «Исправительный центр №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Рязанской области (далее – УФСИН России по Рязанской области)» с лимитом наполнения – 80 осужденных.

В основном в исправительных центрах содержатся осужденные, освобожденные решением суда из мест лишения свободы в связи с заменой наказания более мягким видом.

Согласно данным характеристики личности осужденных исправительного центра, большинство осужденных к исправительным работам (71 чел.) за преступления наркотической направленности находятся в возрасте от 35 лет и выше.

Анализируя результаты деятельности исправительного центра на территории Рязан-

ской области, необходимо отметить следующие факторы, влияющие на ресоциализацию осужденных.

Во-первых, это определенный уровень свободы и доверия к осужденным. Они могут передвигаться самостоятельно в часы от подъема до отбоя в пределах исправительного центра, без надзора при следовании к месту работы и обратно, иметь при себе денежные средства и с разрешения начальника учреждения выезжать за пределы исправительного центра на период очередного отпуска.

Во-вторых, это восстановление социальных связей. Осужденные могут проживать с семьей на арендованной или собственной жилой площади за пределами исправительного центра, но в пределах муниципального образования.

В-третьих, это создание комфортных условий проживания, включающих в себя норму жилой площади – не менее четырех квадратных метров на одного человека, одноразовые кровати, возможность самостоятельного приготовления пищи.

В-четвертых, это развитая система поощрений. В 2019 г. из 114 осужденных 59 осужденным объявлена благодарность, а 11 из них предоставлена возможность выезда за пределы исправительного центра.

В-пятых, это нейтрализация дезадаптирующего влияния социальной среды при трудовом устройстве на «гражданские предприятия».

В рамках реализации вышеуказанных норм в период нахождения в исправительном центре у осужденных:

- восстанавливаются и укрепляются социально значимые связи;
- вырабатывается адекватное представление о реальной действительности;
- наблюдается позитивное общественное воздействие на осужденных со стороны трудового коллектива, родственников;
- формируется активная жизненная позиция, уважительное отношение к человеку, обществу, труду.

При исполнении наказания в виде принудительных работ основным акцентом является вовлечение осужденных в трудовую деятельность, приобретение профессии, активизация сотрудничества со структурами гражданского общества.

При реализации поставленных задач руководство УФСИН России по Рязанской области отмечает ряд негативных аспектов, препятствующих трудоустройству осужденных:

- отсутствие у некоторых осужденных, по-

ступающих в исправительные центры, документов, необходимых для трудоустройства;

- малый срок наказания (до трех месяцев);
- направление в исправительные центры осужденных, имеющих инвалидность, а также пенсионеров, которые могут трудоустроиться только по своему волеизъявлению;

- ограничение положениями Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) возможности трудоустройства осужденных у индивидуальных предпринимателей.

С целью совершенствования эффективности исполнения наказания в виде исправительных работ следует:

- исключить формальный подход к направлению в исправительные центры лиц, которым действующим законодательством установлены ограничения и гарантирована особая забота государства как лицам, нуждающимся в повышенной социальной и правовой защите;

- для расширения возможности трудоустройства осужденных к принудительным работам, в том числе у индивидуальных предпринимателей, следует исключить из ч. 1 ст. 60.7 УИК РФ норму о том, что осужденные к принудительным работам привлекаются к труду только в организациях.

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ И ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ, НУЖДАЕТСЯ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ



**Рим Фидаевич Каюмов,**  
уполномоченный по правам человека  
в Республике Башкортостан

*Эффективность всех пенитенциарных учреждений может быть определена как степень их способности успешно готовить осужденных к ресоциализации. Об этом четко говорят Минимальные правила ООН (ст. 58): «Целью и оправданием приговора к тюремному заключению или вообще к лишению свободы является, в конечном счете, защита общества от угрожающих ему преступлений».*

Этой цели можно добиться только в том случае, если по отбытии срока заключения и по возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказывается не только готовым, но и способным подчиниться законодательству и обеспечивать свое существование». В Европейских правилах 2006 г. аналогичное положение изложено более лаконично, но не менее четко (ст. 102.1): «Режим для осужденных заключенных должен быть направлен на то, чтобы они вели ответственный образ жизни без совершения преступлений». В этом аспекте наиболее общим показателем эффективности уголовно-исполнительной системы принято считать уровень криминологического рецидива, то есть количество лиц, совершивших преступления после отбытия наказания. В отечественной криминологической литературе принято рассчитывать этот показатель исходя из трех лет после освобождения.

Практика показывает, что ныне такой рецидив довольно высок. По подсчетам ученых он составляет в целом примерно 40%, в том числе 30% – среди освобожденных из колоний общего режима и более 50% – из колоний строгого режима.

Пункт 65 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными закрепляет положение о том, что обязанности общества не прекращаются с освобождением заключенного (осужденного), в связи с чем необходимо иметь государственные органы или частные организации, способные проявлять действенную заботу об освобождаемых заключенных, борясь с предрассудками, жертвами которых, они являются, и, помогая им вновь включаться в жизнь общества.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (далее – УИК РФ) относит труд к числу основных средств исправления

осужденных, которые закреплены в ч. 2 ст. 9 УИК РФ. Вовлечение осужденного в трудовую деятельность – это способ его включения в социально значимые отношения, способствующие его морально-психологической и трудовой ресоциализации. Также трудовая адаптация дает возможность осужденным, не имеющим профессии, приобрести трудовые навыки, благодаря чему у них появляются шансы найти работу после освобождения. Максимальное трудоустройство осужденных на оплачиваемые работы способствует возмещению ими вреда, причиненного государству и гражданам, осуществлению выплат по алиментным и другим финансовым обязательствам, восполнению расходов федерального бюджета на их содержание. Привитие осужденным трудовых навыков способствует их успешной социальной адаптации в обществе после отбытия уголовного наказания. Хорошо организованный, оплачиваемый труд осужденных способствует восстановлению и сохранению положительных социальных навыков. И наоборот, утрата трудовых навыков понижает самооценку личности, способствует алкоголизации, наркомании, бродяжничеству, агрессивному поведению. Человек, освобожденный из мест лишения свободы, утративший трудовые навыки, не желающий возвращаться к труду, негативно встречается обществом, что становится одной из причин рецидива.

Однако трудоустройство всех осужденных, в том числе имеющих исполнительные листы, в исправительных колониях не представляется возможным ввиду ряда причин:

- ограниченное количество рабочих мест в исправительных колониях;

- низкая мотивация осужденных к трудоустройству, ввиду требований ч. 3 и 4 ст. 99 УИК РФ, согласно которым осужденные, получающие заработную плату, и осужденные, получающие пенсию, возмещают стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены, а осужденные, не работающие по независящим от них причинам, осужденные, не получающие пенсии, обеспечиваются питанием и предметами первой необходимости за счет государства. Требования ч. 3 ст. 107 УИК РФ о зачислении на лицевой счет основной массы осужденных не менее 25% начисленной заработной платы приводит, с учетом возмещения стоимости питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены, к низкому уровню заработной платы;

- отсутствие федеральной и региональных программ (соглашений) по оказанию финансовой помощи, направленной на укрепление материально-технической базы в исправительных учреждениях, размещение заказов на производство и поставку продукции для региональных и муниципальных нужд.

С целью увеличения количества рабочих мест на производственных объектах уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) представляется необходимым:

1. Обеспечение государственными и муниципальными заказами учреждений УИС стороны администрации субъектов Российской Федерации в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)».

2. Повышение мотивации осужденных к трудоустройству путем внесения изменений в ст. 99 УИК РФ, исключение из нее положений, согласно которым осужденные, получающие заработную плату, возмещают стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены. Или же внесение изменений в ч.3 ст.107 УИК РФ о зачислении на лицевой счет основной массы осужденных не менее 50% начисленной заработной платы.

3. Разработка и принятие федеральной и региональных программ (соглашений) по оказанию финансовой помощи, направленных на содействие трудовой занятости осужденных, профессиональному обучению, а также на развитие материально-технической базы исправительных учреждений.

Такая категория граждан как лица, подвергшиеся уголовному преследованию и отбывшие наказание в виде лишения свободы, требуют особого внимания со стороны государства. После освобождения из мест заключения они, как правило, сталкиваются со значительными трудностями при самореализации в обществе. Одна из главных причин – наличие определенных стереотипов в общественном сознании. Общество не заинтересовано принимать в свои ряды бывшего преступника: работодатель найдет массу поводов, чтобы не брать такого работника. Родственники нередко не хотят находиться

с ним под одной крышей, оказывать помощь. С возникающими жизненными трудностями бывшие заключенные не всегда в состоянии самостоятельно справиться, и находят выход из этой ситуации в совершении нового преступления.

В обществе нет единого понимания сущности и необходимости решения проблемы социальной адаптации бывших осужденных. Высказываются мнения о нецелесообразности оказания помощи бывшим преступникам в ущерб иным категориям граждан, не имеющим жилья, испытывающим трудности в поиске работы. Нет понимания, что ресоциализация осужденных — вынужденная мера, которая заключается в создании условий для возвращения указанных лиц к полезной деятельности, устранении потенциальной угрозы совершения ими новых преступлений.

По мнению уполномоченного, деятельность федеральных и региональных органов государственной власти в сфере социальной адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, должна носить системный характер и соответствовать масштабу задач по борьбе с рецидивной преступностью.

Принятие Закона Республики Башкортостан от 8 декабря 1997 г. № 126-з «О социальной адаптации лиц, освобожденных и освобожденных из учреждений, исполняющих уголовные наказания» явилось вехой в начале построения механизма ресоциализации в России. Впервые в законодательном порядке лица, освобожденные из мест лишения свободы, были признаны объектами социального контроля, осуществляемого государственными учреждениями и обществом. Федерального закона, регулирующего вопросы социальной адаптации бывших осужденных, не существует. Необходимость его принятия на уровне Российской Федерации не вызывает сомнений.

Системный подход к решению проблем социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на федеральном уровне отсутствует, субъекты Российской Федерации решают проблемы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свобо-

ды исходя из сложившейся практики. В большинстве регионов законодательная основа социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, отсутствует. Реально функционирующие специализированные центры социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, есть лишь в нескольких субъектах Российской Федерации.

В связи с этим представляется необходимым:

- рассмотреть вопрос о разработке и принятии Федерального закона о социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предусматривающего вопросы квотирования рабочих мест и меры экономического стимулирования работодателей, трудоустройства граждан, освободившихся из мест лишения свободы;

- разработать и принять государственную программу по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предусмотрев ее финансовое обеспечение;

- принять программу по строительству либо созданию специализированных реабилитационных центров по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, не имеющих постоянного места жительства и утративших социально полезные связи.

Полагаем, что комплексная помощь лицам, освобождающимся из мест лишения свободы, будет наиболее эффективной и продуктивной при условии укрепления и расширения межведомственных связей, более тесного сотрудничества Федеральной службы исполнения наказаний с органами внутренних дел, учреждениями здравоохранения, службами занятости, миграционной службы, благотворительными и религиозными организациями. Только тогда проводимые мероприятия позволят создать реальные условия для успешной ресоциализации и социальной адаптации осужденных в обществе, развития и саморазвития их социального потенциала, становления у них независимого социального статуса, перехода от социального выживания к оказанию помощи себе и другим.

## ПОДГОТОВКА К ОСВОБОЖДЕНИЮ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ



Вячеслав Сергеевич Тулупов,  
уполномоченный по правам человека  
в Брянской области

*Уголовные наказания, особенно связанные с отбыванием длительных сроков лишения свободы, оказывают пагубное влияние на психологию осужденных, повышают их агрессивность, риск психических и иных заболеваний. Каждый, кто попадает в места лишения свободы, обязан одновременно придерживаться двух линий поведения: режимных правил исправительного учреждения и правил поведения, по которым живет «криминальный мир».*

Система подразделений Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Брянской области (далее — УФСИН России по Брянской области) состоит из 7 исправительных учреждений (4 исправительные колонии строгого режима, 1 — общего режима, 1 колония-поселение, 1 воспитательная колония и 2 следственных изолятора, лимит наполняемости которых составляет 6794 человека).

Ежегодно из региональных мест лишения свободы освобождается более 2000 человек, большая часть из которых граждане, проживающие в Брянской области.

Среди категорий граждан, совершающих преступления, один из самых высоких процентов участия в противоправной деятельности имеют ранее судимые лица. Ежегодно около 2000 человек отбывают наказание не в первый раз.

Исправительные учреждения являются важнейшим государственным социальным институтом, деятельность которого весьма значима для общества и государства, так как направлена на исправление осужденных, воз-

вращение их в социум со способностью вести достойную жизнь.

В учреждениях УФСИН России по Брянской области работа по подготовке осужденных к освобождению носит комплексный и непрерывный характер и условно делится на три этапа: при поступлении осужденного в учреждение; в ходе отбывания осужденным наказания; при подготовке осужденного к освобождению.

Вместе с тем стоит выделить первоначальный этап становления заключенного на путь социализации, который начинается сразу после вступления в силу приговора суда при определении региона для отбывания наказания органами Федеральной службы исполнения наказаний (далее — ФСИН России). Нередко уже на этом этапе возникают препятствия в последующей ресоциализации, и человек уезжает далеко от своей семьи, близких и знакомых людей.

Признание важности поддержания контактов с семьей, близкими родственниками является аргументом в пользу того, чтобы место жительства осужденного выступало в

качестве определяющего фактора при решении вопроса о том, в какое исправительное учреждение он должен быть направлен для отбывания наказания.

Первый этап подготовки осужденного к освобождению является ознакомительным и начинается в карантинном отделении. По результатам педагогической, психологической и социальной диагностики об осужденном формируется первоначальная информация, также по итогам обследования разрабатывается план индивидуальной работы. Работа на данном этапе позволяет получить полную информацию о каждом осужденном, которая может быть использована при составлении его социально-психологического портрета и позволяет диагностировать наличие социальной проблемы и оказать адресную помощь.

На втором этапе предпринимаются меры по повышению уровня физического, интеллектуального, духовного развития, в том числе и по решению социальных проблем, накопившихся у осужденных (восстановление утерянных документов, восстановление социально-полезных связей, оформление инвалидности и т.д.).

Одним из основных средств, способствующих скорейшей адаптации в обществе лиц, освободившихся из мест лишения свободы, является их привлечение к труду, привитие профессиональных навыков. При этом помимо правовых и экономических целей, обеспечивается решение социальных, воспитательных, образовательных и других пенициарных задач.

В четвертом квартале 2019 г. вопрос о реализации права осужденных на труд в учреждениях УФСИН России по Брянской области был рассмотрен экспертным советом при уполномоченном по правам человека в Брянской области.

Несмотря на огромный потенциал производственных мощностей процент трудоустроенных в 2019 г. (39,3% от общей среднесписочной численности осужденных) говорит о несоблюдении права осужденных на труд. Грубо нарушается также требование ст. 103 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – УИК РФ), в соответствии с которой каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений.

Несмотря на то, что учреждения уголовно-исправительной системы, расположенные в регионе, являются стабильно функционирующими хозяйствующими субъектами, являясь федеральными казенными учреждениями, у них отсутствует возможность приобретать оборудование и материально-технические ресурсы для организации новых и расширения действующих производств в необходимых объемах и, как следствие, полностью обеспечить трудоузанятость осужденных.

Возможному решению данной проблемы могут способствовать привлечение дополнительных бюджетных средств на возмещение части затрат на строительно-монтажные работы, приобретение технологического оборудования, в том числе с использованием программных форм, привлечение инвестиционных ресурсов хозяйствующих субъектов Брянской области по организации совместных производств, размещение заказов для государственных и муниципальных нужд на базе учреждений уголовно-исполнительной системы.

Кроме того, участие учреждений уголовно-исполнительной системы в реализации государственных программ Брянской области возможно в качестве поставщиков товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, заказ на которые производится в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>2</sup>, что так же может способствовать дополнительной трудовой занятости осужденных.

В целях удовлетворения нужды производственного сектора учреждений в профессиональных кадрах, а также с учетом потребности в специалистах на региональном рынке труда в учреждениях организовано профессиональное обучение лиц, отбывающих наказание.

Второй этап работы с осужденными отличается длительностью, это позволяет сформировать у них устойчивое понимание норм и принципов нахождения в социуме, общения, путей разрешения социальных проблем после освобождения.

Третий этап подготовки осужденного к освобождению является основным и начинается за 6 месяцев до окончания срока лише-

ния свободы. Данный период включает в себя проведение беседы с каждым осужденным, в процессе которой выясняется, где он намерен проживать и работать после освобождения, поддерживается ли связь с родственниками и характер взаимоотношений с ними.

В целях подготовки осужденного к освобождению сотрудниками исправительных учреждений организуются занятия в «Школе подготовки осужденных к освобождению». До них доводится информация о правах и обязанностях после освобождения, об услугах, предоставляемых социальными организациями лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

В отношении лиц, подлежащих освобождению из исправительных учреждений области, организовано направление уведомлений и запросов в органы службы занятости населения, органы внутренних дел и местного самоуправления о возможности их трудоустройства, регистрации и предоставления жилья после освобождения.

В соответствии со ст. 181 УИК РФ осужденные, освобождаемые от отбывания наказания, имеют право на единовременное денежное пособие в размере, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, который на сегодняшний день составляет 850 рублей. Однако выплата не является безусловной и выдача пособия осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы, не является обязательной и решается индивидуально в конкретном случае.

По мере необходимости, освобождаемые из исправительных учреждений области обеспечиваются продуктами питания, одеждой, также им оплачивают проезд к месту жительства за счет администрации учреждения.

В целях качественного решения вопросов трудового и бытового устройства лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, во всех исправительных учреждениях установлены информационные терминалы, содержащие информацию о региональных вакансиях рабочих мест, справочную информацию по вопросам пенсионного обеспечения, социальной защиты и занятости населения, а также правовую информацию, регламентирующую отбывание наказания в виде лишения свободы.

Занятость лиц, имеющих трудности в трудоустройстве, в том числе освободившихся из мест лишения свободы, в соответствии со

статьей 19 Закона Брянской области от 2 мая 2017 г. № 26-З «О профилактике правонарушений в Брянской области»<sup>3</sup> осуществляется региональными органами по труду и занятости населения.

Получив профессию в ведомственной образовательной организации, практические навыки и опыт работы по данной профессии на производстве исправительного учреждения у осужденного после его освобождения появляется гораздо больше шансов трудоустроиться по востребованной профессии, быстрее адаптироваться в обществе, что в конечном итоге должно привести к снижению уровня рецидивной преступности.

Однако неконкурентоспособность на рынке труда данной категории лиц осложняет решение этого вопроса. Основными профессиями, по которым трудоустраиваются бывшие заключенные являются «подсобный рабочий», «грузчик», «уборщик производственных помещений», «сторож», «водитель автомобиля», «швея» и другие. Трудовые коллективы зачастую не желают принимать на работу ранее судимых граждан из-за их уголовного прошлого.

Решением данной проблемы может стать определение перечня организаций и вакансий, подходящих для трудоустройства лиц, освобожденных от отбывания наказания с определением для них привилегий, при этом работодатели могут привлекаться к проведению лекций и собеседований с осужденными еще в период отбывания наказания.

В нынешнем социально-экономическом положении населения области и условиях конкуренции свободного рынка трудовых ресурсов большая часть лиц, освободившихся из мест лишения свободы, самостоятельно, без реализации целенаправленной программы помощи органов власти, не сможет пройти процесс трудоустройства и ресоциализации в целом.

Особенно отрицательно на уровне рецидивной преступности и процессе ресоциализации осужденных сказывается бытовая неустроенность лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и отсутствие эффективного механизма социальной помощи.

В данный процесс непосредственно должны включаться органы государственной власти региона, органы местного самоуправления, комиссии по делам несовершеннолетних

<sup>1</sup> Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

<sup>2</sup> Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС КонсультантПлюс

<sup>3</sup> Закон Брянской области от 2 мая 2017 г. № 26-З «О профилактике правонарушений в Брянской области» // СПС КонсультантПлюс

и защите их прав, общественные объединения и иные организации, должностные лица и граждане, участвующие в осуществлении социальной адаптации.

С сентября 2008 г. в Брянской области функционирует два комплексных центра социальной адаптации — в г. Брянске и г. Клинцы, деятельность которых направлена на предоставление социальных услуг лицам, оказавшимся без определенного места жительства и занятий. Учреждения предназначены для предоставления временного пребывания или ночлега, оказания содействия в осуществлении мероприятий по социальной адаптации к условиям жизни в обществе лицам, утратившим социально полезные связи, оказавшимся без определённого места жительства и занятий, в первую очередь лицам старшего возраста, инвалидам.

Одним из видов социальной поддержки граждан, освободившихся из мест лишения свободы в регионе, является оказание им государственной социальной помощи в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».<sup>4</sup> Финансирование средств на реализацию данного мероприятия предусматривается государственной программой «Социальная и демографическая политика Брянской области».

Выплата указанной меры социальной помощи осуществляется, в том числе в рамках мероприятия «Оказание материальной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, среднедушевой доход которых не превышает прожиточный минимум, установленный в Брянской области» государственной программы «Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Брянской области и содействие реализации полномочий в сфере региональной безопасности, защита населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций» (2017 — 2020 гг.).

Оказание государственной социальной помощи за счет средств областного бюджета, в том числе и гражданам, освобожденным из мест лишения свободы, осуществляется на общих основаниях в соответствии с поста-

новлением Правительства Брянской области от 20 ноября 2017 г. № 577-п «Об утверждении положения об условиях и порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в Брянской области».<sup>5</sup>

В рамках Закона Брянской области от 5 июля 2012 г. № 43-З «О государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Брянской области»<sup>6</sup> в категорию граждан, имеющих данное право, включены лица, освободившиеся из мест лишения свободы. Право получения бесплатной юридической помощи по вопросам трудоустройства, пенсионного обеспечения и социальной защиты сохраняется за гражданином в течении трех месяцев со дня освобождения.

Перспективы жизнеустройства значительного числа освобождаемых вызывают беспокойство, так как контроль за соблюдением жилищных прав основной массы осужденных во время их нахождения в изоляции никем не осуществляется.

Вопрос о том, на каких физических или юридических лиц следует возложить сохранность (охрану) жилого помещения осужденного, оставшегося без присмотра, подлежит разрешению судом в каждом конкретном случае по результатам его обсуждения сторонами, а решение суда по данному вопросу должно быть мотивированным.

В соответствии с ч. 2 ст. 313 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации<sup>7</sup> при наличии у осужденного имущества или жилища, остающихся без присмотра, суд одновременно с приговором выносит постановление или определение о принятии мер по их сохранности (охране). Согласно части 4 этой же статьи такое же решение по ходатайству осужденного может быть принято судом и после провозглашения приговора.

Законодательство позволяет осужденному сдать свое жилье в аренду на определенных сторонами условиях. Сложность в данном процессе создает то, что сделка должна быть нотариально заверена.

Вопрос о социальной реабилитации и бытовом устройстве бывших осужденных оста-

ется проблемным также ввиду отсутствия правовой регламентации данной деятельности, что в свою очередь приводит к росту рецидивной преступности.

Поскольку социализация осужденного после освобождения является комплексным механизмом, целесообразно создание специализированных реабилитационных центров для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, обеспечив оказание необходимой социальной, психологической, юридической помощи и помощи в трудовом и бытовом устройстве.

Убежден, что функционирование таких центров позволит снизить уровень рецидивной преступности и помочь осужденным решить множество проблем, связанных с ресоциализацией после освобождения.

Можно сказать, что на сегодняшний день в регионе нет общественных организаций, которые бы непосредственно занимались помощью гражданам, освободившимся из мест лишения свободы.

В ведомственном реестре Управления Минюста России по Брянской области на территории региона зарегистрированы некоммерческие организации, предоставляющие услуги в сфере социальной реабилитации и адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. В основном это организации, помогающие в социализации людям, страдающим алкогольной или наркотической зависимостью, но в род их деятельности также включена и помощь лицам, освободившимся из мест лишения свободы.

Активна в оказании помощи гражданам, освободившимся из мест лишения свободы

и желающим вернуться к законопослушной жизни, автономная некоммерческая организация «Православный религиозный центр социальной адаптации и реабилитации Свобода». Данная организация оказывает помощь в восстановлении документов, постановке на учет в медицинские учреждения, организации медицинских осмотров и профилактических мероприятий, осуществляет консультирование по юридическим вопросам и предоставляет консультации психолога.

В третьем квартале 2018 г. состоялось заседание экспертного совета при уполномоченном на тему «Подготовка осужденных к лишению свободы лиц к освобождению и ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы». Обсуждение показало, что в учреждениях УФСИН России по Брянской области выстроена система мер, способствующая исправлению осужденных, преодолению их личностных деформаций, их интеллектуальному и физическому развитию, а также система мер по подготовке осужденных к освобождению, создающая предпосылки успешной ресоциализации после освобождения. Но они нуждаются в совершенствовании. Предложен ряд рекомендаций для ФСИН России, Правительства Брянской области, управлений, департаментов и муниципалитетов для исправления ситуации с социальной адаптацией бывших осужденных.

Все эти механизмы смогли бы позволить осужденным быть готовым к трудностям в трудовом и бытовом устройстве после освобождения и положительно сказаться на процессе их ресоциализации.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» // СПС КонсультантПлюс

<sup>5</sup> Постановление Правительства Брянской области от 20 ноября 2017 г. № 577-п «Об утверждении Положения об условиях и порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в Брянской области» // СПС Консультант Плюс

<sup>6</sup> Закон Брянской области от 5 июля 2012 г. № 43-З «О государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Брянской области» // СПС Консультант Плюс

<sup>7</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

## ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СВОБОДЫ ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ



Джамбулат Эдалгиреевич Оздоев,  
уполномоченный по правам человека  
в Республике Ингушетия

*Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину свободу совести, свободу вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.*

Кроме Конституции Российской Федерации, целый ряд нормативных правовых актов отраслевого характера, в частности, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (приказ Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295), Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы (приказ Минюста России от 14 октября 2005 г. № 189), Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел (приказ МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950), Правила внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста (приказ МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83), а также ряд иных подзаконных актов гарантирует и регламентирует реализацию свободы совести и свободы вероисповедания осужденных, подозреваемых, обвиняемых и административно задержанных.

Понимание значимости свободы совести и свободы вероисповедания для развития личности, убежденность в том, что соблюдение прав человека в процессе исполнения наказания в виде лишения свободы позитивно влияет на исправление осужденных, обеспечивает ее неотчуждаемость для лиц, находящихся в местах изоляции от общества.<sup>1</sup>

Всем известно, что религия как форма духовной культуры, способствует нравственному совершенствованию личности, поэтому она просто незаменима в работе с заключенными. Согласно социологическому опросу от 24 марта 2015 года, подавляющее большинство преступивших закон людей (85 %) относит себя к числу верующих<sup>2</sup>.

На территории Республики Ингушетия функционирует только один следственный изолятор. Соответственно, практически все обращения от осужденных с жалобами на дискриминацию по религиозному признаку поступают из других субъектов Российской Федерации.

За последние два года в мой адрес поступило около 15 письменных заявлений граждан о нарушении их прав на свободу вероисповедания в исправительных учреждениях, в том числе: 3 жалобы на воспрепятствование отправлению религиозных обрядов; 3 жалобы на уничтожение предметов мусульманского культа; 5 жалоб на привлечение к дисциплинарным взысканиям за нарушения внутреннего распорядка; 2 жалобы на отсутствие халяль еды; 2 жалобы на запрет соблюдения поста в месяц Рамадан.

Так, в адрес уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия (далее — РИ) поступило письменное заявление осужденного Я., отбывающего наказание в Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония (далее — ИК) № 6» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Хабаровскому краю (далее — УФСИН России по Хабаровскому краю). Заявителем сообщалось, что администрацией ИК-6 нарушаются его права на свободу вероисповедания, в частности запрещается совершать обязательный намаз и соблюдать обязательный пост в месяц Рамадан. В связи с проведением религиозных обрядов его незаконно подвергают дисциплинарным взысканиям.

В рамках рассмотрения заявления Я. уполномоченным было направлено обращение в УФСИН России по Хабаровскому краю, а также в прокуратуру Хабаровского края с просьбой провести проверку. В ходе проведенной проверки установлено, что 20 мая 2018 г. в 03 часа 38 минут гр. Я. находился вне своего спального места, на сделанные замечания не реагировал. В результате чего постановлением врио начальника ФКУ ИК-6 УФСИН России по Хабаровскому краю на Я. было наложено взыскание в виде выговора за нарушение осужденным Я. установленного порядка отбывания наказания.

Защищать права большинства осужденных приходится во взаимодействии с уполномоченными по правам человека в субъектах и членами региональных общественных наблюдательных комиссий, а также региональными прокурорами путем обращения к ним с просьбами о проведении объективных проверок соответствия действительности фактов, приводимых в заявлениях родственниками заключенных или же самими заключенными.

Чаще всего после проведения соответствующих мероприятий в рамках действующего законодательства администрациями колоний и надзорными органами официально эти факты не подтверждаются.

Так, в феврале 2017 г. к уполномоченному обратилась гр. М. в интересах своего супруга А., отбывающего наказание в Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония № 12» (далее — ИК-12) УФСИН России по Республике Мордовия. Заявительница сообщала, что в отношении А., вследствие предвзятого отношения и преследования по религиозному и национальному признакам, сотрудниками исправительного учреждения применяется физическое насилие, по надуманным основаниям применяются различного рода наказания, ему препятствуют в отправлении религиозных обрядов. Личные вещи А. были сожжены, а коврик для молитв отобран и порван.

В порядке рассмотрения данного заявления уполномоченным были направлены обращения в УФСИН России по Республике Мордовия и прокурору Республики Мордовия с просьбой оказать содействие в защите конституционных прав гр. А. По результатам проведенной проверки прокуратурой Республики Мордовия нарушения действующего законодательства со стороны сотрудников администрации ФКУ ИК-12 УФСИН России по Республике Мордовия, не установлено.

В 2017 г. в адрес уполномоченного по правам человека в РИ поступило поручение Главы Республики Ингушетия по обращению осужденного Е., отбывающего наказание в ФКУ ИК-5 УФСИН России по Республике Мордовия. В своем обращении заявитель сообщил о предвзятом отношении к нему на почве религиозной неприязни со стороны заместителя начальника колонии. Со слов заявителя, в помещении штрафного изолятора (далее — ШИЗО) ИК-5, заместитель начальника колонии демонстративно порвал Коран, сопровождал свои действия угрозами уничтожить все предметы мусульманского культа в колонии, а также отдал приказ сотрудникам колонии избить Е. При этом в колонии практически всегда используется свинина или свиной жир, употребить который осужденный Е. отказывается по религиозным мотивам. В рамках рассмотрения заявления Е. уполномоченным было направлено обращение уполномоченному по правам человека в Республике Мордовия и заместителю председателя Общественной наблюдательной комиссии Республики Мордовия с просьбой проверить информацию, изложенную в обращении осужденного Е. Со слов проверяющих, в ходе проведенной проверки доводы, изложенные в обращении о нарушении прав и законных интересов осужден-

<sup>1</sup> Смирнов А. Свобода совести и Правила внутреннего распорядка // Пенитенциарный журнал «Преступление и наказание». 2013. № 10. С. 36.

<sup>2</sup> Симонова М. А., Шайдулина Н. Д. Особенности реализации свободы вероисповедания в местах лишения свободы // Молодой ученый. 2017. № 3. С. 471–473.

ных ИК-5, исповедующих ислам, в том числе и осужденного Е., со стороны администрации ИК не нашли своего подтверждения.

Жалобы на нарушение прав в местах лишения свободы по религиозным признакам поступали в мой адрес и ранее, в связи с чем в 2011 г. я направлял обращение на имя Патриарха Русской православной церкви, Главного Раввина России и Верховного Муфтия России с просьбой сообщить о минимальных требованиях для отправления религиозных обрядов для лиц в местах принудительного содержания.

Еще в 2011 г. мною были направлены предложения в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, однако продолжение тема не получила. Изучение данного вопроса на протяжении определен-

ного времени позволяет говорить о необходимости реформы пенитенциарной системы России в плане обеспечения прав верующих осужденных на свободу вероисповедания с учетом требований основных религий, исповедуемых в России.

В этой связи предлагается провести отдельный Координационный совет уполномоченных по правам человека с приглашением на заседание представителей Администрации Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации, Минюста России, МВД России, ФСИН России, а также Патриархата Русской православной церкви, Главного Раввина России и Верховного Муфтия России.

## РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ И РАНЕЕ СУДИМЫХ ЛИЦ В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ: СОСТОЯНИЕ И АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ



Павел Юрьевич Буцай,  
уполномоченный по правам человека  
в городе Севастополе

*После освобождения из мест лишения свободы осужденные остро нуждаются в адаптации и восстановлении навыков вхождения в социум. Этой задаче служит ресоциализация — система реабилитационных мероприятий по восстановлению ослабленных или утраченных социальных функций за время отбывания уголовного наказания. Тем самым обеспечиваются ключевые задачи уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации: исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. К сожалению, в реальности в процессе возвращения граждан, отбывших наказание, к созидательному труду, их реинтеграции в социум, проявляются различного рода проблемы.*

На территории Крымского полуострова действуют 3 исправительных учреждения: Федеральное казенное учреждение (далее — ФКУ) «Исправительная колония № 1» (далее — ИК) УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю — исправительная колония строго режима; ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю — исправительная колония общего режима; ФКУ «Колония-поселение № 1» (далее — КП) УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю.

Важным условием ресоциализации осужденных является получение ими образования. В исправительных учреждениях организовано обязательное получение лицами, не достигшими возраста 30 лет, общего образования.

В подразделениях УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю функционируют 2 (сменные) общеобразовательные школы (СОШ) при ФКУ ИК-1, ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю, одна вечерняя (сменная) школа. Количество осужденных, обучавшихся в школе в 2018-2019 учебном году, составляет 54 человека.

С целью подготовки к началу 2019/2020 учебного года, а также соблюдения законодательства Российской Федерации в части обеспечения прав лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях, на получение общего, среднего профессионального и высшего образования проведены мероприятия по укреплению материально-технической базы во всех образовательных учреждениях УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю. Совместно с местными органами управления образованием при поддержке министерства образования, науки и молодежи Республики Крым решен ряд вопросов по совершенствованию методического обеспечения учебного процесса: приобретены учебники и наглядные пособия, функционируют компьютерные классы. К началу нового учебного года проведены косметические ремонты всех школ и учебных классов, расположенных на территории исправительных учреждений и следственного изолятора. Обеспечено выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических требований, обеспечивающих охрану здоровья обучающихся.

Приказом ФСИН России от 21 августа 2014 г. № 428 в УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю создано федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение № 233 Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФКПОУ № 233) с филиалом в Керчи, которое осуществляет профессиональное образование осужденных в очной форме.

С 1 ноября 2016 г. организовано обучение в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю, с 22 ноября 2017 г. – в ФКУ КП-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю.

Обучение проходит по 14 профессиям: «портной»; «электрогазосварщик»; «пекарь»; «арматурщик»; «грузчик»; «кухонный рабочий»; «повар»; «слесарь-сантехник»; «подсобный рабочий»; «раскройщик»; «электросварщик ручной сварки»; «каменщик»; «бетонщик»; «мойщик посуды». Трое осужденных получают высшее образование с использованием дистанционной формы обучения в Московском финансово-промышленном университете «Синергия».

Ниже приведена статистика реализации осужденными права на образование.

Наименование показателя	Количество, чел.
Не имели на начало учебного года начального (основного общего), среднего общего образования	48
Получили начальное общее образование	0
Получили основное общее образование	3
Получили среднее общее образование	11
Не имели на начало года профессии (специальности)	679
Получили среднее профессиональное образование: - в учреждениях ФСИН России; - в учреждениях Минобрнауки России	648
Получили высшее профессиональное образование: - в учреждениях ФСИН России; - в учреждениях Минобрнауки России	0
Получили профессиональную подготовку: - в учреждениях ФСИН России; - в учреждениях Минобрнауки России	0
Получили вторую и более профессию	40
Число детей осужденных прошли обучение по образовательным программам дошкольного образования при исправительных учреждениях	0

Актуальной проблемой, которая проявилась в процессе организации получения осужденными образования, является то, что Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым отказано в переоформлении лицензии для осуществления образовательной деятельности по программе среднего профессионального образования ФКПОУ № 233 в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 августа 2013 г. № 770 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по профессии 262019.03 Портной» по причине отсутствия учебно-производственных специально оборудованных площадей (стрелковый, электронный тир, спортзал), специальных условий для лиц с ограниченными возможностями здоровья и кабинета основ безопасности жизнедеятельности.

Условием успешной ресоциализации осужденных после отбытия наказания является оказание им помощи и поддержки, в том числе в вопросе трудоустройства. Эта работа регламентирована постановлением Правительства Севастополя от 31 декабря 2014 г. № 696 «Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Севастополя в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания», постановлением Правительства Севастополя от 31 декабря 2014 г. № 688 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти Севастополя при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения» и Порядком реализации мер, направленных на социальную адаптацию и реабилитацию граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, утвержденным совместным приказом Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя (далее – ДТСЗН) и Департамента здравоохранения города Севастополя от 21 июня 2017 г. № 280/669.

Меры, направленные на социальную адаптацию и реабилитацию, в рамках полномочий ДТСЗН Севастополя осуществляют: Государственное казенное учреждение «Севастопольский городской комплексный центр социального обслуживания» (далее – ГКУ «СГКЦСО»); Государственное бюджетное учреждение города Севастополя «Центр социальной помощи семье и детям» (далее – ГБУ

ЦСПСД); Государственное казенное учреждение города Севастополя «Центр занятости населения Севастополя» (далее – ГКУ «ЦЗН»).

В рамках мероприятий, направленных на социальную адаптацию и реабилитацию граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, учреждения оказывают:

а) социально-психологические услуги, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

б) помощь в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов граждан;

в) срочные социальные услуги, такие как обеспечение одеждой, обувью, другими предметами первой необходимости, оказание денежной помощи, если обстоятельства, в которых находится гражданин, могут быть признаны ухудшающими или способными ухудшить условия его жизнедеятельности, за счет средств городского бюджета в рамках государственных программ города Севастополя;

г) содействие в решении следующих вопросов: получение экстренной медицинской помощи, прохождение медицинского обследования, госпитализация в стационарные лечебно-профилактические учреждения; оформление документов, удостоверяющих личность, получение медицинского полиса, свидетельства о регистрации по месту пребывания; пенсионное обеспечение, социальная поддержка и социальная помощь; трудоустройство через службу занятости.

В 2019 г. ДТСЗН Севастополя рассмотрено 113 уведомлений от органов исполнения наказаний о лицах, которые после освобождения из мест заключения намерены выехать для проживания в Севастополь. С целью организации работы по оказанию возможной социальной помощи уведомления были направлены в учреждения социального обслуживания, подведомственные ДТСЗН города Севастополя, для проведения инспектирования и информирования граждан об услугах, оказываемых учреждениями. Вся информация по результатам обследований доведена до сведения учреждений, направлявших уведомления. В ГКУ «СГКЦСО» за получением единовременной денежной помощи, предоставляемой в соответствии с постановлением

Правительства Севастополя от 27 ноября 2015 г. № 1118-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и выплаты денежной помощи отдельным категориям граждан», после освобождения из мест заключения обратилось 19 человек, которым была оказана помощь на общую сумму 95 000 рублей.

В 2020 г. в ДТСЗН Севастополя поступило 12 уведомлений о лицах, которые после освобождения из мест заключения намерены выехать для проживания в Севастополь. Кроме того, в начале 2020 г. в ГКУ «СГКЦСО» обратилось 2 гражданина указанной категории по вопросу получения денежной помощи.

Лица, отбывшие наказание в виде лишения свободы, в целях получения необходимой информации об их правах и обязанностях в процессе поиска работы, получения содействия в трудоустройстве обращаются в органы службы занятости населения. Они имеют такие же права при устройстве на работу, как и остальные граждане. Исключение составляют лишь сферы деятельности, где такое требование, как отсутствие судимости, является обязательным при приеме на работу.

В целях повышения конкурентоспособности на рынке труда гражданам, освобожденным из мест лишения свободы, предоставляются следующие государственные услуги:

- содействие в поиске подходящей работы;
- организация профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии);
- психологическая поддержка;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда.

Государственные услуги в сфере занятости населения предоставляются путем реализации мероприятий активной политики занятости в рамках исполнения государственной программы Севастополя «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 3 ноября 2016 г. № 1027-ПП. Помимо прочего, приняты Закон города Севастополя от 5 мая 2015 г. № 133-ЗС «О квотировании и резервировании



рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» и постановление Правительства Севастополя от 14 июня 2016 г. № 572-ПП «Об утверждении Положения о резервировании работодателями рабочих мест для трудоустройства инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите». В соответствии с ними работодатели обязаны выделить, а в случае необходимости – создать, рабочие места для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

С целью оказания адресной помощи вышеуказанной категории граждан 22 января 2018 г. между ГКУ «ЦЗН» и ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и г. Севастополю» заключено соглашение о сотрудничестве. Предоставление государственных услуг в сфере занятости населения, в том числе по содействию в трудоустройстве, носит заявительный характер. За 2019 г. по вопросу трудоустройства в ГКУ «ЦЗН» обратилось 17 граждан указанной категории. Всего в 2019 г. трудоустроено 4 гражданина данной категории, на учете по состоянию на 31 декабря 2019 г. состоял – 1, снято с учета по причине длительной неявки или отказа от услуг – 16. По состоянию на 21 февраля 2020 г. обратилось в ГКУ «ЦЗН» 4 гражданина данной категории, на учете состоит – 5.

Высокой эффективностью в ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, отличается работа Севастопольской региональной общественной организации по

формированию здорового образа жизни в городе Севастополе «За Жизнь» (далее – СРОО «За Жизнь»). Организация оказывает помощь людям, пострадавшим от действия наркотиков и алкоголя, а также оставшимся без крова. СРОО «За Жизнь» осуществляет свою работу в тесном сотрудничестве с Русской Православной Церковью и общественностью, проводит акции, мероприятия и конференции, направленные на развитие благотворительности и милосердия, а также осуществляет нравственно-воспитательную работу с социально неблагополучными слоями населения. При организации функционирует восстановительный центр, оказывающий услуги социальной адаптации. По информации директора организации И.Ю. Карташева, ежегодно через организацию и ее восстановительный центр проходит около 100 человек, около 40 из них так или иначе имели проблемы с законом, примерно 5-7 человек от общего числа обратившихся отбывали наказание в местах лишения свободы. Проблемным вопросом остается процесс восстановления утерянных документов подопечных: в каждом из случаев проблема разрешается в индивидуальном порядке в тесном сотрудничестве организации с уполномоченным по правам человека в городе Севастополе и Управлением по вопросам миграции МВД России по городу Севастополю. Деятельность СРОО «За Жизнь» высоко оценена уполномоченным по правам человека в городе Севастополе: организация и ее директор отмечены благодарностью за вклад в дело защиты прав человека.

## ПРОБЛЕМЫ МЕХАНИЗМА РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОТБЫВШИХ УГОЛОВНОЕ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ, В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН



Джамал Расулович Алиев,  
уполномоченный по правам человека  
в Республике Дагестан

*Ресоциализация осужденных и лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, является сложной социальной проблемой современного общества, решение которой органически связано с наиболее опасным проявлением преступности – рецидивной преступностью.*

В 2019 году судами Республики Дагестан рассмотрено по первой инстанции 8 564 уголовных дела в отношении 8 647 лиц; всего осуждено - 6 873 человека; среди них: ранее судимых (без учета снятых и погашенных судимостей) – 1 113 (16,2%) .

Ресоциализацию осужденных и лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, затрудняют ряд факторов: изменение правового статуса гражданина; разрыв социальных связей с семьей, бывшими коллегами, друзьями; невозможность полноценной реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, восстановления этими лицами прерванных связей и некоторые другие обстоятельства. Неудивительно, что оторванным от общества людям некуда пойти. Однажды выпав из нормальной жизни, вернуться в нее под силу далеко не каждому.

В исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Дагестан, в целях пе-

нитенциарной ресоциализации осужденных, в двух центрах трудовой адаптации осужденных, созданных в ФКУ ИК № 2 и № 7, а также в учебно-производственных мастерских ФКУ ИК № 8, ФКУ «Колония- поселение № 9», ФКУ «Кизилюртовская воспитательная колония», лечебно-производственной мастерской ФКУ «Лечебное исправительное учреждение № 4» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Дагестан осуществляется производственная деятельность осужденных. Так, в 2019 г. доля осужденных, занятых на оплачиваемых работах, от среднесписочной численности составила 25,23%.

Кроме того, во всех исправительных учреждениях, расположенных на территории Республики Дагестан, созданы условия для получения осужденными образования. Так, в уголовно-исполнительной системе республики функционируют 4 общеобразовательные школы и 3 учебно-консультационных пункта.

<sup>1</sup> Доклад Председателя Верховного Суда Республики Дагестан по подведению итогов работы судов республики за 2019 г. // URL: [http://vs.dag.sudrf.ru/modules.php?name=press\\_dep&op=3&did=33](http://vs.dag.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=3&did=33) (дата обращения: 17.03.2020)

Количество осужденных, подлежащих обязательному общему образованию, на 31 декабря 2019 г. составляло 124 чел., обучались в школах – 142 осужденных.

Анализ организации среднего профессионального обучения осужденных в 2019 г. в республике показал, что при установленной ФСИН России контрольной цифре приема и выпуска обучающихся на 2018-2019 учебный год – 920 человек, среднее профессиональное образование и профессиональное обучение в профессиональном училище получили 982 человек.

В целях принятия дополнительных мер по постпенитенциарной ресоциализации, по их трудовой занятости и социальной поддержке реализуется План мероприятий по оказанию помощи лицам, освобождающимся из мест лишения свободы и отбывшим наказание в виде лишения свободы, содействию их социальной реабилитации и адаптации в Республике Дагестан на 2019-2020 гг. (утвержден распоряжением Правительства Республики Дагестан от 27 мая 2019 г. № 147-р). При обращении таких лиц в органы государственной службы занятости населения им оказывается возможное содействие в трудоустройстве, а в случае отсутствия вакансий по профессии (специальности) или необходимости получения профессии (специальности) предлагается профессиональная консультация по поиску подходящего варианта профессионального обучения.

Вместе с тем, как свидетельствует практика и мониторинг обращений граждан в почте уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан, в регионе одной из основных проблем постпенитенциарной ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, является их трудоустройство.

Отсутствие возможности реализовать конституционное право на труд и неразрывно связанные с ним другие права и законные интересы подталкивает лиц, освободившихся из мест лишения свободы, к повторным преступлениям закона. Так, по итогам работы судов общей юрисдикции республики за 2019 г., аналогично предыдущим годам, большинство преступлений в Дагестане совершено лицами трудоспособными, но не имеющими работу, не учащимися, без постоянного источника дохода: из 6 873 осужденных в 2019 г. лиц не работали или не учились 4 480 (65,2%).

При этом органами государственной службы занятости населения Республики Дагестан в рамках реализации подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная

поддержка безработных граждан» государственной программы Республики Дагестан «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 ноября 2013 г. № 587 (далее – Программа), проводится работа по обеспечению трудовой занятости лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и проведению адресного профилактического воздействия в отношении указанных категорий лиц путем оказания государственных услуг, в том числе организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

В 2019 г. в органы государственной службы занятости населения республики в поисках работы обратился 31 гражданин, освобожденный из исправительных учреждений, оказано содействие в трудоустройстве 18 гражданам указанной категории и 2 направлены на профессиональное обучение. В целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования 18 человек получили услугу по профессиональной ориентации граждан; откорректировано психо-эмоциональное состояние 3 граждан; охвачены занятиями по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда 7 граждан. Возможностью открыть собственное дело при содействии центров занятости населения воспользовался житель города Избербаш, освобожденный из учреждения, исполняющего наказание в виде лишения свободы. Благодаря финансовой помощи (в размере 172,3 тыс. руб.) безработный не только получил возможность заниматься предпринимательской деятельностью по организации швейного производства, но и создал одно оборудованное (оснащенное) постоянное рабочее место для инвалида.

В то же время, при принимаемых государственными органами мерах, зачастую лица, освобожденные из мест лишения свободы, самостоятельно занимаются трудоустройством, без помощи со стороны государства.

На практике большинство работодателей не доверяют «бывшим осужденным», перестраховываются, отказывают в оформлении с ними трудовых отношений под различными предлогами: отсутствие должного опыта работы, невысокая профессиональная квалификация, работа связана с материальной ответственностью и др. Возникает вопрос, на какие же средства



начать новую жизнь человеку, оказавшемуся в такой ситуации? К сожалению, часть осужденных, кроме продолжения преступной деятельности, другого ответа на этот вопрос не находят.

Неоказание необходимой помощи этой категории лиц порождает новые проблемы.

Полагаю, что на федеральном уровне необходимо сформировать систему стимулирования работодателей, принимающих на работу в свои организации лиц, отбывших наказание, с предоставлением различных налоговых льгот и преференций, что будет способствовать улучшению ситуации с трудоустройством бывших осужденных и их ресоциализации.

В Республике Дагестан пенитенциарную ресоциализацию осужденных осложняет разрыв социальных связей с семьей в период отбывания наказания, в том числе вследствие удаленности отдельных исправительных учреждений от мест проживания родных и близких осужденного. Факт наличия семьи у осужденного является важным стабилизирующим аспектом в проведении воспитательной работы во время отбывания наказания, а также в эффективности его ресоциализации, а отрыв от семьи, в свою очередь, является существенным фактором, негативно влияющим на личность.

Согласно требованиям уголовно-исполнительного законодательства, осужденные к лишению свободы отбывают наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. Однако в силу различных причин (осуждение в другом регионе Российской Федерации, отсутствие на территории Республики Дагестан исправительных учреждений, соответствующих установленному приговором суда режиму отбывания наказания), данное условие не всегда удается выполнить.

К уполномоченному нередко поступают обращения от родственников лиц, отбывающих наказание в других регионах Российской Фе-

дерации, с просьбами об оказании содействия в переводе членов их семей - осужденных в исправительные учреждения, территориально приближенные к Республике Дагестан, так как посещать заключенных в отдаленных от республики регионах является крайне затруднительным для многих граждан в силу различных причин (финансовые трудности, состояние здоровья, преклонный возраст, наличие малолетних детей и др.). По моим обращениям в Федеральную службу исполнения наказаний в интересах таких заявителей, как правило, сообщалось, что место отбывания наказания осужденному определено в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, и обстоятельств, препятствующих дальнейшему отбыванию наказания в соответствующем исправительном учреждении, не имеется.

В целях повышения эффективности пенитенциарной ресоциализации и поддержания социально полезных связей, считаю необходимым предоставлять осужденным возможность осуществления телефонных переговоров с родственниками в режиме видеозвонка, а также больше свиданий с семьей.

Говоря о составляющих рецидивной преступности в регионе, к сожалению, необходимо отметить категорию осужденных, которые после освобождения не желают адаптироваться к условиям нормальной жизни на свободе и возвращаться к полезной деятельности. Это лица, не вставшие на путь исправления, запущенные в социально-нравственном отношении, имеющие психические отклонения. Образ жизни таких лиц, как правило, противоречит позициям и установкам общества, между личностью и социальным окружением имеется нравственный и психологический барьер, состояние социальной отчужденности, что, в свою очередь, приводит к ослаблению полезных социальных связей бывшего заключенного, способствует поддержанию, восстановлению или активизации антиобщественных взглядов. И чем больше степень такой отчужденности, тем больше вероятность совершения освобожденными нового преступления.

В настоящее время в Республике Дагестан, как и в большинстве других регионов России, отсутствуют специализированные учреждения по постпенитенциарной ресоциализации осужденных.

В некоторых вопросах «бывшим заключенным» помощь оказывают следующие неспеци-

ализированные республиканские учреждения социальной адаптации:

- Государственное бюджетное учреждение (далее – ГБУ) Республики Дагестан «Дом–интернат для престарелых и инвалидов «Ветеран»,
- ГБУ Республики Дагестан «Дом–интернат для престарелых и инвалидов «Казанищенский»,
- ГБУ Республики Дагестан «Дом–интернат для престарелых и инвалидов «Дербент»,
- ГКУ Республики Дагестан «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства».

Эти учреждения осуществляют, в частности обеспечение временного проживания лиц, бытовое и медико-социальное обслуживание, оздоровительные и профилактические мероприятия, обеспечение вещевым довольствием, услугами психолога, оказывают правовую помощь и др.

По информации моих коллег из других регионов Российской Федерации, подобные услуги указанной категории лиц в большинстве регионов нашей страны также оказывают неспециализированные учреждения.

Вместе с тем, данная деятельность не может быть достаточно эффективной, поскольку условия содержания указанной категории лиц в соответствующих учреждениях должны быть направлены на ресоциализацию именно такого специфического контингента как «бывшие заключенные».

Сегодня очевидно, что проблема пенитенциарной и постпенитенциарной ресоциализации осужденных неразрешима без знания особенностей психологии контингента лиц, содержащихся и освобождающихся из мест лишения свободы, то есть перед работниками соответствующих учреждений стоит сложная задача – диагностировать дефекты личности осужденного, разработать индивидуальную программу исправления данных дефектов, предупредить отрицательное «влияние тюрьмы», которое зачастую способствует криминализации личности. В этой связи возрастает актуальность функционирования специализированных государственных центров и отделений ресоциализации для данного контингента. Создание подобных учреждений в субъектах Российской Федерации внесет большой вклад в улучшение ситуации с преступностью в стране посредством снижения процента рецидивной преступности.

Заслуживает внимания положительный опыт Красноярского края, где в целях эффек-



тивной постпенитенциарной ресоциализации осужденных функционируют специализированные учреждения, оказывающие социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые и срочные социальные услуги данной категории граждан. Каждому получателю социальных услуг предоставляется койко-место на период прохождения процесса адаптации (до шести месяцев), проводятся социально-медицинские мероприятия по профилактике болезней и укреплению здоровья, оказывается содействие в улучшении психического состояния, восстановлении способности их к адаптации в общественной среде, оказывается помощь в трудоустройстве, получении профессии или профессионального образования, в оформлении и восстановлении утраченных документов, а также в получении временной регистрации по месту пребывания сроком до 6 (шести) месяцев.

Примечательно, что после создания этих учреждений в регионе количество рецидивов преступлений существенно снизилось, что и является основной задачей ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Так, в Красноярском крае около 9 тысяч заключенных выходят на свободу ежегодно. Около 40% из них нуждаются в социальной адаптации. В среднем в год 2500 лиц проходят ресоциализацию в специализированных центрах края, а также 1500 лицам данные услуги оказывают общественные организации, действующие под эгидой ГУФСИН по Красноярскому краю. Из общего количества лиц, прошедших адаптацию в указанных учреждениях, только 7% совершают в последующем преступления повторно. Статистика говорит сама за себя.

В связи с этим, для оказания содействия в реализации законных прав и интересов этой категории граждан и повышения эффективно-



сти мероприятий по постпенитенциарной ресоциализации осужденных в Дагестане мной в Правительство Республики Дагестан направлено предложение о создании в республике Центра социальной адаптации осужденных, освободившихся из исправительных учреждений, в полномочия которого будет входить оказание широкого круга услуг юридической, социальной, медицинской и психологической направленности, а также обучение бывших осужденных различным профессиям с последующим гарантированным трудоустройством.

Представляется, что особое место в реализации механизмов ресоциализации данной категории лиц принадлежит современным институтам гражданского общества, задачей которых является оказание содействия в разрешении жизненно важных вопросов данной категории лиц.

В этой связи, считаю целесообразным расширить участие общественных организаций в данной деятельности совместно с органами государственной власти и местного самоуправления путем предоставления грантов на реализацию проектов в сфере ресоциализации данной категории лиц.

Кроме того, улучшению ситуации в данной сфере будет способствовать разработка и реализация комплекса мероприятий, направленных на развитие государственно-частного партнерства в вопросах создания инфраструктуры постпенитенциарной ресоциализации осужденных.

В целях координации работы по содействию в трудоустройстве лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, а также предоставления профориентационных, консультационных услуг лицам, подлежащим освобождению из мест лишения свободы, между Минтрудом Республики Дагестан и УФСИН России по Республике Дагестан заключен договор о совместной деятельности в области профориентации и содействия трудоустройству гражданам, освобождающимся из исправительных учреждений, которым предусматривается оказание информационных, консультационных и профориентационных услуг гражданам, освобождающимся из мест лишения свободы, а также оказание максимального содействия в трудоустройстве освобожденным гражданам при их обращении в центры занятости населения в муниципальных образованиях по направлению исправительного учреждения.

Представляется, что комплексная помощь осужденным и лицам, освобождающимся из мест лишения свободы, будет наиболее эффективной при условии укрепления и расширения межведомственных связей, тесного сотрудничества органов Федеральной службы исполнения наказаний с государственными и общественными структурами, участвующими в ресоциализации осужденных и лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы.

## ТРУДОВАЯ ЗАНЯТОСТЬ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ, В КАМЧАТСКОМ КРАЕ



Валентина Тадеевна Броневич,  
уполномоченный по правам человека  
в Камчатском крае

*Как известно, граждане, отбывшие срок в местах лишения свободы, зачастую после освобождения возвращаются туда снова. Так, по данным Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю, ранее судимыми лицами в 2019 г. совершено 1142 преступлений, что составляет 19,7% от общего количества зарегистрированных преступлений, в 2018 г. — 1133 преступлений или 18,9%, в 2017 г. — 1158 преступлений или 18,8%. Один из основных факторов риска в процессе ресоциализации в постпенитенциарный период — это отсутствие работы.*

В Камчатском крае сотрудничество и координация деятельности по содействию в реабилитации граждан, отбывших наказание в виде лишения свободы, осуществляется в рамках соглашения о межведомственном взаимодействии между Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Камчатскому краю, Министерством социального развития и труда Камчатского края и Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края.

Один из основных факторов риска в процессе ресоциализации в постпенитенциарный период — это отсутствие работы.

По сведениям Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края, в 2019 г. в органы государственной службы занятости населения обратилось 294 лица, освободившегося из мест лишения свободы, в том числе 114 лиц за содействием в поиске подходящей работы. Из числа лиц, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, трудоустроено 35 лиц. Ос-

новную долю обратившихся составляют лица в возрасте от 31 до 40 лет (43,5%) и лица, не имеющие профессии (71,7%). Вместе с тем, для большинства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, которые хотя и находятся в самом трудоспособном возрасте, подходящей является любая неквалифицированная работа, но процент их трудоустройства остается невысоким — 30,7%.

Следует отметить, что службой занятости населения на территории Камчатского края предпринимаются все законные меры, направленные на содействие трудоустройству данной категории граждан:

- оказание услуг по профессиональной ориентации, психологической поддержке и социальной адаптации на рынке труда ранее осужденным гражданам, а также проведение выездных мероприятий в исправительные учреждения для информирования лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы и подлежащих освобождению, о возможностях получения профессии;

- обеспечение свободного доступа граждан к сведениям об имеющихся в Камчатском крае вакансиях путем размещения данных на

интернет-портале информационно-аналитической системы «Работа в России», интерактивном портале службы занятости населения Камчатского края, а также проведение мониторинга востребованности профессий на рынке труда региона и направление в исправительные учреждения информации о вакансиях, востребованных на рынке труда Камчатского края, об услугах, оказываемых органами государственной службы занятости населения;

- информирование работодателей о необходимости соблюдения требований Закона Камчатского края от 11 июня 2009 г. № 284 «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы».

Несмотря на то, что осужденные получают в местах лишения свободы профессию, привлекаются к труду в центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений, на предприятиях уголовно-исполнительной системы и в организациях иных организационно-правовых форм, они менее востребованы на рынке труда, чаще подвержены риску увольнения и дискриминации при приеме на работу.

В соответствии с Законом Камчатского края «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан» работодатели независимо от организационно-правовых форм и форм собственности осуществляют квотирование рабочих мест. Организации, среднесписочная численность которых составляет более 50 человек, обязаны резервировать рабочие места для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в размере 1 процента к среднесписочной численности работников. В это минимальное число включают и рабочие места, на которых уже работают граждане указанной категории.

Квотирование рабочих мест установлено для следующих категорий населения:

- инвалидов, имеющих трудовые рекомендации в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации;

- молодежи в возрасте от 14 до 18 лет, а также в возрасте от 18 до 20 лет, имеющей среднее профессиональное образование и ищущей работу впервые;

- лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет;

- женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет;
- одиноких родителей или иных законных представителей, осуществляющих уход за детьми-инвалидами;

- лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- лиц, страдающих психическими расстройствами.

Но на практике при реализации нормы о квотировании рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, служба занятости населения сталкивается с проблемой трудоустройства данной категории граждан в связи с нежеланием работодателей квотировать рабочие места для бывших осужденных. Поскольку законом о квотировании работодателю предоставлена возможность выбирать категорию граждан для резервирования рабочих мест, работодатель пользуется этим правом и в большинстве случаев выбор делается не в пользу бывших осужденных.

Уполномоченный по правам человека в Камчатском крае отмечает, что в сложившейся ситуации несмотря на то, что стимулирование предпочтения работодателей в пользу осужденных нарушает принцип социальной справедливости в связи с тем, что в условиях безработицы законопослушные граждане не должны находиться в худшей ситуации по сравнению с гражданами, скомпрометировавшими себя преступлением, в предупреждении рецидивной преступности заинтересованы все слои общества.

Уполномоченный по правам человека в Камчатском крае в качестве одного из средств в решении обозначенной проблемы предлагает: закрепить в Федеральном законе от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», Законе Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» нормы об определении для работодателей квоты для приема на работу лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также предоставить субъекту Российской Федерации право вводить административную ответственность за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, в соответствии с установленной квотой.

## О РЕГИОНАЛЬНОЙ МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ (НА ПРИМЕРЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ)



**Борис Владимирович Ларин,**  
уполномоченный по правам человека  
в Алтайском крае



**Наталья Ивановна Зуйкова,**  
начальник отдела защиты прав человека и  
правового просвещения – руководитель  
аппарата уполномоченного по правам  
человека в Алтайском крае

Многие эксперты высказывают мнение о том, что уголовно-исполнительная система в том виде, в каком она пребывает сейчас, вместо ресоциализации инициирует десоциализацию личности. Изоляция лиц, совершивших преступления – не способствует их исправлению и перевоспитанию. При внешней макроизоляции от социума осужденный при всем желании не может изолироваться от криминогенного микросоциума закрытого учреждения, где он отбывает наказание. Длительное пребывание в таком положении часто приводит к разрушению нормативно-ценностной сферы личности, рецидиву асоциального поведения и рецидиву преступлений (в 2019 г. ранее судимыми лицами в Алтайском крае совершено 7820 преступлений).

Совершенно очевидно, что для успешной интеграции в социум ранее судимых лиц, им требуется помощь. В Алтайском крае работа по социальной реабилитации и адаптации лиц,

отбывших наказание в виде лишения свободы, осуществляется комплексно. Правовое регулирование обеспечено постановлением Администрации Алтайского края от 16 мая 2014 г. № 238 «Об утверждении положения о краевой межведомственной комиссии по социальной реабилитации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы» и Планом комплексных мер по социальной реабилитации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, в Алтайском крае на 2017-2020 гг., утвержденным постановлением Правительства Алтайского края от 20 февраля 2017 г. №56-р.

Ежегодно в регионе из мест лишения свободы освобождается порядка трех тысяч человек. Лица, готовящиеся к освобождению, становятся слушателями Школ подготовки осужденных к освобождению, где используется информационно-правовой «Справочник в помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, по вопросам трудоустройства и соци-

альной защиты». Участие в занятиях принимают специалисты районных и городских служб занятости и социальной защиты населения, информирующие о возможностях адаптации на рынке труда (однако только 7 % освободившихся обращаются за оказанием помощи в трудоустройстве), получения мер социальной поддержки, регистрации по месту пребывания (в 2019 г. 220 граждан зарегистрированы по месту пребывания в учреждениях социальной защиты населения). Готовящиеся к освобождению обеспечиваются информационными буклетами и визитками с контактами медицинских, в т.ч. наркологических организаций, оказывающих квалифицированную медицинскую помощь.

Оказание мер социальной поддержки таким лицам осуществляется краевыми комплексными центрами социального обслуживания населения, центрами социальной адаптации для лиц без определенного места жительства в городах Барнауле и Бийске, где нуждающимся наряду с адресной социальной помощью предоставляются социально-экономические, социально-медицинские, социально-бытовые, социально-психологические, социально-правовые услуги. В центры социальной адаптации принимаются лица без определенного места жительства и определенных занятий, способные к самообслуживанию, обратившиеся самостоятельно или прибывающие по ходатайству учреждений уголовно-исполнительной системы, прошедшие флюорографическое обследование и обследование у врача дерматолога (в 2019 г. социальные услуги в них получили 333 человека, освободившихся из мест лишения свободы, в 2018 г. – 499 человек). Им могут быть оказаны услуги по восстановлению паспорта, оформлению временной регистрации или документов. В случае нуждаемости ранее судимые лица определяются в стационарные учреждения социального обслуживания (в 2019 г. в дома-интернаты помещено 13 человек, годом ранее – 36).

Так или иначе, но только силами государства обеспечить всеобъемлющую, качественную и эффективную социальную адаптацию и ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свобод, невозможно. Следует отметить, что на территории Алтайского края помощь ранее судимым лицам оказывают и некоммерческие организации, деятельность которых направлена на адаптацию и ресоциализацию лиц, отбывших наказание в условиях изоляции от общества.

Изучение условий реализации прав человека в такого рода учреждениях показало, что в ряде некоммерческих организаций лицам, освободившимся из мест лишения свободы, помогают в восстановлении документов, оказывают медицинскую помощь, помогают с трудоустройством, и, что самое главное – в случае необходимости предоставляют жилье.

Вместе с тем, при разветвленности сети «альтернативных» государственным учреждений и востребованности предоставляемых ими услуг – учет и контроль за их деятельностью осуществляется бессистемно с составлением, так называемых «ведомственных» реестров учреждений, а предоставление социальных услуг гражданам, находящимся в таких учреждениях в ряде случаев осуществляется без какого-либо документального оформления. Настораживает и тот факт, что люди, проживающие в таких учреждениях, часто находятся в условиях, не обеспечивающих их безопасность, а деятельность учреждений «закрыта» и не пользуется вниманием медийной сферы.

В 2014 г. уполномоченным по правам человека в Алтайском крае подготовлен специальный доклад «О реализации прав граждан на получение социальных и реабилитационных услуг, предоставляемых учреждениями различных правовых форм, обеспечивающими круглосуточное проживание», где изложены рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления, осуществление которых могло бы способствовать нормализации ситуации.

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю ежегодно при проведении проверок и выявлении нарушений законодательства, в адрес проверяемых вносится несколько десятков предупреждений, в т.ч. неоднократно (Фонд Продвижения идеи здорового образа жизни «Твой выбор», г. Барнаул; Некоммерческая организация (далее – НКО) Благотворительный фонд «Чистый лист», г. Барнаул; Благотворительные фонды «Победа», г. Белокуриха и «Новый путь», Топчихинский район. К 7 некоммерческим организациям применены меры административной ответственности, в т.ч. в отношении Некоммерческого благотворительного фонда «Возрождение» (г. Бийск) – трижды и Благотворительного фонда «Победа» (г. Белокуриха) – дважды.

В суде принято решение о ликвидации 6 некоммерческих организаций – Алтайского регионального некоммерческого благотвори-

тельного фонда «Рука помощи» (г. Барнаул), Алтайской региональной благотворительной общественной организации «НАДЕЖДА» (г. Барнаул), Благотворительных фондов «Победа» (г. Белокуриха) и «Новый путь» (Топчихинский район), НКО «Благотворительный фонд «Чистый лист» (г. Барнаул), Фонда Продвижения идеи здорового образа жизни «Твой выбор» (г. Барнаул).

По мнению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю следует разработать нормативные правовые акты, уточняющие понятие «комплексная реабилитация и ресоциализация» и устанавливающие единые требования к деятельности организации, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, порядок ведения реестров таких организаций.

Территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю) в целях контроля за обеспечением прав человека системно проводятся надзорные проверки. Проверкам подвергались общежитие администрации Орловского сельсовета, Немецкий национальный район; некоммерческий фонд «Благотворительный фонд «СВЕТОДАР», г. Барнаул; Алтайская региональная общественная организация по оказанию социальной помощи населению «Древо жизни», г. Барнаул; ООО «Александра», Рубцовский район; Благотворительный фонд «Родина», Ребрихинский район и пр.

В целях формирования единого межведомственного реестра (банка данных) действующих на территории края учреждений различных правовых форм, оказывающих гражданам социальные и реабилитационные услуги и обеспечивающих круглосуточное пребывание, Министерством социальной защиты Алтайского края осуществляется сбор информации об объектах компактного проживания граждан, в т.ч. об объектах с неопределенным правовым статусом и формируется соответствующий пе-

речень. В соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 391а «О методических рекомендациях по проведению независимой оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в сфере социального обслуживания» проведена оценка качества работы 61 государственного учреждения социального обслуживания, однако оценка качества работы «альтернативных» учреждений комплексно пока не осуществляется.

В целях обеспечения поддержки лучших социальных практик в деятельности «альтернативных» учреждений с круглосуточным проживанием, оказывающих гражданам социальные и реабилитационные услуги, осуществляется поддержка социальных проектов в рамках государственной программы Алтайского края «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2014–2020 гг. Кроме того, осуществляется работа по реабилитации и ресоциализации граждан, употребляющих наркотические вещества, в том числе освобожденных из мест лишения свободы, в рамках Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета на возмещение затрат организациям, оказывающим гражданам, прошедшим лечение от наркотической зависимости, услуги по социальной реабилитации и ресоциализации с использованием сертификата для получения указанных услуг в Алтайском крае, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 16 декабря 2015 г. № 500.

Начиная с 2016 г. внедрена практика предоставления гражданам, прошедшим лечение от наркотической зависимости, услуг по социальной реабилитации и ресоциализации с использованием сертификата.

На предоставление субсидий, связанных с возмещением затрат некоммерческим организациям, оказывающим данным гражданам услуги по социальной реабилитации, краевым бюджетом ежегодно предусматриваются средства, стоимость одного сертификата 90 тыс. рублей. Длительность курса оказания услуг по социальной реабилитации предьявителю сертификата составляет 180 дней. Департаментом Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по обеспечению региональной безопасности ежегодно утверждается Реестр организаций, оказывающих гражданам, прошедшим лечение от наркотической зависимости, услуги по социальной реабилитации и ресоциализации с использованием сертификата

для получения указанных услуг в Алтайском крае, который размещается на официальном сайте Министерства социальной защиты Алтайского края (<https://www.aksp.ru>), а также на официальном сайте Правительства Алтайского края (<https://www.altairregion22.ru>).

Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае входит в состав межведомственной комиссии по организации оказания гражданам, прошедшим лечение от наркотической зависимости, услуг по социальной реабилитации и ресоциализации с использованием сертификата для получения указанных услуг в Алтайском крае. Уполномоченным проведен анализ условий обеспечения прав человека при осуществлении социальной реабилитации и ресоциализации с использованием государственного сертификата шестью некоммерческими организациями (благотворительный фонд «Единство», благотворительный фонд реабилитации наркологического центра «Свобода», благотворительный фонд «Независимость», благотворительный фонд «Ключ в жизнь», благотворительный фонд «Опора Алтая», некоммерческий благотворительный фонд «Новая жизнь»). По результатам сформировано предложение об увеличении количества таких сертификатов.

Важным организационным ресурсом при осуществлении государственно-частного партнерства выступает Координационный совет некоммерческих организаций при Благотворительном фонде помощи матерям наркозависимых детей «Реинтеграция», в состав которого входит уполномоченный по правам человека в Алтайском крае. На заседаниях совета, объединяющего представителей более двух десятков организаций, рассматриваются вопросы взаимодействия общественных организаций с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и региональными органами исполнительной власти. Работа с общественниками строится в целях обеспечения безопасности лиц, предупреждения их насильственного помещения и удержания в республиканских центрах, участия в программах поддержки социально-ориентированных НКО.

Изучение региональной модели социальной адаптации и ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы показало, что система межведомственного мониторинга работы таких учреждений до конца не отработана; органы государственной власти, осуществляющие методические функции в отношении

разного рода учреждений, в том числе и с неопределенным правовым статусом — не определены; отсутствует единый методический центр для оказания содействия социально — ориентированным общественным объединениям, обеспечивающим оказание гражданам социальных и реабилитационных услуг и предоставляющим возможность для проживания.

В целях достижения эффективности социальной адаптации и ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, совершенствования ее региональной модели, важно осуществить ряд правотворческих, организационных и методических мероприятий.

Так, в частности, предлагается обеспечить на федеральном уровне правовое регулирование деятельности организаций различных правовых форм, осуществляющих социальную адаптацию и ресоциализацию ранее судимых лиц.

Органам государственной власти края следует сформировать единый межведомственный реестр (банк данных) действующих на территории края учреждений различных правовых форм, оказывающих гражданам социально-реабилитационные услуги и обеспечивающих их круглосуточное пребывание и единую систему межведомственного мониторинга работы таких учреждений, разработать меры по стимулированию «альтернативных» учреждений к участию в оценке качества их работы в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 391а «О методических рекомендациях по проведению независимой оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в сфере социального обслуживания».

Кроме того, возможно создание единого методического центра для оказания содействия социально — ориентированным общественным объединениям, обеспечивающим оказание гражданам социальных и реабилитационных услуг и предоставляющим возможность для проживания (например, на базе благотворительного фонда помощи матерям наркозависимых детей «Реинтеграция» или Ресурсного центра гражданских инициатив и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций). Немаловажным также является обеспечение информационной поддержки лучших социальных практик в деятельности как государственных, так и «альтернативных» учреждений, обеспечивающих социальную адаптацию и ресоциализацию лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

## РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ



**Анатолий Иванович Сак,**  
уполномоченный по правам человека  
в Ямало-Ненецком автономном округе

*В исправительных учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее – УФСИН России по ЯНАО) проводится обязательная работа по социальной реабилитации осужденных и лиц, освободившихся из учреждений.*

Работа групп социальной защиты осужденных в исправительных учреждениях УФСИН России по ЯНАО направлена на оказание осужденным индивидуальной помощи по вопросам пенсионного, трудового и бытового устройства, материального и иного социального обеспечения, содействие в восстановлении, поддержке и укреплении социально полезных связей.

В рамках социальной реабилитации с каждым осужденным за шесть месяцев до освобождения проводятся беседы, в процессе которых выясняется, где эти лица намерены проживать, работать или учиться после отбытия срока наказания. Осужденным разъясняется законодательство Российской Федерации о порядке оказания им содействия в трудоустройстве и бытовом устройстве, выдаче паспортов и оформлении регистрации. Одновременно им сообщается о целесообразности возвращения в место постоянного проживания, где они работали до осуждения.

На основании письменных заявлений осужденных направляются запросы в органы внутренних дел, службу занятости населения

по избранному месту жительства о возможности их трудоустройства и предоставлении жилья.

Также в учреждениях УФСИН России по ЯНАО функционирует школа подготовки осужденных к жизни на свободе. Работа школы осуществляется на основании ежегодного приказа начальника исправительного учреждения: утверждается тематика проводимых занятий и план работы. При разрешении социальных проблем осужденных сотрудники групп социальной защиты взаимодействуют с представителями администраций муниципальных образований, социальной защиты, отделением Пенсионного фонда России, службой занятости крупных городов и районов автономного округа. Сотрудники центров занятости регулярно посещают исправительные учреждения, где на общих собраниях осужденных доводят актуальную информацию о законодательстве в социальной сфере, а также предоставляют справочную информацию о рынке труда.

В общежитиях отрядов учреждений оформлены стенды с информацией о трудо-



Компьютер с НПА

устройстве, социальных гарантиях граждан, пенсионном и медицинском обеспечении. Для этих целей также используются радиобеседы и внутреннее кабельное телевидение.

В целях укрепления социально полезных связей осужденных, а также повышения эффективности воспитательной работы с осужденными в учреждениях округа ежегодно проводится «День открытых дверей» (на 2020 г. запланировано 16 таких дней).

Данные мероприятия направлены на формирование и стимулирование законопослушного поведения, уважительного отношения к другим людям, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общения.

На основании Соглашения между Департаментом занятости населения ЯНАО и УФСИН России по ЯНАО проводится совместная работа по реализации государственной политики занятости населения, оказания помощи в социально-профессиональной адаптации граждан из числа лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, а также лиц, подлежащих освобождению из мест лишения свободы, профориентации, информированию о рынке труда, востребованных профессиях, возможностях профессионального обучения и переобучения. Ежемесячно в Департамент социальной защиты населения ЯНАО направляются списки освободившихся осужденных, жителей ЯНАО, нуждавшихся в социальной помощи, в которых сообщается местность, в которую направляется осужденный, его семейное положение, наличие профессии и вид помощи, в которой он нуждается после освобождения.

В целях противодействия распространению и употреблению наркотических и психотропных средств организовано сотрудничество с региональной общественной

организацией «Ямал без наркотиков» и государственным казенным учреждением (далее – ГКУ) ЯНАО «Центр внедрения инновационных технологий реабилитации» в части взаимодействия по профилактической работе с осужденными, отбывающими наказание в ИУ округа за совершение преступлений, связанных с наркотическими средствами.

В исправительные учреждения округа направлен перечень, состоящий из 23 организаций социального обслуживания, в которых можно получить социальные услуги членам семей при наличии внутрисемейного конфликта с лицами с наркотической зависимостью.

В целях пенсионного обеспечения осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях УФСИН России по ЯНАО, 1 августа 2019 г. заключено соглашение о сотрудничестве с Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее – ОПФР).

В рамках взаимодействия ОПФР и УФСИН России по ЯНАО:

- осуществляется совместный прием граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, их консультирование и информирование по вопросам, касающимся пенсионного обеспечения;
- проводятся консультации представителей УФСИН России по ЯНАО по вопросам, касающимся соблюдения прав осужденных, имеющих право на пенсионное обеспечение, отбывающих наказание в виде лишения свободы;
- среди осужденных проводятся занятия по разъяснению основ действующего законодательства о пенсионном обеспечении граждан;
- организуются выезды в исправительные учреждения УФСИН России по ЯНАО мобильных клиентских служб по консультированию осужденных по вопросам пенсионного обеспечения.

В целях расширения форм и методов правового информирования осужденных в библиотеках учреждений установлены компьютеры с нормативной правовой базой, регламентирующей порядок и условия отбывания наказания. Данные компьютеры были предоставлены Законодательным собранием ЯНАО по запросу уполномоченного по правам человека в ЯНАО (далее – уполномоченный).

К уполномоченному нередко поступают обращения об оказании помощи осужденным, освобождаемым из исправительных учрежде-

ний и не имеющим возможности устроиться в посттюремной жизни, в том числе в связи с отсутствием профессии. В настоящее время осужденный, покидая стены исправительного учреждения, может рассчитывать на билет до дома, сухой паек на время пути, одежду по сезону и сумму в размере 850 рублей. Размер такой помощи является явно недостаточным. Осложняет процесс ресоциализации осужденных освобождение из мест лишения свободы без документов, удостоверяющих личность, отсутствие жилья, семьи и работы. Уполномоченный старается поддержать таких лиц в решении их трудных жизненных ситуаций.

Уполномоченный обращает внимание на необходимость разработки федеральной целевой программы государственной поддержки бывших осужденных, согласно которой на первых порах им предоставлялись бы конкретные меры поддержки, оказывалось содействие в трудоустройстве, предоставлении общежития. Можно привести наглядный пример, когда человек, освободившийся из мест лишения свободы хочет вернуться к нормальной жизни, но для этого ему просто-напросто негде взять пять тысяч рублей!

*В адрес уполномоченного обратился гражданин К., освободившийся из мест лишения свободы. Бывший осужденный имеет малолетнего ребенка, жена работает техническим специалистом и получает 12000 рублей, которые уходят на аренду комнаты для проживания и питания. Гражданин К. встал на учет в центр занятости г. Салехарда, где ему предложили должность дорожного рабочего в дорожно-эксплуатационном цехе АО «Салехарддорстрой». Работодатель обязал гражданина К. пройти предварительный медицинский осмотр. При обращении в Салехардскую окружную поликлинику заявителю сообщили, что медосмотр платный, общая стоимость 4800 р. Гражданин К. обратился к уполномоченному. Единственным решением вышеуказанного вопроса стало предоставление заявителю личных денежных средств уполномоченного для прохождения медицинского осмотра.*

После освобождения из мест заключения граждане, как правило, сталкиваются со значительными трудностями при самореализации в обществе. Одна из главных причин — наличие определенных стереотипов в общественном сознании. Зачастую общество не заинтересовано «принимать в свои ряды» бывшего преступника: работодатель найдет массу



Вручение наград в ИК

поводов, чтобы не брать такого работника. Родственники нередко не хотят находиться с ним под одной крышей, оказывать помощь. С возникающими жизненными трудностями бывшие заключенные не всегда в состоянии самостоятельно справиться и находят выход из этой ситуации в совершении нового преступления. По статистике примерно треть всех криминальных правонарушений имеют рецидивный характер. Особого внимания заслуживают несовершеннолетние.

*В адрес уполномоченного обратился гражданин И., освободившийся из мест лишения свободы. Бывший осужденный не знал и не понимал, какие действия ему необходимо предпринять, куда обратиться. За время нахождения в местах лишения свободы, после освобождения, он просто не узнавал город, в котором вырос. В ходе личной беседы осужденному был разъяснен порядок получения социальной поддержки, необходимости регистрации по месту жительства, постановки на учет в центр занятости населения города и необходимости обратиться в Департамент социальной защиты г. Салехарда, для получения продуктового и вещевого набора. Советник уполномоченного вместе с заявителем посетили ГКУ «Центр социальных технологий ЯНАО», где в соответствии с постановлением Правительства ЯНАО от 31 июля 2015 г. № 697-П было подано заявление о предоставлении материальной помощи в связи с освобождением из мест лишения свободы.*

Уголовные наказания, особенно связанные с отбыванием длительных сроков лишения свободы, оказывают пагубное влияние на психологию осужденных, повышают их агрессивность, риск психических и иных заболеваний.

С освобождением из мест лишения свободы у человека резко изменяется правовой

статус, практически в полном объеме восстанавливается дееспособность. Возникает потребность в адаптации к условиям жизни. Необходимо в короткий срок возобновить социальные связи, решить вопрос с регистрацией по месту жительства, трудоустроиться, научиться рационально расходовать заработанные деньги, обеспечить себя питанием, необходимыми вещами. Трудности процесса ресоциализации ведут к конфликту с социальной средой, нарушению норм и правил общества.

Деятельность учреждений ФСИН России по социальной адаптации осужденных регламентирована приказом Минюста России от 13 января 2006 г. № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы». В соответствии с этим документом подготовка к освобождению лиц, отбывающих наказание в исправительном учреждении, возлагается на сотрудников группы социальной защиты осужденных с участием начальников отрядов, психологов, сотрудников отделов (групп) специального учета и других служб.

На постоянной основе проводится заседание окружной межведомственной комиссии

по профилактике правонарушений в Ямало-Ненецком автономном округе, одной из ключевых тем которой является профилактика рецидивной преступности, а также социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В целом хочется положительно отметить деятельность УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу и подведомственных учреждений. Несмотря на наличие проблемных вопросов, видны значительные улучшения в работе исправительных учреждений нашего региона и, как следствие, улучшение положения осужденных граждан как в плане условий содержания, так и в плане обеспечения гарантированных прав и свобод.

Вместе с тем в его работе имеются и резервы повышения эффективности. Нужно наладить постоянный анализ личных дел всех лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, выявить осужденных, гражданская принадлежность которых не определена, обеспечить своевременное оформление осужденным паспортов, полисов обязательного медицинского страхования; увеличить в целях максимального трудоустройства осужденных число рабочих мест (в первую очередь необходимо трудоустраивать тех, кто имеет непогашенные иски перед физическими лицами, алиментные обязательства).



## РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ: ОПЫТ УФСИН РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ



Валерий Федорович Левин,  
уполномоченный по правам человека  
в Республике Мордовия

*Личность человека, отбывающего наказание в местах лишения свободы, претерпевает значительные изменения. Его ресоциализация — это длительный и многообразный процесс.*

В целом в исправительных учреждениях, подведомственных УФСИН России по Республике Мордовия, реализуется комплекс мер по социальной адаптации и содействию в трудоустройстве граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

В целях координации совместных действий учреждений, исполняющих наказание и центров занятости населения по вопросам реабилитации и социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, в январе 2018 г. заключено Соглашение о сотрудничестве между УФСИН России по Республике Мордовия и Министерством социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия, которым определен порядок взаимодействия сторон по вопросам сотрудничества в трудоустройстве лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

В подведомственных учреждениях в целях подготовки осужденных к освобождению, включению их в трудовую деятельность, соблюдению установленных в обществе моральных норм и ценностей, преодолению

ими трудностей, встречающихся на свободе, функционируют «Школы подготовки осужденных к освобождению» и справочно-консультационные пункты. Занятия в школах проводятся сотрудниками юридической, психологической, социальной, медицинской служб исправительных учреждений с приглашением специалистов службы занятости населения, миграционной службы, органов внутренних дел, пенсионного фонда по специальной программе, включающей в себя вопросы ознакомления с порядком выдачи паспортов и регистрации по месту жительства после освобождения, бытового и трудового устройства, условия погашения и снятия судимости, поступления в учебные заведения и т.д. В 2019 г. проведено 701 занятие (аналогичный период 2018 года — 650). Кроме того, представители указанных органов оказывают осужденным квалифицированную помощь, включающую в себя вопросы ознакомления с порядком выдачи паспортов и регистрации по месту жительства после освобождения, бытового и трудового устройства.



Ежегодно сотрудниками республиканского Центра занятости населения проводятся исследования профессиональной ориентации осужденных путем их тестирования по специальной программе. В результате каждый осужденный получает заключение с указанием списка профессий, в которых он может наиболее полно раскрыть свои способности. В 2019 г. такие выезды были организованы в исправительной колонии №12 и лечебном исправительном учреждении №19. Тестирование прошли 24 осужденных, с 64 осужденными проведено групповое консультирование. Кроме того, осужденные граждане имели возможность получить информацию о правилах выбора профессий, состоянии рынка труда, о вакансиях в организациях республики.

При проведении работы по трудовому и бытовому устройству освобожденных осужденных особое внимание уделяется осужденным, не имеющим определенного места жительства и утратившим социально-полезные связи. В 2019 г. 14 освободившихся осужденных, не имевших постоянного места жительства, получили соответствующую помощь. В 2019 г. освободилось 134 осужденных, нуждавшихся в помощи по трудовому и бытовому устройству, которым после освобождения оказана соответствующая помощь.

Вопрос трудового и бытового устройства осужденных перед освобождением от отбывания наказания решается путем направления запросов и сообщений в органы внутренних дел, органы местного самоуправления, центры занятости населения о возможности его трудоустройства, предоставления регистрации и жилья, возможности проживания по указанному адресу. Проблемным вопро-

сом по оказанию содействия в трудовом и бытовом устройстве освобожденных осужденных является отсутствие ответов на запросы исправительного учреждения из органов внутренних дел, органов местного самоуправления, органов службы занятости населения удаленных регионов России. Учитывая, что в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Мордовия отбывает порядка 85% осужденных из других регионов, несвоевременное получение необходимой для них информации становится проблемой.

Важнейшей составляющей в организации работы по социальной адаптации осужденных является их пенсионное обеспечение. В 2019 г. 171 осужденному оформлены документы на получение пенсий, социальных пособий, ежемесячных денежных выплат, в том числе на получение пенсии — 136.

В подведомственных учреждениях проводится работа по документированию осужденных паспортом. Без документов, удостоверяющих личность, невозможно оформить пенсию, заключить или расторгнуть брак, оформить полис обязательного медицинского страхования и т.д. В 2019 г. оказана помощь в оформлении документов на получение паспорта 703 осужденным (в 2018 г. — 918).

В целях предварительного решения вопроса трудового и бытового устройства после освобождения в течение 2019 г. 9 осужденным были предоставлены выезды за пределы исправительного учреждения.

Одним из элементов социальной помощи осужденным является организация их обучения. В УФСИН России по Республике Мордовия функционируют 2 общеобразовательные школы и 13 учебно-консультационных пунктов (далее — УКП) с количеством обучающихся 473 осужденных, из них подлежащих обязательному обучению — 377 (или 100%). Материальная база школ и УКП удовлетворительная, надлежащим образом оформлены классы и вестибюли. Школы и УКП работают по кабинетной системе обучения.

В целях получения осужденными высшего и среднего профессионального образования организовано их дистанционное обучение. Осужденные обучаются по различным направлениям: экономика, менеджмент, юриспруденция, государственное и муниципальное управление, психология, информатика и вычислительная техника и другие. Уровень

образования соответственно магистратура, бакалавриат, а также среднее профессиональное. В настоящее время образование дистанционным способом получают 77 осужденных.

С июня 2013 г. в исправительных учреждениях продолжают работу родительские комитеты, целями которых являются содействие объединению усилий родственников осужденных и администрации исправительного учреждения в воспитательной работе с осужденными, улучшение условий отбывания наказания, оказание помощи в вопросах взаимодействия с семьями осужденных для укрепления социально-полезных связей, доведения до общественности объективной информации об уголовно-исполнительной системе.

Одной из задач успешной социальной адаптации осужденных является обеспечение соблюдения прав лиц, отбывающих наказание, на свободу вероисповедания.

Для проведения религиозных обрядов в исправительных учреждениях, расположенных на территории Республики Мордовия, построены церкви, мечети, имеются моленные комнаты. Однако вопрос о соблюдении права осужденных на свободу вероисповедания возникает постоянно в связи с отбыванием наказания лиц, исповедующих ислам. Такого рода претензии не содержат конкретных фактов, называются, как правило, в дополнение к реальным фактам применения к осужденным мер дисциплинарного воздействия с отбыванием ими наказания в штрафном изоляторе (далее – ШИЗО) и исправительном помещении камерного типа (ПКТ), и, в конечном итоге, не находят объективного подтверждения.

Данных о том, что осужденные в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Мордовия делятся «по национальному признаку», как это желают представить некоторые обратившиеся, не имеется. Вместе с тем, наличие обращений обозначенной тематики свидетельствует о том, что вопросами отбывания наказания в исправительных учреждениях осужденных различных национальностей необходимо заниматься.

Деятельность руководства исправительных учреждений, как и УФСИН России по Республике Мордовия в целом, во взаимодействии с уполномоченным по правам человека в Республике Мордовия направлена на развитие и гармонизацию межнациональных отноше-



ний в местах лишения свободы. Разносторонние меры включают духовно-нравственное просвещение и воспитание осужденных. Активно используется потенциал религиозных конфессий.

Так, 20 марта 2019 г. вопросы по защите прав осужденных, в том числе связанные с обеспечением отправления религиозных обрядов лицами, исповедующими ислам, уполномоченный обсуждал с председателем Общественной наблюдательной комиссии Чеченской Республики и муфтием Центрального духовного управления мусульман Республики Мордовия.

14 ноября 2019 г. уполномоченный принял участие в заседании рабочей группы по вопросам взаимодействия ФСИН России с централизованными религиозными организациями мусульман, инициированного Фондом поддержки исламской культуры, науки и образования совместно с Исламским культурным центром и Советом по исламскому образованию. Были рассмотрены вопросы создания и комплектования из представителей мусульманских религиозных организаций, теологов и экспертов мобильной группы для осуществления выездов в учреждения уголовно-исполнительной системы с целью проведения профилактической работы с осужденными, исповедующими ислам; создания фильмов и иных видеоматериалов, посвященных профилактике распространения идеологии терроризма и экстремизма в учреждениях уголовно-исполнительной системы; внедрения курсов по начальному исламскому образованию для осужденных мусульман посредством новейших коммуникаций и технологий; учреждения Всероссийской газеты для осужденных мусульман, отбывающих наказание в названных учреждениях.

## ЗАЩИТА ПРАВ ЛИЦ БЕЗ ОПРЕДЕЛЕННОГО МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА: ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)



Сардана Михайловна Гурьева,  
уполномоченный по правам человека  
в Республике Саха (Якутия)

*Сегодня одной из актуальных социальных проблем нашего общества является положение лиц без определенного места жительства и рода занятий. По некоторым оценкам численность этой маргинальной группы весьма значительна – от 3 до 5 млн. бездомных. К сожалению, это явление распространено и в нашей республике. По неподтвержденным данным за 2017 г. на территории городского округа размещалось не менее 500 лиц без определенного места жительства и 400 лиц, освобожденных из мест лишения свободы.*

Конституция Российской Федерации провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защиту – обязанностью государства. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Конституция (Основной закон) Республики Саха (Якутия) провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, а их защиту и гарантированность – обязанностью государства, закрепляет право каждого на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, рождения ребенка, полной или частичной утраты трудоспособности, безработицы, потери кормильца и в иных случаях, установленных законом, предусматривает обязанность государства обеспечивать социальную защиту граждан.

Таким образом, социальное государство должно обеспечивать равные условия и возможности для самореализации каждого члена общества. Однако люди, попавшие в категорию лиц без определенного места жительства и занятий, фактически исключены из общественных отношений – семейных, профес-

сиональных и других видов социально значимой деятельности.

Постановка проблемы защиты прав лиц без определенного места жительства и занятий, попавших в тяжелую жизненную ситуацию, показывает необходимость разработки государственной специализированной программы по поддержке данной категории граждан, направленной на их реабилитацию и ресоциализацию, включая мероприятия по переобучению, трудоустройству, восстановлению социальных связей с последующим отслеживанием их возвращения к нормальной жизни.

Органы полиции ведут определенный учет бездомных граждан, в целях оперативной работы. Но следует признать, что значительное количество бездомных граждан оказываются вне поля зрения государственных учреждений и общественных организаций. Исходя из этого, важным направлением является учет лиц без определенного места жительства. Необходимо создание и ведение единой информационной базы данных по бездомности и бродяжничеству. Это позволит скоординировать действия всех ведомств и служб, занимающихся этой проблемой.

В целях постановки проблемы защиты прав лиц без определенного места жительства и занятий, попавших в тяжелую жизненную ситуацию, в Республике Саха (Якутия) была проведена социально-благотворительная акция «Путь к дому».

Социально-благотворительная акция «Путь к дому» организована по инициативе уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) совместно с Министерством внутренних дел по Республике Саха (Якутия), при поддержке республиканских и федеральных органов государственной власти, а также органов местного самоуправления и общественных организаций (всего в акции охвачено более 30 структур).

Так, за два года проведено 7 акций: в 2018 г. прошли 3 акции - 25 августа, 20 октября, 7 декабря, в 2019 г. акции состоялись 22 марта, 31 мая, с 01 августа по 30 сентября и 18 октября.

Цель акции - выявление бездомных лиц, нуждающихся в реабилитации и социализации, помощь лицам, освободившимся из мест лишения свободы для возвращения в общество; оказание адресной помощи нуждающимся, в том числе, психологической и медицинской помощи, выявление инфекций, таких как туберкулез, ВИЧ, сифилис, гепатит В, С; помощь в восстановлении утраченных документов, восстановление родственных связей, содействие в трудоустройстве, в размещении на временное проживание и т.д. Проведение акции широко освещалось в республиканских и городских средствах массовой информации.

Всего по итогам всех этапов акции обратились 642 человека, из них пожелали реабилитироваться и социализироваться 73 человека, но удержаться и остаться смогли немногие.

Акция проводилась на территориях Промышленного и Октябрьского округов Окружной администрации г. Якутска.

По предоставлению временного проживания принимали участие социально ориентированные некоммерческие организации «Линия жизни», «Алмаз», «Пенуэл» и Отделение социальной адаптации «Тирэх» Государственное бюджетное учреждение Республики Саха (Якутия) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания». При проведении 7-й акции присоединилась вновь созданная общественная организация «Вера» (Социальная гостиница «Добро и забота»).

Во время акции Государственным бюджетным учреждением Республики Саха (Якутия)

«Научно-практический центр «Фтизиатрия» проводилась работа по выявлению лиц, больных туберкулезом.

Государственное бюджетное учреждение Республики Саха (Якутия) «Центр СПИД» провело добровольное бесплатное экспресс-тестирование на ВИЧ – инфекцию, вирусный гепатит В, вирусный гепатит С, сифилис у 379 человек. Из них с подозрением на вирусный гепатит В выявлено 27 человек, на вирусный гепатит С - 37 человек, сифилис – 17 человек.

По предложению МВД по Республике Саха (Якутия) шестой этап акции проводился в августе-сентябре 2019 г., во время которой сотрудниками МВД и сотрудниками аппарата уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) ежедневно проводилась работа с лицами без определенного места жительства. В результате этой акции в дежурные части отделов полиции, спецприемники и изоляторы временного содержания г. Якутска было доставлено 319 лиц, из которых к административной ответственности привлечено 239 лиц, в том числе за нарушение алкогольного законодательства 204, за мелкое хулиганство 24 и за совершение иных правонарушений 11 лиц. Всего по решениям судов было арестовано и помещено в специальный приемник Межмуниципальное управление МВД России «Якутское» 110 лиц. Оштрафовано было 114 лиц.

Со всеми задержанными проводилась профилактическая работа по медицинскому освидетельствованию, по возвращению граждан в свои места жительства, а также по устройству в реабилитационные центры для дальнейшего трудоустройства и адаптации.

Работа по реабилитации и социализации лиц, желающих получить социальную помощь, выявленных во время акции, не заканчивается одним днем. Она ведется и после их оформления в реабилитационные организации.

И надо отметить, что благодаря государственным и общественным организациям граждане могут получить шанс вернуться в нормальную жизнь. По вопросам оказания помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, освободившимся из мест лишения свободы, без определенного места жительства и работы уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) организовано взаимодействие с социально-ориентированными некоммерческими

организациями. Заключены соглашения о взаимодействии с общественной организацией «Алмаз», межрегиональной благотворительной общественной организацией социальной адаптации граждан «Линия жизни», благотворительной организацией «Пенуэл».

Но необходим комплексный подход к решению проблемы социальной реабилитации граждан без определенного места жительства. Для решения этих вопросов требуется систематическое межведомственное взаимодействие государственных органов, правоохранителей, органов местного самоуправления и общественных организаций.

Сегодня вопросы оказания помощи гражданам без определенного места жительства законодательно регулируются Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социальной обслуживания граждан в Российской Федерации».

Предоставление услуг увязывается с принципом индивидуальной нуждемости (обстоятельствами, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизни). Среди обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности, в законе указывается и отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также отсутствие работы и средств к существованию. Таким образом, закон включает бездомных в категорию получателей социальных услуг.

Основанием для рассмотрения вопроса о предоставлении социального обслуживания является поданное в письменной или электронной форме заявление гражданина или его законного представителя о предоставлении социального обслуживания. Положение о добровольности как условии предоставления социальной помощи бездомному вызывает определенное затруднение на практике. Как правило, большинство лиц без определенного места жительства добровольно не обращаются за помощью государства (в силу недоверия, социальной апатии и пр.), однако это не означает, что им не требуется помощь.

Данное обстоятельство частично снимается допустимостью обращений в интересах бездомного от «иных граждан», а также «обращение государственных органов, органов местного самоуправления, общественных

объединений непосредственно в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации либо переданные заявление или обращение в рамках межведомственного взаимодействия» (ст. 14 Закона).

Решение вопросов защиты прав лиц без определенного места жительства и занятий напрямую соотносится с обеспечением безопасности и благополучию общества в целом. Как известно, бездомные лица – питательная среда преступности. С другой стороны, бездомные зачастую сами становятся жертвами преступных посягательств.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» устанавливает меры социальной адаптации в отношении лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации. В том числе, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством и без определенного места жительства. Предусматривается ресоциализация лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, социальная реабилитация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества.

Полагая крайне важной необходимость формирования единого комплексного подхода к состоянию бездомности и работе с бездомными с учётом оценки их количества, основных причин бездомности и мер профилактики и ресоциализации, уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) в адрес государственных органов внесены ряд рекомендаций.

Так, Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) рекомендовалось:

- рассмотреть вопрос о разработке проекта закона Республики Саха (Якутия), направленного на реализацию государственной политики, которая бы позволила решить проблемы, связанные с бродяжничеством, попрошайничеством, комплексной реабилитацией и социализацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

- поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или

ориентироваться в окружающей обстановке», направленного на правовое регулирование вопросов, связанных с организацией специализированных учреждений для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения.

Правительству Республики Саха (Якутия) предложено:

- разработать проект постановления Правительства Республики Саха (Якутия), направленного на выявление одиноких и одиноко проживающих пожилых граждан, оказание им социальной поддержки, контроля состояния здоровья, обеспечение защиты от преступных посягательств, информирование и консультирование граждан по вопросам социальной поддержки;

- разработать и принять концепцию и государственную программу по оказанию комплексной доступной помощи бездомным людям с дорожной картой и планируемыми результатами реализации ключевых мероприятий по профилактике бездомности, обеспечению всеобщности и общедоступности учреждений для помощи бездомным людям, их долгосрочному сопровождению и ресоциализации;

- при разработке госпрограммы определить оптимальную методику переписи бездомных людей и на основании статистических данных о количестве, причинах и среднем стаже бездомности, смертности и др. уточнить «социальный портрет» каждой из категорий бездомных

для выработки общих мер по профилактике и преодолению состояния бездомности;

- рассмотреть вопрос определения в регламентах деятельности государственных и муниципальных учреждений, оказывающих социальные услуги бездомным и реализующих программы помощи людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, целевых показателей (параметров) оценки эффективности работы, основывающихся на количестве людей, качество самостоятельной жизни которых существенно улучшилось (нашли работу, оформили пенсию, сняли или получили жилье, устроились в интернат для престарелых и др.), которые смогли выбраться с улицы и закрепиться в обычной жизни, а также проработать вопрос организации действенного общественного контроля за деятельностью указанных учреждений.

Властям городского округа «город Якутск» предписано рассмотреть вопрос организации специализированного учреждения, выполняющего функции вытрезвления граждан, доставленных сотрудниками правоохранительных органов в состоянии опьянения.

Сегодня и общество, и государство должны признать серьезность проблемы защиты прав лиц без определенного места жительства, попавших в тяжелую жизненную ситуацию. Считаю, что поставленные вопросы должны найти свое решение на государственном уровне при активном участии институтов гражданского общества.

## ПРОРВАТЬ ЗАМКНУТЫЙ КРУГ!



Татьяна Александровна Потьева, уполномоченный по правам человека в городе Москве

*К уполномоченному по правам человека в городе Москве обратился неоднократно судимый Владимир Архипов (имя и фамилия изменены), попавший в тяжелую жизненную ситуацию еще в прошлом веке. Он, как и многие русские, проживавшие до распада СССР в бывших союзных республиках, оказался без документов, что привело его к серьезным проблемам социального характера.*

Предлагаю вашему вниманию историю жизни Владимира и помощи ему со стороны московского омбудсмена в получении гражданства Российской Федерации.

*Архипов родился в одном из городов Ташкентской области Узбекской ССР, где закончил 8 классов средней школы. В возрасте 17-ти лет был осужден за убийство и приговорен к лишению свободы с отбыванием наказания в лагере Ташкентской области Узбекской ССР. Осенью 1987 г. Владимир переведен в российскую колонию в Республике Татарстан, откуда освобожден в мае 1995 г. Побывав на свободе непродолжительное время, в 1996 г. Архипов снова оказался в колонии за кражу. Освободившись в 2000-ом г., через несколько месяцев совершил убийство, за что был осужден на 11 лет. Освободившись из мест лишения свободы, с 2012 г. Владимир Архипов стал проживать у родителей своей сожительницы в городе Москве.*

*Таким образом, в общей сложности в местах лишения свободы герой нашей статьи провел более 24-х лет. За это время он стал лицом без гражданства, поскольку ранее, проживая в Ташкентской области, состоял в гражданстве СССР до 1991 г., которое утрачено в связи с распадом СССР. В результате Владимир, проживая долгое время в России, лишился возможности реализовывать большую часть своих прав ввиду отсутствия гражданства и, как следствие, паспорта гражданина России.*

С рождением ребенка желание жить жизнью добропорядочного гражданина и отца семейства только еще больше усилилось. Осознание ошибок привело Владимира к правопослушному поведению, стремлению создать семью и стать полезным обществу.

Владимир хотел жить со своей семьей в законном браке, при этом твердо решил уйти от преступной деятельности, материально обеспечивая семью, трудиться в рамках закона.

Однако все было совсем непросто. Отсутствии документа, удостоверяющего личность, вызывало множество жизненных трудностей: без паспорта невозможно устроится на работу, зарегистрировать брак и установить отцовство, получить полис обязательного медицинского страхования, являющийся документом, удостоверяющим право застрахованного лица на бесплатное оказание медицинской помощи на территории Российской Федерации.

Получить паспорт Владимиру оказалось невозможным, в какие бы инстанции он ни обращался со своей проблемой, никто не оказал ему никакого содействия.

Получилось так, что после освобождения Архипов, не имея гражданства какого-либо государства, оказался в крайне сложной ситуации, в которой не каждый сможет найти в себе силы начать новую жизнь. При этом он прекрасно осознавал, что эта ситуация стала

следствием его же действий и бездействия, длившихся долгое время.

Не найдя отклика от государственных органов, Владимир обратился в аппарат уполномоченного по правам человека в городе Москве. С марта 2014 г. началась долгая и упорная работа аппарата московского омбудсмена по содействию заявителю в получении документа, удостоверяющего личность.

Вначале в 2015 году при содействии уполномоченного заявителю проведена процедура по установлению личности. Затем подготовлены проекты процессуальных документов, с которыми он обратился в суд для досрочного снятия судимости, поскольку наличие судимости в соответствии с действующим законодательством препятствовало получению гражданства России.

Первое решение суда стало отказным — судимость с Архипова досрочно не сняли. Однако это решение было отменено по его апелляционной жалобе, подготовленной также аппаратом уполномоченного. Впоследствии суд первой инстанции удовлетворил ходатайство Владимира, судимость с него была снята.

Затем началась работа по содействию Архипову в повторном получении свидетельства о рождении, необходимом для пакета документов к заявлению о приеме в гражданство Российской Федерации. Благодаря взаимодействию уполномоченного по правам человека в городе Москве с Управлением записи актов гражданского состояния города Москвы и Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека повторное свидетельство на имя Владимира Архипова было получено.

В сотрудничестве с общественными организациями уполномоченным оказано содействие Владимиру в составлении заявления о приеме в гражданство Российской Федерации, принятое подразделением Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Москве в декабре 2018 г.

За несколько лет работы уполномоченного в разрешении сложной жизненной ситуации заявителя было написано много обращений,

составлено процессуальных документов, осуществлено прямое взаимодействие с компетентными государственными органами, в том числе на международном уровне, а также общественными организациями.

В результате 18 июня 2019 г. Владимиром Архиповым получен паспорт гражданина Российской Федерации.

Свою благодарность Владимир Архипов выразил в интервью журналу «Московский омбудсмен»: «Спасибо за помощь уполномоченному по правам человека, сотрудникам аппарата, и, конечно, моей семье за неоценимую поддержку!».

В целом же подобные ситуации достаточно широко распространены, указанная проблема носит системный характер. При освобождении из мест лишения свободы часто единственным документом лиц данной категории является справка об освобождении, выдаваемая учреждениями уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, которая не является документом, удостоверяющим личность, для целей легализации на территории России. В результате указанные лица лишены фундаментальных прав человека, в частности на труд, на социальное обеспечение и медицинскую помощь.

В целях легализации на территории Российской Федерации лиц без гражданства, имевших гражданство бывшего СССР, длительное время находящихся на территории России в нарушение миграционного законодательства, в Министерстве внутренних дел Российской Федерации продолжается работа над проектом Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства».

Учитывая актуальность проблемы, уполномоченный по правам человека в городе Москве поддерживает скорейшее урегулирование правового статуса лиц указанной категории, поскольку его конечной целью является обеспечение реализации конституционных прав и свобод человека.

## ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



Борис Мустафаевич Зумакулов, уполномоченный по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике

*«Даже если я научу надеяться хоть одного человека, я жил не напрасно», — так говорил Мартин Лютер Кинг.*

В республике происходят позитивные сдвиги в общественно-политической сфере. Произошло обновление депутатского корпуса, продолжается укрепление институтов гражданского общества, общественных организаций. Наблюдается консолидация национальных и республиканских государственных элит, что создает условия для спокойного движения республики по пути мира, национального и межконфессионального согласия.

Уполномоченный по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике (далее — уполномоченный) постоянно находится в гуще происходящих событий и по поступающим жалобам и обращениям граждан отслеживает соблюдение прав человека и свобод граждан. В 2019 году к уполномоченному в аппарат поступило около 850 обращений граждан, из которых 407 (в 2018 г. — 369) принято к производству и рассмотрено.

Уполномоченный и работники аппарата принимали участие, выступали с докладами на заседаниях различных международных, общероссийских, окружных, региональных и муниципальных советов, конференциях, круглых сто-

лах по вопросам защиты прав и свобод граждан. Осуществлено 7 (2018 г. — 9) выездных приемов граждан в муниципальных районах и городских округах республики, 35 (2018 г. — 32) посещений организаций, предприятий, учебных заведений.

Тем не менее к уполномоченному продолжают поступать жалобы граждан о нарушении их прав в сфере трудовых отношений, здравоохранения (на несвоевременное и некачественное оказание медицинской помощи, недостатки в лекарственном обеспечении), на действия правоохранительных органов, особенно органов дознания и следствия, судебные решения. Впервые появились жалобы по вопросам обеспечения неприкосновенности личности, пользования родными языками, свободы вероисповедания, права на благоприятную окружающую среду.

К сожалению, не всем обратившимся нам удается помочь и реально обеспечить защиту их прав, но без ложной скромности можно сказать, что результативность рассмотрения жалоб и заявлений ощутимо растет. В подтверждение тому можно привести конкретные примеры восстановления нарушенных прав граждан.

В 2019 г. учреждения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кабардино-Балкарской Республике (далее – УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике), подразделения МВД Кабардино-Балкарской Республики приняли участников протестных событий в Республике Ингушетия. Учитывая общественный резонанс, уполномоченный и работники аппарата неоднократно встречались с каждым задержанным и подозреваемым. Надо сказать, нам удалось снять напряжение, обеспечить им необходимые условия пребывания, встречи с родственниками. В данной ситуации и руководители УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике и МВД, и работники учреждений оказались на высоте. Уделили повышенное внимание, конечно, в рамках закона. Примечателен факт: один из тех, кто возглавлял протестное движение, находясь в СИЗО-1 г. Нальчика объявил голодовку и призвал находящихся там же своих земляков поддержать его. Уговоры, разъяснения не принимались, более того, отвергались категорически. По просьбе моего коллеги из Республики Ингушетия Д.Э. Оздоева я поехал на встречу с Б. Он позиционировал себя как старейшина. Я приехал в СИЗО-1, но задержанный Б. был доставлен в суд для рассмотрения очередной жалобы. Мне пришлось с ним говорить в здании суда. Это был долгий и трудный разговор. Он увидел мои седина, почувствовал мои годы, вспомнил великий обычай ингушей и в моем присутствии принял решение – прекратить голодовку. Потом он это объяснял так: «Как я мог не принять совет старейшины Кабардино-Балкарии».

Другой пример. Ко мне поступило обращение Б., ветерана ВОВ, ветерана труда, заслуженного врача Кабардино-Балкарской Республики с жалобой на неудовлетворительную работу жилищной эксплуатационной управляющей компании (далее – ЖЭУК), неправомерные требования платы за капитальный и текущий ремонт, невыполненные работы по техническому обслуживанию многоквартирного жилого дома. После проверки сообщения в соответствующую организацию направлено представление уполномоченного. Неправомерные требования об оплате отменены, полагающиеся к оплате долги реструктурированы для Б. и других ветеранов, проживающих в домах, находящихся в управлении данной ЖЭУК.

Уполномоченным рассмотрен ряд жалоб на отказ в установлении группы инвалидности. При содействии уполномоченного большинству из обратившихся удалось решить свою проблему, после чего поступило несколько благодарственных писем. В одном из них есть такие слова: «Обратившись к Вам, уважаемый Борис Мустафаевич, и Ваш Аппарат, я нашел понимание и поддержку, получил квалифицированную юридическую консультацию, разъяснения о необходимости дополнительного сбора ряда документов и возможности повторного направления меня на комиссию по установлению инвалидности. Благодаря Вам и Вашим рекомендациям, вопрос установления мне группы инвалидности решен положительно. Спасибо Вам большое за внимание ко мне, решение проблемы и поддержку».

В июне 2019 г. ко мне обратилась мать, которая одна воспитывает двух малолетних детей, с проблемой о невозможности устроить детей в детские дошкольные учреждения. После вмешательства уполномоченного и направления представления в учреждение, отказавшее в приеме детей, дети посещают детский сад. Получено повторное обращение с благодарностью и пожеланиями успехов в работе.

В августе 2019 г. к уполномоченному обратилась инвалид Ш., проживающая с безработным сыном и тремя малолетними внуками, с ходатайством о защите ее от претензий коллекторской компании и с просьбой оказать содействие в реструктуризации долга перед банком и ООО «Газпром межрегионгаз Нальчик», которые накопились ввиду чрезвычайных обстоятельств, постигших ее семью. После вмешательства уполномоченного долги реструктурированы, от Ш. в адрес уполномоченного поступило аналогичное благодарственное письмо за оказанное содействие.

К уполномоченному поступают жалобы от граждан о нарушении их трудовых прав. Проверку мы проводим, как правило, с участием руководителя трудовой инспекции, который, кстати, является членом экспертного совета при уполномоченном.

Так, в период с 25 февраля по 18 марта 2019 г. в связи с обращением работников проведена внеплановая выездная проверка соблюдения трудового законодательства в ОАО «Гидрометталург». В ходе нее установлено, что работодателем не ведется учет выдачи бесплатно выдаваемых средств индивидуальной защиты. Кроме того, на предприя-

тии за февраль текущего года 380 работникам не выплачена заработная плата на сумму более 7,0 млн руб. За нарушение требований трудового законодательства возбуждены дела об административном правонарушении, виновные привлекаются к административной ответственности, на них наложено взыскание в виде штрафа.

С августа 2018 г. в производстве уполномоченного находилось коллективное обращение о невыплате заработной платы работникам и иных нарушениях трудового законодательства в муниципальном унитарном предприятии (далее – МУП) «Тырныаузское шахтостроительное управление». Руководителем инициативной группы выступил один из бывших работников данного предприятия, житель г. Тырныауз – К. Уполномоченным совместно с прокуратурой Кабардино-Балкарской Республики была проведена тщательная проверка всех доводов, указанных в обращении. Представленные в обоснование своих требований К. документы были проанализированы, действиям МУП «Тырныаузское шахтостроительное управление» была дана соответствующая правовая оценка. Уполномоченным было оказано всестороннее содействие К. в сборе и подготовке документов к судебному разбирательству, а также мониторинг продвижения судебного разбирательства. Эльбрусским районным судом были удовлетворены иски К. к управлению. Суд апелляционной инстанции решение Эльбрусского районного суда оставил без изменений. В настоящее время МУП проходит процедуру банкротства, конкурсным управляющим принимаются все меры для реализации имущества и погашения всех образовавшихся задолженностей, включая задолженности по заработной плате сотрудников. Производство по обращению К. проводилось до апреля 2019 г. К., другие бывшие сотрудники МУП выразили свое удовлетворение действиями уполномоченного.

В августе 2019 г. к уполномоченному обратился Х., 59-летний ветеран боевых действий в Афганистане, оказавшийся в трудном финансовом положении, с просьбой об оказании содействия в трудоустройстве. Совместно с руководством федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Управления Росгвардии по Кабардино-Балкарской Республике и руководством 85 отряда федерального казенного учреждения Главного управления ведомственной охраны Министерства финансов Российской Федерации вопрос трудоустройства Х. был решен положительно.

Наиболее распространенным нарушением норм трудового законодательства является преднамеренное ненадлежащее оформление трудовых отношений с работниками либо уклонение от их оформления. В республике выявлены 28 нарушений трудового законодательства, в части ненадлежащего оформления трудовых отношений. Из них 17 гражданам удалось восстановить их право на оформленный в установленном порядке труд.

Уполномоченный активно занимается защитой, пусть и ограниченных прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Практически все жалобы рассматриваются с выездом на место с участием руководителей учреждений УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике.

Большой резонанс среди лиц, находящихся в СИЗО-1, вызвал прием заявителей непосредственно в 2019 г. уполномоченным и начальником учреждения Лиховым А.Ч. Нам удалось на месте решить практически все проблемные вопросы. Мы намерены эту практику продолжить. В ходе посещений осуществлено около 100 собеседований, с некоторыми заявителями по несколько раз. Оказана юридическая помощь по вопросам обеспечения прав на защиту в судебных процессах, истребования, оформления процессуальных документов, обеспечения осужденных важными личными документами (паспорта, трудовые книжки, страховые свидетельства).

Входят в практику и ежеквартальные рабочие встречи представителей прокуратуры, Общественной палаты, Общественной наблюдательной комиссии, УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике, на которых обсуждаются условия содержания, организации питания и медицинского обеспечения подозреваемых, обвиняемых и осужденных, получения образования и труда осужденных, создания дополнительных рабочих мест и благоприятных условий для подготовки отбывших наказание к освобождению из мест лишения свободы и дальнейшей жизни в обществе.

К уполномоченному в 2019 г. поступило 25 жалоб от осужденных по поводу, как они считали, несправедливых наказаний – водворение в штрафные изоляторы, карцер и перевод в единое помещение камерного типа, одиночные камеры. Жалобы были направлены для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования, 8 – в следственные органы для рассмотрения в порядке ст. 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Уполномоченный намерен и впредь предпринимать необходимые меры по объединению усилий государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества по защите прав и интересов людей.

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА – РЕАЛЬНОСТЬ ДЛЯ ВСЕХ



Анастасия Геннадьевна Жукова,  
уполномоченный по правам человека  
в Чукотском автономном округе

Где же все-таки начинаются права человека? В небольших местечках вблизи от дома, столь близких и столь маленьких, что их не увидишь ни на одной карте мира? И все же это и есть мир человека: окружение, в котором он живет, школа или колледж, которые он посещает, завод, ферма или офис, где он работает? Наверное, это то место, где каждый мужчина, женщина и ребенок ищет справедливость, равные возможности, равное отношение без дискриминации. И пока эти права не приобретут смысла там, они не будут иметь значения где-либо еще. Если граждане не будут заботиться о защите своих прав вблизи от дома, тщетны наши надежды на прогресс во всем мире.

За защитой нарушенных жилищных и социальных прав к уполномоченному, как правило, обращаются самые уязвимые категории граждан: инвалиды, пенсионеры, безработные, освобожденные из мест лишения свободы, малоимущие. Разумеется, их просьбы требуют особого внимания – такие люди просто не имеют ни физических сил, ни здоровья для защиты своих прав.

Вот лишь одно из множества таких обращений. В тяжелой жизненной ситуации оказался житель национального села Снежное Чукотского автономного округа. Владимир К. вернулся из мест лишения свободы в родное село и узнал, что квартира, где он проживал, сгорела. Жить в родном селе было абсолютно негде. Пришлось переехать к родственникам в другое сельское поселение Чукотского автономного округа, где удалось получить временную работу. Перед отъездом Владимир К. обратился с заявлением в администрацию сельского поселения о предоставлении жилья по договору социального найма, где указал свой новый адрес для предоставления ответа. Не получив ответ от администрации сельского поселения в течение трех месяцев, гражданин был вынужден обратиться к уполномоченному по правам человека в Чукотском автономном округе, в ходе личного приема поступило письменное обращение о восстановлении права на жилище.

В целях обеспечения законных интересов за-

явителя уполномоченным проведена работа, направленная на восстановление нарушенных прав гражданина. Уполномоченный обратилась с запросами к главе администрации муниципального района и главе администрации сельского поселения, где указала на необходимость проверки факта отсутствия в очереди нуждающихся в жилых помещениях Владимира К. и принятия мер к устранению проблемы. В ходе проверки по данному обращению было установлено, что сгорел многоквартирный жилой дом, жильцы которого были поставлены на учет как нуждающиеся в жилых помещениях, за исключением нашего заявителя.



По результатам проверочных мероприятий, организованных уполномоченным по правам человека в Чукотском автономном округе, и взаимодействия с Департаментом социальной защиты были отработаны вопросы трудоустройства, оказания мер поддержки лицам, освобожденным из мест лишения свободы. В законных интересах заявителя уполномоченным направлено заключение в орган местного самоуправления Анадырского района о необходимости объективного рассмотрения вопроса предоставления жилого помещения. Специалисты аппарата уполномоченного помогли составить заявление исходя из общей картины сложной жизненной ситуации заявителя: нет жилья, нет постоянной работы.

В результате проведенной проверки и принятых уполномоченным мер, постановлением администрации села Снежное Владимир К. был принят на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, во внеочередном порядке под № 1. Интересен тот факт, что постановление предшествовало дате обращения к уполномоченному. А вот меры по уведомлению заявителя не были приняты своевременно.

Спустя месяц после обращения к уполномоченному заявителю выделяется однокомнатная квартира и предлагается оперативно сообщить о своем согласии. Поскольку заявитель на момент получения уведомления проживал в другом населенном пункте, возникли трудности с личным подтверждением согласия. В свою очередь специалисты аппарата уполномоченного ходатайствовали о принятии официального согласия через службу уполномоченного.

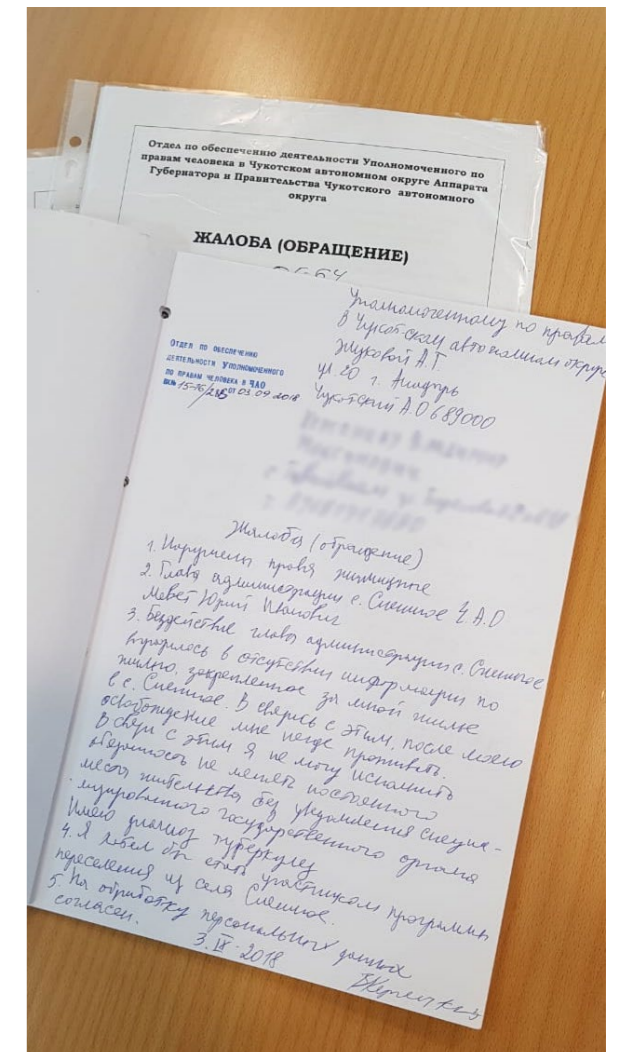
Когда человек пытается начать новую жизнь, важна любая помощь, но особенно ценна помощь своевременная. Мы продолжаем активную совместную работу со всеми правовыми институтами с позиции усиления гарантий государственной защиты прав и свобод человека.

В практике работы уполномоченного есть пример, когда социализация потребовалась гражданину, в настоящее время отбывающему наказание в виде лишения свободы.

В адрес уполномоченного поступило письменное обращение директора окружного социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних (созданного на базе Чукотского окружного детского дома) об оказании содействия в возвращении в Чукотский автономный округ бывшего воспитанника. Александр Г. вы-

ехал за пределы Чукотки и утратил документ, удостоверяющий личность, самостоятельно решить вопрос восстановления документов он не смог. Результатом нахождения, по сути, в трудной жизненной ситуации, стало совершение преступления в Хабаровском крае.

Для установления всех обстоятельств дела и выяснения актуальности для Александра Г. какой-либо юридической помощи в части решения его жилищной проблемы на территории Чукотского автономного округа уполномоченный направил запрос своему коллеге, уполномоченному по правам человека в Хабаровском крае. Было установлено, что местом отбытия наказания Александра Г. определен Приморский край. Сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека в Приморском крае встретились с Александром Г. В ходе беседы было установлено, что он нуждается в предоставлении справки и характеристики из Чукотского окружного детского дома, а также информации о постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении как сироты.





Специалистами аппарата уполномоченного была организована работа по взаимодействию с социальными службами региона для сбора документов, касающихся прав Александра Г. Установлено, что он не был включен в списки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению благоустроенными жилыми помещениями. Указанная информация уполномоченным доведена до сведения Департамента социальной политики Чукотского автономного округа как уполномоченного органа для рассмотрения данного вопроса.

В результате через руководство исправительного учреждения Александру были вручены необходимые документы, разъяснены дополни-

тельные гарантии по социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставлены адреса и телефоны социальных служб Чукотского автономного округа.

Уверена, что проделанная работа в этих двух случаях будет способствовать достижению главной цели — восстановлению утраченного статуса и изменению негативных установок по завершению отбытия наказания. Поддержка связи с внешним миром как одна из мер социальной адаптации способствует формированию у каждого осужденного способности и готовности к включению в обычные условия жизни после отбытия наказания.

## ИЗ ПРАКТИКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



**Зарема Назировна Умалотова,**  
уполномоченный по правам человека  
в Карачаево-Черкесской Республике

*В адрес уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 16 декабря 2019 г. поступило коллективное обращение работников Республиканского государственного казенного лечебно-профилактического учреждения «Психиатрическая больница» п. Кубань (далее — Учреждение) в котором были изложены следующие факты.*

**З**аведующая первым мужским отделением Г., не имея соответствующей профессиональной квалификации, замещает должность врача-психиатра. Ею не осуществляется прием больных, находящихся на излечении в ее отделении. Обвиняет работников отделения (в частности санитаров) в краже ее личных вещей и денежных средств, которые они не совершали, но при этом в правоохранительные органы не обращается даже по настоянию самих же санитаров. В отделении на лечении находятся лица, числящиеся в федеральном розыске, которым допускается свободный вход и выход из больницы в удобное для них время, несмотря на закрытый тип учреждения.

Кроме того, на устном приеме санитар первого мужского отделения Д. сообщил, что пациентов кормят едой сомнительного вида и качества (фото было приложено к обращению). Изображение содержало тарелку, в которой находилась желто-коричневая клейкая масса. Отопительная система не функционирует надлежащим образом, в связи с чем в отделении очень холодно. Размер заработной платы работников все время меняется, по неизвестным

причинам урезаются доплаты за ночные смены и вредные условия труда.

По всем обозначенным в заявлении вопросам коллектив обращался к руководству Учреждения как письменно, так и устно, но никаких мер принято не было.

Руководствуясь статьей 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 г. № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике», коллективное обращение было направлено в адрес прокурора Карачаево-Черкесской Республики с просьбой провести проверку фактов, изложенных в обращении и, в случае подтверждения таковых, принять меры прокурорского реагирования.

По поручению прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики прокуратурой Карачаевского района была проведена проверка по всем фактам, изложенным в коллективном обращении.

По результатам проведенной проверки, изложенные в заявлении доводы в части несоблюдения требований трудового и санитарно-эпидемиологического законодательства нашли свое объективное подтверждение.





Проверкой выявлено нарушение статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации, заработная плата работникам Учреждения за ноябрь, декабрь 2019 г. не выдавалась каждые полмесяца; в нарушение требований ч. 9 ст. 136 Трудового кодекса Российской Федерации оплата отпусков не производилась за три дня до его начала; в нарушение требований ст. 841, 140 Трудового кодекса Российской Федерации при прекращении трудового договора с работниками выплата всех сумм, причитающихся работнику от работодателя, не производилась в день увольнения.

В ходе проверки соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства установлено, что в нарушение требований Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; п. 1,4, таблицы № 2 и таблицы № 2А к Инструкции по организации лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях из Приказа Минздрава РФ от 05.08.2003г. № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации» на пищеблоке Учреждения при приготовлении горячих блюд и кулинарных изделий не соблюдается среднесуточный набор продуктов на одного больного. На момент проверки отсутствовал полный набор продуктов, предусмотренный сводным семидневным меню. Следовательно, готовые блюда к раздаче больным не соответствуют по химическому составу и энергетической ценности.

В связи с выявленными нарушениями трудового и санитарно-эпидемиологического законодательства, прокуратурой района в отношении главного врача Учреждения возбуждено 2 дела об административных правонарушениях по ч. 6 ст. 5.27 и ст. 6.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые направлены



для рассмотрения в Управление Роспотребнадзора по Карачаево-Черкесской Республике и Инспекцию труда в Карачаево-Черкесской Республике.

Кроме того, в адрес главного врача Учреждения внесено представление с требованием устранить выявленные нарушения трудового и санитарно-эпидемиологического законодательства.

Несколько примеров связаны с нарушением прав престарелых и инвалидов, проживающих в Республиканском государственном бюджетном учреждении «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» (далее – Дом-интернат) в г. Черкесске руководством учреждения. Обращения этой категории граждан ежегодно присутствуют в почте уполномоченного и находятся на особом контроле.

*К уполномоченному в ходе личного приема устно обратился гражданин Д., инвалид III группы, проживающий в Доме-интернате в г. Черкесске. По мнению заявителя, руководство учреждения незаконно удерживает у него 75% ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ) путем включения причитающегося ему вследствие инвалидности ЕДВ в сумму среднегодушевого дохода. Заявитель не удовлетворен итогами прокурорской проверки, и ответом прокурора города Черкесска Чистякова В.А. от 22 февраля 2019 г.*

В ходе проверки аппаратом уполномоченного по правам человека выявлена проблемная ситуация.

Частью 7 статьи 28.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено, что часть суммы ЕДВ может направляться на финансирование предоставления инвалиду социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Пользуясь данной нормой, в социальном уч-



реждении с инвалидов удерживается 75% от суммы ЕДВ путем включения ЕДВ в среднедушевой доход. Но это не соответствует положениям ст. 6.5 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», где установлена предельная месячная сумма, направляемая на оплату предоставления гражданину набора социальных услуг. С учетом индексации согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 24 января 2019 г. № 32 по состоянию на 1 февраля 2019 г. размер оплаты набора социальных составляет 1121 рубль 42 коп.

Набор социальных услуг, предоставляемых инвалидам, определен ст. 6.2. Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», и включает: обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов; предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Размер ЕДВ для инвалида третьей группы с учетом индексации по постановлению Правительства Российской Федерации от 24 января 2019 г. № 32 по состоянию на 1 февраля 2019 г. составляет 2162 рубля 67 коп.

Таким образом, удерживаемая сумма в размере 75% ЕДВ на 500 рублей выше пред-



усмотренной законом. Более того, не учтено, что ни одного из пункта набора социальных услуг, предоставляемых инвалидам на основании ст. 6.2. Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», гражданин Д. не получает.

Прокуратурой города Черкесска ЕДВ необоснованно отнесена к иным аналогичным выплатам, как пенсии, пособия и стипендии, которые могут учитываться при расчете среднедушевого дохода. Тогда как ежемесячная денежная выплата является видом государственной социальной помощи, оказываемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в виде денежных выплат, т.е. денежным эквивалентом набора социальных услуг, и в соответствии с п.2 «Перечня видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512, в доходе семьи или одиноко проживающего гражданина не учитываются.

Установлено также, что Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики и руководством дома-интерната игнорируются совместные рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации №12-3/10/И-5678 и Министерства Финансов России №12-05-06/8/47283 от 11 августа 2016 г. о том, что в среднедушевой доход может включаться часть суммы ЕДВ за вычетом стоимости набора социальных услуг.

С учетом вышеизложенного по совокупности всех обозначенных обстоятельств уполномоченным было усмотрено нарушение прав Д. на охрану здоровья и социальное обеспечение по возрасту. В соответствии с ч. 3 ст. 21 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15 октября 2003 г. № 40-РЗ «Об Уполномо-

ченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» нами было направлено заключение в прокуратуру республики.

По результатам рассмотрения всех материалов по факту взимания платы за оказание социальных услуг с ЕДВ прокуратурой было подготовлено исковое заявление в Черкесский городской суд в интересах Д. и неопределенного круга лиц. В суде первой инстанции в удовлетворении исковых требований прокуратуры было отказано, причем это было сделано без должного изучения материалов и в единственном судебном заседании в течение семи дней с момента поступления искового заявления в суд.

Прокуратурой направлена апелляционная жалоба в Верховный Суд Карачаево-Черкесской Республики. Аппаратом уполномоченного гражданину Д. оказана правовая помощь в подготовке апелляционной жалобы на решение Черкесского городского суда.

*Повторно Д. обратился письменно с просьбой направить в суд представителя уполномоченного по правам человека для защиты его прав в связи с рассмотрением искового заявления Дома-интерната о расторжении договора оказания социальных услуг с Д. и, как следствие, его выселении из учреждения. Поводом для обращения в суд с исковым заявлением для Дома-интерната послужил тот факт, что гражданин Д., не согласный с теми или иными действиями Дома-интерната, обращается к уполномоченному по правам человека, а также в органы прокуратуры за защитой своих прав, агитирует других жильцов отстаивать свои права, тем самым создавая проблемы руководству Дома-интерната.*

Уполномоченным было принято решение удовлетворить просьбу заявителя. Представитель уполномоченного принимал участие во всех судебных заседаниях по данному гражданскому делу в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

Поскольку заявитель относится к малоимущей категории граждан и не имеет финансовой возможности самостоятельно нанять адвоката, сотрудниками аппарата уполномоченного по правам человека ему оказывалась юридическая помощь в течение всего периода судебного разбирательства по гражданскому делу, было подготовлено мотивированное возражение от имени Д. на иск дома-интерната.

В рамках сопровождения гражданского дела было подготовлено десять ходатайств в суд от имени ответчика, в том числе: о привлечении в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, представителя аппарата уполномочен-

ного; о привлечении для участия в судебном заседании представителя прокуратуры; о вызове дополнительных свидетелей со стороны ответчика; о приобщении к материалам гражданского дела видеозаписей и аудиофайлов; о назначении экспертизы доказательственных документов истца. Абсолютное большинство ходатайств было удовлетворено судом.

В судебных заседаниях представитель уполномоченного полностью поддержал возражения Д. на исковые требования, представил мотивированную аргументацию по возможному наступлению отрицательных последствий для ответчика в случае удовлетворения иска.

Кроме того, сотрудники аппарата уполномоченного доставляли в судебные заседания ответчика и его свидетелей, которые в основном являются людьми с ограниченными возможностями, так как представители Дома-интерната не предоставили им служебный автотранспорт учреждения, что также является нарушением прав инвалида.

*По результатам рассмотрения всех представленных суду доказательств и свидетельских показаний в удовлетворении исковых требований Дома-интерната к ответчику Д. отказано в полном объеме.*

*В адрес уполномоченного поступило обращение гражданина В., проживающего в Доме-интернате с октября 2017 г. Заявитель просил безотлагательно провести проверку деятельности должностных лиц Дома-интерната, потому, что когда он попросил разъяснения, на каком основании с него, как с инвалида удерживают 75% от ЕДВ, зная, что в большинстве субъектов РФ эта проблема отрегулирована и ЕДВ не включается в среднестатистический доход, на него начались гонения. Специалист по кадровой работе Дома-интерната общего типа для престарелых и инвалидов в г. Черкесске угрожает выселением из интерната, если он обратится к уполномоченному по правам человека. Из-за постоянного морального давления и необоснованных обвинений заявитель перенес уже два инсульта, затруднена речь.*

Копия обращения гражданина В. была направлена прокурору республики для проведения проверки законности действий руководства учреждения. Прокуратурой города Черкесска по выявленным нарушениям внесено представление.

Для принятия соответствующих мер информация о нарушениях направлена в территориальное отделение Росздравнадзора по Карачаево-Черкесской Республике. По факту взимания платы за оказание социальных услуг с ЕДВ прокуратурой подготовлено исковое заявление в суд.

*6 августа 2019 г. к уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике обратился гражданин А., инвалид II группы.*



*Он сообщил, что 31 июля 2019 г. вынужден был расторгнуть договор об оказании социальных услуг в стационарной форме и покинуть Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов в г. Черкесске в связи с ограничением его права на свободу передвижения, несмотря на открытый тип учреждения. При расторжении договора социальным учреждением ему выдана выписка из его амбулаторной карты о ежедневном приеме им 7 лекарственных препаратов. Однако заявитель утверждает, что этих лекарств он в учреждении не получал и не принимал их, а необходимые для его лечения препараты ему покупала сестра. В данной ситуации усматривалось совершение уголовного деяния неустановленными лицами.*

*Учитывая, что вопрос касается возможного нарушения прав неопределенного круга лиц из самой незащищенной категории населения — инвалидов, в целях объективного рассмотрения всех обстоятельств копия обращения гражданина А. была направлена прокурору республики для проведения проверки фактов, изложенных заявителем. Из полученных ответов установлено, что прокуратурой города Черкесска по выявленным нарушениям внесено представление.*

*Для принятия соответствующих мер информация направлена в территориальное отделение Росздравнадзора по Карачаево-Черкесской Республике. По факту взимания платы за оказание социальных услуг с ЕДВ прокуратурой подготовлено исковое заявление в суд.*

*Также заявитель устно сообщил, что должностные лица Дома-интерната без его ведома, по фиктивной доверенности сняли его с регистра-*

*ционного учета по адресу в ауле Бесленей, где он ранее проживал в доме родителей.*

*За время нахождения его в социальном учреждении брат переоформил право собственности на жилой дом без согласия других наследников на себя и не дает домовую книгу для прописки заявителя в родительском доме. В целях установления всех обстоятельств и объективного рассмотрения обращения было установлено место нахождения брата заявителя, который находился в г. Черкесске, и с ним проведена беседа.*

*Со слов брата, заявитель прибыл без предупреждения, и за время его нахождения в социальном учреждении накопились долги за коммунальные услуги. Кроме того, заявитель не желает оплачивать госпошлину за регистрацию по месту жительства, то есть в родительском доме.*

*В интересах заявителя были проведены консультации со специалистами Управления по вопросам миграции, ему оказана правовая помощь. Разъяснены положения законодательства о том, что регистрация граждан РФ производится безвозмездно, доведен порядок подачи документов для регистрации через Многофункциональные центры. Кроме того, заявитель и его брат предупреждены, что за проживание без регистрации предусмотрена административная ответственность, и гражданин не сможет получать ряд услуг медицинского и социального характера, и как результат будут нарушены его права. Заявитель был зарегистрирован по месту жительства. По поводу спора с наследственным имуществом заявителю рекомендовано разрешить его путем мирового соглашения или обратиться в суд.*

## О ПРАКТИКЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПО ВОПРОСУ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ, СТРАДАЮЩИХ НАРКОЛОГИЧЕСКИМИ РАССТРОЙСТВАМИ: ПРИМЕР РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



Сария Харисовна Сабурская,  
уполномоченный по правам человека  
в Республике Татарстан

*В любом государстве неизбежна ситуация, когда определенная часть граждан совершает преступления и впоследствии несет за это ответственность путем отбывания наказания в специализированных учреждениях. При этом, хоть и с некоторыми ограничениями, лица, находящиеся в местах принудительного содержания, тоже имеют права, неотъемлемые для любого человека.*

Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан (далее — уполномоченный) как одним из субъектов, осуществляющих контроль за местами принудительного содержания, проводится целенаправленная работа по обеспечению соблюдения прав и свобод граждан, содержащихся в местах принудительного содержания, в том числе принимаются меры, направленные на ресоциализацию лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

В свою очередь, нельзя не обратить внимание на тот факт, что подавляющее большинство преступлений совершается в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Отбывая свой срок наказания в колонии, то есть будучи в условиях вынужденной ремиссии, осужденные живут иллюзией того, что, освободившись, перестанут употреблять химические вещества, а значит и не будут совершать преступления. После освобождения, когда внешний контроль снимается, способность выбора между позитивными и негатив-

ными поступками ослабевает. Бывшие осужденные, не имея новых навыков, действуют, как и прежде: спонтанно, импульсивно, постепенно возвращаясь к прежнему образу жизни, то есть к употреблению наркотиков и алкоголя, и, как следствие, вновь совершают преступление и оказываются в местах лишения свободы.

Такая действительность обуславливает, на наш взгляд, актуальность деятельности, связанной с формированием у осужденных, имеющих зависимость от психоактивных веществ (наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов), установок на здоровый образ жизни.

С 2018 г. уполномоченным совместно с рядом общественных организаций в сотрудничестве с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан (далее — УФСИН России по Республике Татарстан), федеральным казенным учреждением здравоохранения (далее — ФКУЗ) «Медико-санитарная часть № 16» ФСИН России,



Министерством здравоохранения Республики Татарстан и органами прокуратуры на базе специально созданного «реабилитационного отряда» в федеральном казенном учреждении «Исправительная колония №19 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан» (далее — ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан) реализуется проект по психокоррекции осужденных, попавших в зависимость от психоактивных веществ. На конец 2019 г. на базе данного «реабилитационного отряда» реабилитационный либо постреабилитационный курсы проходили 24 человека (осужденные за совершение преступлений по «наркотическим» статьям).

На базе исправительного учреждения было выделено и оборудовано изолированное от основной массы осужденных помещение для размещения в нем реабилитационного отряда. Совместно со специалистами ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан был проведен отбор потенциальных участников проекта из числа осужденных, отбывающих наказание в этой исправительной колонии, на основании их личных заявлений.

Реабилитацию осуществляют психологи и социальные работники. Реабилитационная программа включает в себя такие формы как лекции, семинары, тренинги, индивидуальные консультации. Психокоррекционная работа ведется ежедневно. Специалисты находятся в течение рабочего дня (с 9 до 15 часов) только в расположении отряда.

Продолжительность реализации программы составляет от 3 до 6 месяцев и состоит из трех этапов (мотивационного, основного и заключительного). Окончательной целью проекта является снятие психологической зависимости от психоактивных веществ.

На протяжении всего курса реабилитации осужденные наблюдаются врачом психиат-



ром-наркологом. Участие в программе добровольное — реабилитант может прервать курс реабилитации в любой момент без каких-либо последствий. В свою очередь, после полного прохождения интенсивной реабилитации с реабилитантом продолжают проводиться мероприятия (не менее двух раз в неделю) до момента освобождения осужденного. Каждый из участников проекта трудоустроен в исправительном учреждении.

Практика показала, что данный опыт стал положительным. Как отмечают и сами осужденные, и их родственники, проводимый реабилитационный курс позволяет сформировать негативное отношение к употреблению психоактивных веществ, а также интегрировать общепринятые ценности. У реабилитантов проявляется больший интерес к работе, созданию семьи и т.д.

В свою очередь, по мнению уполномоченного, проводимая работа имела бы более практическое значение в случае, если пройденный курс позволял бы считать, что у реабилитанта стала формироваться стойкая ремиссия заболевания. Иначе говоря, у лица, страдавшего наркотическим расстройством и поставленного на соответствующий учет до назначения ему наказания в виде лишения свободы, срок диспансерного наблюдения начинал бы течь не с момента освобождения, а с момента прохождения реабилитационного курса. Это позволило бы лицу, фактически избавившемуся от наркотического расстройства, при освобождении из мест лишения свободы быстрее интегрироваться в общественные отношения: устроиться на работу, на которую необходима справка об отсутствии нахождения на учете у психиатра-нарколога, получить водительское удостоверение и т.д. Данный вопрос интересует и самих лиц, проходящих реабилитационный курс.



С другой стороны, представляется очевидным, что сам по себе курс прохождения реабилитации на базе специально созданного «реабилитационного отряда» в ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан не может подменить установленный федеральным законодательством порядок диспансерного наблюдения. Разумеется, для установления факта ремиссии стойкого заболевания лицу, страдавшему наркологическим расстройством, необходимо пройти комплекс мероприятий, указанных в приказе Минздрава России от 30 декабря 2015 г. № 1034н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ».<sup>1</sup>

Учитывая все обстоятельства, УФСИН России по Республике Татарстан, ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 16» ФСИН России

совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан было предложено рассмотреть вопрос о разработке механизма диспансерного наблюдения за осужденными, прошедшими реабилитационный курс в специализированном «реабилитационном» отряде ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан. Также указанным ведомствам было рекомендовано инициировать рассмотрение вопроса о распространении указанного проекта в других исправительных учреждениях Республики Татарстан в рамках деятельности Правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений.

Применение уголовного наказания включает в себя цель исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений. Поэтому меры, направленные на помощь лицам, вставшим на путь исправления, по-прежнему остаются одним из важных направлений правозащитной деятельности уполномоченного.

## ПРОБАЦИЯ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ОСУЖДЁННЫХ: МОДЕРНИЗАЦИЯ ВЗГЛЯДА НА ПРОБЛЕМУ И ПРИКЛАДНОЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ



Ираида Юрьевна Тихонова,  
уполномоченный по правам человека  
в Липецкой области

*В докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2015 год указывалось на необоснованное затягивание создания службы пробации в Российской Федерации, которая позволила бы снизить уровень рецидивной преступности и нагрузку на правоохранительные органы, а также обеспечить ресоциализацию бывших осужденных, включая получение рабочих специальностей, восстановление родственных связей и формирование семей.*

В сложившихся условиях представляется, что создание службы пробации с наименьшими финансовыми затратами возможно на базе уголовно-исполнительных инспекций Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России). На момент подготовки указанного выше доклада финансовые затраты по созданию данной службы требовали выделения из государственного бюджета суммы более, чем в 65 миллиардов рублей, однако, экономический эффект (не говоря уже о социально-гуманитарном аспекте) от её деятельности, несомненно, значительно выше.

Вместе с тем нужно понимать, что система пробации – это чёткая организационно-правовая и реабилитационно-социальная работа, реализация которой в рамках компетенции исключительно службы исполнения уголовных наказаний, невозможна. ФСИН России в силу стоящих перед ведомством задач по исправлению осуждённых лиц, правильнее было бы рассматривать в качестве главного организатора и координатора такой деятельности, ведущего контроль, учёт, статистику и оперативное руководство всем процессом возвра-

щения в нормальную жизнь судимых сограждан не только в местах лишения свободы, но и на некоторое время после выхода на свободу. Требуется комплексная работа и административно-правовая реформа функционирования отдельных структурных подразделений судебных органов, органов местного самоуправления, органов внутренних дел, их более тесная координация с бизнес-сообществом и специализированными НКО.

Нужно отметить, что уже классический институт пробации в европейских странах состоит из трёх больших разделов: допенитенциарного, пенитенциарного, постпенитенциарного.

Первый раздел начинается с момента совершения лицом преступления и его взаимодействия с институтами уголовного судопроизводства, а заканчивается моментом вынесения судом обвинительного приговора, после чего следует исполнение наказания в условиях исправительного учреждения.

Именно с момента возбуждения уголовного дела должно начинаться изучение личности обвиняемого (подозреваемого), условий его жиз-

<sup>1</sup> Приказ Минздрава России от 30 декабря 2015 г. № 1034н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ» // СПС КонсультантПлюс



ИК-7 (г. Усмань)

ни службой пробации. Исходя из выясненных обстоятельств и особенностей личности, служба пробации готовит специальный, так называемый социальный доклад, для следствия и суда с обоснованными рекомендациями по назначению наказания. Доклад учитывает, в том числе, и мнение потерпевшей стороны, эффективности медиативных, примиренческих процедур. На основе этих данных составляется возможная индивидуальная программа работы с ним по прибытии в исправительное учреждение.

Пока же в нашей практике личность преступника изучается судом на основании самых разрозненных сведений — характеристики с места работы или учёбы, жительства (соседи), информации Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Липецкой области и других источников.

До настоящего момента на этот стартовый раздел пробации у нас обращалось незаслуженно мало внимания и именно здесь требуются, на наш взгляд, максимальные усилия со стороны государства по отладке механизма пробации. Для этого необходимо внести определённые коррективы в уголовном, уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном законодательстве.

Второй раздел — пробация, реализуемая внутри учреждений исполнения наказаний, наиболее сложившаяся комплексная оформленная система социализации осуждённых. Она является одной из фундаментальных основ российской уголовно-исполнительной юстиции.

Например, в начале двухтысячных годов в Липецкой области по инициативе начальника УФСИН России по Липецкой области А.Н.Шишкина был создан один из первых в стране Центр социально-психологической реабилитации для осуждённых, где они готовились к обычной жизни после освобождения (ИК-6, г. Липецк).

В апреле 2017 г., при содействии члена Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека М.В. Каннабих, подобный Центр был открыт и в женской исправительной колонии ИК-7 (г. Усмань).

В центры направляются в основном осуждённые, заслуживающие условно-досрочное освобождение и которые на воле планируют жить и работать в Липецке и Липецкой области. Здесь кандидаты на освобождение находятся до одного года. Для этого, на территории колоний, были выделены отдельные здания, проведён капитальный ремонт, подготовлены комнаты гостиничного типа на 3-4 человека, собственная столовая и кухня, где проходит восстановление бытовых навыков жизни. В жилом корпусе оборудовано специальное реабилитационное помещение с электроникой и бытовой техникой, где у осуждённых восстанавливаются навыки пользования сложной бытовой техникой. Каждый Центр может принять сразу более 50 осуждённых, для которых разработана специальная программа обучения по востребованным сегодня профессиям.

Уполномоченный по правам человека в Липецкой области активно поддерживал все названные инициативы: содействовал решению сложных вопросов, информационному освещению, координировал коммуникацию с заинтересованными НКО, присутствовал на открытии Центров. В настоящее время такие Центры действуют во многих региональных учреждениях ФСИН России.

Что касается третьего раздела, то здесь уже также сложился определённый опыт, положительные инициативы которого можно транслировать на всю страну. Но, безусловно, требуется координирующая федеральная политика и предстоит большой объём работы по обобщению практики субъектов Российской Федерации, методическому, законодательному, ресурсному обеспечению и сопровождению проектов.

В некоторых регионах Российской Федерации заботу о включении в нормальную жизнь вчерашних преступников берут на себя общественные организации (Свердловская, Воронежская области, Республика Татарстан). В декабре 2011 г. для изучения подобной практики представители ОНК Липецкой области, аппарата уполномоченного по правам человека, администрации области, УФСИН по Липецкой области побывали в Воронежской области, где на протяжении уже почти 20 лет на данном поприще

успешно работает АНО «Назарей». Эта автономная некоммерческая организация помогает гражданам, освобождённым из мест лишения свободы адаптироваться в новых условиях. За год через эту общественную организацию проходит порядка 700 человек. Вся экономическая деятельность организации направлена только на финансирование мероприятий реабилитации, оплаты коммунальных услуг, создания новых рабочих мест и т.д. Помощь оказывается также в виде областных и федеральных грантов. Им помогают на первых порах с жильём (администрацией г. Воронеж выделен под общежитие один подъезд пятиэтажного дома, также есть возможность поселиться в селе, где предоставляется работа в фермерском хозяйстве), с работой (средняя зарплата более 20 тыс. руб., в плотницких, строительных, штукатурных бригадах), с оформлением документов. Сотрудничество бывших осуждённых и общественной организации строится на добровольных началах и строгой дисциплине, в случае провинности нарушитель обязан покинуть общину. Средний срок пребывания рассматривается индивидуально, но, как правило, находится в пределах 3-6 месяцев. Многие, разбегавшись, продолжают поддерживать контакты с организацией.

Представляется полезным взять этот опыт на вооружение социально-ориентированным НКО в других регионах. Безусловно, здесь нужен лидер, человек не только сострадающий проблеме, но и имеющий организаторский талант и твёрдый характер. В настоящее время в Липецкой области социально ориентированными правозащитными НКО (Липецкое общество



ИК-6 (г. Липецк)

прав человека и липецкое областное объединение потребителей «Защита») при содействии уполномоченного по правам человека, УФСИН России по Липецкой области, администрации Липецкой области ведётся работа по созданию Центра пробации и ресоциализации граждан, освобождённых из мест лишения свободы.

Как видно из данного краткого общего обзора, в Российской Федерации сложилась определённая практика работы по пробации и ресоциализации осуждённых граждан. Однако эта система до настоящего времени имеет существенные изъяны — из-за неопределённости уполномоченного ответственного и координирующего органа государственной политики в этой сфере и, как следствие — отсутствия комплексного взгляда на проблему, законодательных пробелов, межведомственной разобщённости и разбалансированности, ограниченности ресурсов местного самоуправления и общественной инициативы.



## ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ И ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНАЯ РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ КАК ДВЕ ВЗАИМОСВЯЗАННЫЕ ФАЗЫ ЕДИНОГО ПРОЦЕССА



**Ольга Дмитриевна Гальцова,**  
уполномоченный по правам человека  
в Самарской области



**Николай Владимирович Герасимов,**  
заместитель председателя Общественной наблюдательной комиссии  
по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах  
принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в  
местах принудительного содержания Самарской области

На современном этапе развития уголовно-исполнительной системы России и дальнейшего совершенствования уголовно-исполнительного законодательства, а также профилактики рецидивной преступности большое значение приобретает оказание помощи по интеграции в общество бывших осужденных, отбывших наказание в виде лишения свободы.

Причиной возникновения такой необходимости являются отрицательные последствия отбывания наказания, в том числе утрата осужденными социально полезных связей и представлений о нравственных категориях и ценностях, отсутствие интереса к событиям общественной жизни или их искаженное восприятие, лишение самостоятельности в решении многих важных жизненных вопросов, снижение умения адаптироваться к жизни на свободе и наличие психологического барьера при общении в новой социальной среде.

Требованиями уголовно-исполнительного законодательства<sup>1</sup> предусмотрено проведение

с осужденными определенных мероприятий при подготовке к освобождению. В частности, ст. 182 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) предусмотрено право освобождаемых осужденных на трудовое и бытовое устройство и получение других видов социальной помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами.

Проведение указанной работы на стадии пенитенциарной ресоциализации, то есть в период подготовки к освобождению, детально регламентировано Положением о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы<sup>2</sup>, в котором говорится о создании специальных школ и курсов для подготовки осужденных к освобождению и проведении с ними комплекса бесед правового характера. Инструкцией об оказании содействия в трудовом и бытовом

устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы<sup>3</sup>, предусмотрен порядок информирования осужденных о предоставлении бесплатного проезда к выбранному месту жительства, обеспечении одеждой, обувью, питанием, помощи, оказываемой инвалидам, несовершеннолетним, женщинам, престарелым и другим категориям.

В настоящее время по инициативе Межрегионального благотворительного фонда помощи заключенным и Общественной палаты Российской Федерации при финансовой поддержке Фонда президентских грантов в исправительных учреждениях России создаются реабилитационные центры «Аврора», предназначенные для осужденных, готовящихся к освобождению.

В Самарской области в 2016 и 2018 гг. такие центры были созданы в двух женских исправительных колониях. Каждый центр «Аврора» рассчитан на одновременное проживание в нем 25 человек. В эти центры за шесть месяцев до освобождения переводятся осужденные женщины, положительно характеризующиеся и отбывающие наказание в облегченных условиях, предполагающие вести правопослушный образ жизни на свободе, не желающие возвращаться в криминальную среду, потерявшие связь с родственниками и имеющие проблемы в бытовом и трудовом устройстве после освобождения.

Реабилитационные центры «Аврора» представляют собой отдельные помещения, изолированные от общежитий отрядов и предназначенные для проживания осужденных женщин, готовящихся к освобождению. Кроме комплекса помещений, необходимых для жизнеобеспечения и проведения воспитательной, психологической и социальной работы, в реабилитационных центрах созданы улучшенные бытовые условия, они оборудованы необходимыми принадлежностями для восстановления навыков ведения домашнего хозяйства. В каждом центре имеются комнаты с релаксационными креслами, видеопроектором, телевизором, предназначенные для групповой работы психолога, библиотека, тренажерный зал, комнаты отдыха с домашней обстановкой, мягкими креслами, большим телевизором и DVD-проигрывателем.

Примечательно, что один из центров функционирует в исправительной колонии, где содержатся женщины, ранее уже отбывавшие наказания в виде лишения свободы и в

большинстве своем из-за длительных сроков наказания утратившие социально полезные связи на свободе.

Второй центр работает в исправительной колонии, предназначенной для содержания женщин, впервые отбывающих наказание. За время его существования подготовку к освобождению в нем прошли свыше 150 человек, и ни одна из освободившихся женщин не вернулась в исправительную колонию вновь.

Однако действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, приказов и инструкций Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний в отношении осужденных, освободившихся из исправительного учреждения по окончании срока лишения свободы, заканчивается в момент их выхода на свободу.

Парадокс заключается в том, что как бы ни готовили осужденных к освобождению на финальной стадии отбывания наказания, в большинстве случаев после выхода из исправительного учреждения они оказываются без помощи, один на один с суровыми реалиями жизни на свободе.

На территории Самарской области в городах Самара и Тольятти имеются два государственных казенных учреждения Самарской области «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий и иных категорий граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию», которые оказывают определенную помощь освобожденным осужденным. Но данные учреждения не имеют узкую направленность на оказание помощи именно бывшим осужденным. Даже несмотря на то, что в этих учреждениях созданы отделения социальной адаптации для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, для такой большой области этого явно недостаточно.

Изучение нормативной базы, относящейся к постпенитенциарной ресоциализации, предусматривающей систему оказания помощи осужденным после их выхода из учреждений уголовно-исполнительной системы, к которой отсылает ст. 182 УИК РФ, показывает, что данные вопросы комплексно не решаются ни одним федеральным законом. Нормы предоставления социальной помощи в трудовом и бытовом устройстве, оказываемой осужденным после их освобождения, рассредоточены по различным федеральным и региональным нормативным правовым актам и не образуют какой-либо системы.

<sup>1</sup> Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08 января 1997 г. № 1-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

<sup>2</sup> Приказ Минюста России от 30 декабря 2005 г. № 262 «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы» // СПС КонсультантПлюс

<sup>3</sup> Приказ Минюста России от 13 января 2006 г. № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» // СПС КонсультантПлюс

Вместе с тем подготовка к освобождению и постпенитенциарная реабилитация предусматриваются рядом ключевых международных актов в сфере исполнения уголовных наказаний и обращения с осужденными. Например, в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций обращения с заключенными<sup>4</sup> отношения осужденных с внешним миром и опеке после освобождения посвящен соответствующий раздел.

Согласно ч. 1 п. 81 приведенных Минимальных стандартных Правил на государственные и иные организации, участвующие в оказании помощи осужденным в социальной адаптации, возлагается обязанность обеспечивать (при наличии возможности) получение осужденным при освобождении необходимых документов, одежды, средств для проезда к месту жительства и существования сразу после освобождения. Часть 2 того же пункта гласит: «аккредитованные представители таких учреждений должны иметь возможность посещать тюремные заведения и заключенных в них лиц. С ними следует консультироваться о перспективах дальнейшей жизни заключенных с самого начала срока их заключения». Далее указывается на целесообразность обеспечения координации работы такого рода учреждений, что способствовало бы максимальному повышению эффективности их работы.

Таким образом, в отличие от законодательства России, международные документы предусматривают широкое участие организаций, не принадлежащих к уголовно-исполнительной системе, включая как государственные, так и негосударственные организации, в процессе реинтеграции в общество бывших осужденных. При этом приоритет отдается таким формам социальной помощи, которые охватывали бы не только финальный период отбывания наказания, но и ближайшее время после освобождения. Все это обеспечивает необходимый уровень преемственности и способствует эффективности деятельности

по реинтеграции осужденных в общество.

Исходя из этого, подготовка осужденного к освобождению и оказание ему содействия в социальной адаптации после освобождения должны рассматриваться как две взаимосвязанные последовательные фазы единого процесса. Обеспечение преемственности между двумя этими фазами возможно только за счет развития взаимодействия уголовно-исполнительной системы с органами государственной власти, органами местного самоуправления и негосударственными организациями, обеспечивающими оказание осужденным содействия в социальной адаптации после освобождения.

Одним из решений данной проблемы могло бы стать внесение в Конституцию Российской Федерации поправки, закрепляющей право бывших осужденных на получение помощи в пенитенциарной и постпенитенциарной ресоциализации, и принятие на основании нее соответствующего федерального закона.

Принятие такого закона стало бы перспективным направлением развития законодательства, послужило бы созданию межотраслевого института, образованного за счет взаимной системной интеграции норм уголовно-исполнительного права в части детальной регламентации сроков и содержания подготовки осужденных к освобождению; права социального обеспечения в части установления субъективных прав отбывших наказание граждан на социальное обеспечение; трудового права в части установления дополнительных гарантий реализации права на труд для рассматриваемой категории граждан; конституционного права в части установления компетенции органов исполнительной власти федерального и регионального уровней, а также органов местного самоуправления по реализации отдельных компонентов подготовки осужденных к освобождению и оказания им содействия в социальной адаптации после освобождения.

## ПРОБЛЕМЫ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ, НЕ ИМЕЮЩИХ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Владимир Васильевич Репин,  
уполномоченный по правам человека  
в Тамбовской области

*Конституция Российской Федерации провозглашает нашу страну социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.*

Этот принцип распространяется и на граждан, ранее совершивших преступление и отбывших назначенное по приговору суда наказание. При этом интересы граждан и цель российской уголовно-правовой политики заключается не только в восстановлении социальной справедливости и торжестве принципа неотвратимости наказания. Не менее важным также является обеспечение исправления осужденного и предупреждение совершения новых преступлений. Общественные ожидания исходят из того, что после отбытия наказания и достижения реального исправления осужденные вновь вернутся к полноценной повседневной жизни и станут полноправными членами социума. Поэтому одной из важнейших ценностей современного общества является гуманное отношение к лицам, преступившим закон и подвергнутым в связи с этим наказанию. Вместе с тем такое гуманное отношение к лицам, отбывшим наказание, не может иметь декларативный характер и выражаться лишь словами, призывами и моральной поддержкой. Это в итоге приводит к тому, что человек после отбытия наказания и осво-

бождения из мест лишения свободы остается один на один со своими проблемами, которые, к сожалению, рано или поздно станут и проблемами для общества в виде вновь совершенных противоправных деяний.

Официальная статистика в этом случае «неумолима» и полностью подтверждает наличие серьезных проблем, которые препятствуют постпенитенциарной ресоциализации лиц, отбывших наказание.

Так, по данным МВД России, в прошедшем 2019 г. из общего числа зарегистрированных преступлений, по которым были установлены лица их совершившие, фактически каждое третье было совершено ранее судимыми лицами — их удельный вес составил 29,6%. К сожалению, этот показатель из года в год остается не только достаточно высоким, но и имеет динамику роста (в 2018 г. — 29,1%, 2017 — 28,3%, 2016 — 28,2%, 2015 — 26,8%), показывая, что существующая система мер по социальной адаптации указанных лиц не достигла желаемого уровня и не обеспечивает интересов граждан и общества. Тамбовская область в этом отношении не является исключением

<sup>4</sup> Минимальные стандартные Правила обращения с заключенными от 30 августа 1955 г. (приняты в г. Женеве) // СПС КонсультантПлюс



(как и практически все другие субъекты), рецидивная преступность здесь также стабильно составляет от 25 до 30%.

Очевидно, что достижение важнейшей цели государственной уголовно-правовой политики, связанной с исправлением осужденных и предупреждением совершения новых преступлений, невозможно без реализации и применения соответствующих мер по ресоциализации этих граждан, без устранения основных препятствий к этому.

Анализ обращений, связанных с вопросами ресоциализации освобожденных после отбытия наказаний осужденных, поступавших в аппарат уполномоченного по правам человека в Тамбовской области в период с 2014 г., а также иной информации, в том числе представленной правоохранными, контрольно-надзорными и другими государственными органами позволяет сделать однозначные выводы о том, что основными препятствиями для плодотворной социальной адаптации выступают:

- проблемы трудоустройства освобожденных осужденных, включающие в себя отсутствие возможности трудовой занятости вообще или трудовой занятости, позволяющей обеспечить удовлетворение материальных потребностей выше уровня бедности, либо легального трудоустройства, привлекательность и перспективность трудовой деятельности, возможности профессиональной переподготовки с учетом потребностей рынка труда и т.п.;

- отсутствие жилья у освобожденных либо отсутствие регистрации по месту жительства или пребывания. Например, ежегодно, из исправительных учреждений, расположенных на территории Тамбовской области, после отбытия наказания освобождаются сотни человек (а иногда и более тысячи). В случае отсутствия у них жилья регион фактически ничем помочь им не может, поскольку государственное социальное учреждение (отделение ночного пре-



бывания) на 11 койко-мест (!), в котором размещаются только лица мужского пола, а также недавно открытая социальная гостиница, в которой освобожденным осужденным предоставляют буквально несколько мест, — это просто «капля в море».

Однако круг проблем не ограничен только вопросами трудоустройства и отсутствием жилья, есть и другие препятствия для социализации осужденных после отбытия наказания — предоставление надлежащей медицинской помощи, оказание социальной помощи лицам пенсионного возраста или гражданам с инвалидностью. При этом очевидно, что для лиц, утративших родственные и социально полезные связи, указанные проблемы проявляются особо остро.

При наличии взаимосвязи всех вышеуказанных факторов необходимо прямо и жестко признать — никакая постпенитенциарная ресоциализация в таких условиях практически невозможна.

А теперь предлагаем рассмотреть эту проблему с другой стороны, когда все вышеуказанные трудности относятся не к гражданину нашей страны, а к лицам, не имеющим гражданства Российской Федерации, но при этом фактически и не являющимся гражданами какого-либо другого государства.

По данным МВД России, иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации в 2019 г. совершено 34,9 тыс. преступлений (на 9,5% меньше, чем в 2018 г.), в том числе, гражданами государств-участников СНГ было совершено 31 тыс. преступлений, их удельный вес от общего количества преступлений, совершенных не гражданами Российской Федерации, составил 88,8% (!).

Такие показатели из года в год также являются относительно стабильными, они естественным образом коррелируются с соответствующими данными о количестве лиц,



которые ежегодно освобождаются после отбытия наказания из мест лишения свободы — это тысячи иностранных граждан. При этом необходимо достаточно «осторожно» относиться к указанной информации в части определения принадлежности указанных лиц к иностранному гражданству и вот по какой причине. За последние годы мы многократно убеждались в том, что в реальности такие лица, определенные статистикой МВД России «де юре» гражданами СНГ «де факто» таковыми не являлись. Именно для таких людей постпенитенциарная ресоциализация становилась практически невозможной или, правильной было бы сказать, абсолютно недоступной.

Основанием этой ситуации является фактически ошибочное признание в ходе расследования уголовного дела лица без гражданства иностранным гражданином, поскольку уголовно-процессуальное законодательство требует установления различных данных о личности обвиняемого, в том числе о его гражданстве, без которых суд просто не вынесет приговор. Это в основном относится к лицам, так или иначе связанным со странами СНГ<sup>1</sup>. В результате, учитывая, что сами обстоятельства виновности доказаны и не вызывают сомнения, как правило, всех выходцев из бывшего СССР, не имеющих подтвержденного гражданства Российской Федерации, «автоматически» определяют в гражданство страны исхода, а в последствии принимают решение о нежелательности их пребывания в нашей стране и о депортации в страну «установленного» гражданства.

Однако, после отбытия наказания и, как правило, многомесячного пребывания в Центре временного содержания иностранных граждан (далее — ЦВСИГ) в целях подтверждения иностранного гражданства компетентные



органы признают, что «поторопились» в своих предыдущих выводах, так как ни одно из государств, в том числе страна исхода, не признают свою правовую связь с этими лицами (в самих правоохранительных органах этих граждан определяют как «реально не имеющих перспектив установления гражданства того или иного государства»).

В итоге после того, как было подтверждено отсутствие гражданства какого-либо государства и человек оказывается на долгожданной свободе, он фактически имеет статус «человека-невидимки» со всеми вытекающими из этого последствиями, в том числе:

- у него как правило отсутствуют какие-либо документы, кроме справки об освобождении из исправительного учреждения (далее — ИУ);
- он не имеет и не может получить регистрацию по месту жительства или пребывания;
- действующее законодательство фактически не позволяет лицам, осужденным за совершение преступления, получить разрешение на временное проживание и вид на жительство;
- неопределенность правового статуса не позволяет воспользоваться услугами государственных центров занятости (для трудоустройства, профессиональной переподготовки или обучения, получения пособия по безработице);
- невозможно получить бесплатную медицинскую помощь в государственных учреждениях здравоохранения (при очень высокой вероятности наличия различных, в том числе хронических, заболеваний) и различные меры социальной поддержки при фактическом наличии права на это (инвалидность, достижение пенсионного возраста и т.п.);
- невозможность получения кредитов и займов для организации предпринимательской деятельности, регистрации в налоговых орга-

<sup>1</sup> Прим.: В большинстве случаев указанные лица — выходцы из республик бывшего СССР, они длительное время проживают в России, иногда несколько десятков лет (в том числе с малолетнего возраста) без регистрации и действительных документов (у них может быть только паспорт гражданина СССР образца 1973 г.). Вся их жизнь и социализация проходила в России. Очень часто у таких лиц имеются семьи, в том числе несовершеннолетние дети, тогда как в стране исхода нет родных и близких, жилья, они могут не владеть государственным языком страны исхода



нах в качестве индивидуального предпринимателя, а также другие негативные последствия, которые делают недоступной саму возможность постпентенциарной ресоциализации.

Хорошо, если у такого человека сохранены социально полезные связи, если в России находятся его родные и близкие, которые смогут и пожелают оказывать ему необходимую помощь, при том, что само по себе это обстоятельство ещё не будет достаточным для обеспечения положительной социализации освободившегося. А если ничего этого нет? Какой самый вероятный исход ожидает этого гражданина и всё общество, учитывая криминальное прошлое этого человека? К сожалению, ответ очевиден. Вот один из характерных примеров такой ситуации.

*В июне 2018 г. к уполномоченному обратилась гр. О.Н. в защиту интересов сына — О.В., в отношении которого в связи с распоряжением Минюста России о нежелательности пребывания О.В. в России Управление Министерства внутренних дел (далее — УМВД) по Тамбовской области вынесло решение о депортации. По мнению должностных лиц указанных ведомств, О.В. являлся гражданином Таджикистана. Сам О.В. на момент обращения его матери отбывал уголовное наказание в одном из исправительных учреждений в Тамбовской области, до его освобождения оставалось буквально несколько дней. Ранее О.В. неоднократно привлекался к уголовной ответственности в соответствии с нормами российского законодательства и отбывал наказания в виде лишения свободы.*

*В ходе рассмотрения обращения заявительницы было установлено, что О.В., 1991 года рождения, являлся уроженцем Таджикской ССР, но фактически он был лицом без гражданства, поскольку в 1993 г. его семья вынужденно покинула Таджикистан по причине начавшейся там гражданской войны. С 1993 г. и по настоящее время вся семья заявительницы постоянно проживала в Российской Федерации. За исключением самого О.В. все члены семьи — родители, два брата и две сестры — приобрели гражданство нашего государства (в Таджикистане у семьи О., что называется, не осталось «никого и ничего»). Несмотря на очевидные обстоятельства, в отношении О.В. были приняты решения о нежелательности пребывания в России и депортации как иностранного гражданина. После отбытия наказания О.В. в соответствии с решением суда сразу же был помещен в ЦВСИГ сроком на 2 месяца. Административный иск об отмене распоряжения Минюста России о нежелательности пребывания О.В.*

*в России судом первой инстанции был оставлен без удовлетворения, также как и апелляционная жалоба. В ходе ее рассмотрения уполномоченным направлялось заключение в защиту позиции О.В., поскольку депортация грубо нарушала права О.В. и членов его семьи, предусмотренные статьей 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. о праве каждого на уважение личной и семейной жизни.*

*Однако затем суд отказался продлевать срок содержания О.В. в ЦВСИГ до 4 месяцев, поскольку ранее представленные адвокатом О.В. сведения об отсутствии у него гражданства Республики Таджикистан были подтверждены по «компетентным каналам» и «вдруг оказалось», что О.В. является лицом без гражданства. Таким образом, после отбытия наказания и «добавочного» 3-х месячного (фактически абсолютно бесполезного) пребывания в указанном Центре О.В. в октябре 2018 г. наконец вышел на свободу.*

Однако, к сожалению, пока история О.В. не имеет «счастливого» конца, поскольку в его случае «сработал» комплекс негативных факторов, препятствующих процессу ресоциализации, в том числе обозначенных нами выше. В первую очередь — это проблема статуса О.В., имеющая в определенном смысле парадоксальный характер:

- какой правовой статус имел О.В. после освобождения из ЦВСИГ? Ведь в отношении него продолжали действовать неотмененные правовые акты о нежелательности пребывания и депортации из России, их законность фактически подтвердил и суд. При этом никакое государство не признает его своим гражданином. Разрешения на временное проживание или вида на жительство он не имеет. Никаких документов (паспорт гражданина, миграционная карта и др.), кроме справки об освобождении из исправительного учреждения, у О.В. не было. Что делать такому человеку? Может ли он реализовать право на труд и образование, охрану здоровья и медицинскую помощь, на жилище и социальную помощь? Как в таких условиях могла проходить его ресоциализация в российское общество? Или его снова должен ждать криминальный мир? И нужно ли все это гражданам России, нашей стране?

Пока ответ неутешительный — осенью 2019 г. О.В. вновь был осужден по нескольким эпизодам совершения краж в составе группы лиц по предварительному сговору. И это несмотря на то, что у него в Тамбове проживали родители и другие родственники, был кров, и, в буквальном смысле, в хлебе насущном он нужды не

имел. Между тем многие освободившиеся, не имеющие ни российского, ни иного подтвержденного гражданства, попадают на свободу в еще более трудные социально бытовые условия.

В целом такая ситуация охватывает достаточно небольшое количество освободившихся осужденных. В аппарат уполномоченного ежегодно поступают несколько обращений с просьбой оказать поддержку от лиц, столкнувшихся с проблемой, аналогичной проблеме О.В. Продолжать игнорировать ее недопустимо, и этот замкнутый круг необходимо разорвать. При этом по данным УМВД России по Тамбовской области, за период 2015-2019 гг. из ЦВСИГ было освобождено 47 граждан, которые после отбытия наказания подлежали депортации, в том числе в отношении 9 из них суды отменили распоряжение Минюста России о нежелательности их пребывания. Практически во всех случаях причиной освобождения послужило отсутствие гражданства другого государства, при том, что на момент осуждения все эти лица считались гражданами конкретных государств. Если же говорить о ситуации по России в целом, то по самым минимальным расчетам она охватывает не менее 1 тыс. освободившихся осужденных лиц без гражданства ежегодно. И это только один из потенциальных показателей рецидивной преступности, поскольку, по данным УМВД России по Тамбовской области, какая-либо информация о месте нахождения вышеуказанных освобожденных граждан отсутствует, они находятся вне контроля органов полиции.

Таким образом, для того, чтобы постпентенциарная ресоциализация стала не только результативной, но и доступной, необходим комплекс мер, направленных на обеспечение трудоустройства освободившихся осужденных, а также обеспечение жилищем тех из них, кто в этом нуждается. Решение этих проблем остается актуальным вопросом и требует целенаправленного взаимодействия органов власти и местного самоуправления.

Также необходимо закрепить правовой статус лиц из числа осужденных, в отношении которых было принято решение о нежелательности пребывания в России, являющееся неисполнимым, так как ни одно из государств, в том числе страна исхода, не признают свою правовую связь с этими лицами.

Кроме того, необходимо изменить сам подход к принятию решения о нежелательности пребывания реальных и «мнимых» иностранных граждан в России, в том числе в целях недопущения нарушения прав граждан на свободу и личную неприкосновенность, прав и интересов семьи, права на защиту от произвольного вмешательства в семейную и личную жизнь. Одним из механизмов защиты прав граждан может стать обязательное участие как федерального, так и региональных уполномоченных по правам человека в рассмотрении вопросов о нежелательности пребывания в Российской Федерации в отношении гражданина, выходца из бывшего СССР (возможно и других государств), который длительное время проживает в России, с обязательным учетом позиции уполномоченного.

## РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ И ПЕРЕХОД К ПОЛНОЦЕННОЙ СИСТЕМЕ ПРОБАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Валентин Михайлович Гефтер, директор автономной некоммерческой организации «Институт прав человека», член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации

*Сегодня в России поддержка бывших заключенных в период «посттюремной адаптации» осуществляется на двух основных уровнях — государственном и благотворительном. Оба имеют свою специфику и особенности, однако полноценных программ ресоциализации и интеграции в общество бывших осужденных нет — чаще всего люди с уголовным прошлым получают гуманитарную помощь и поддержку от благотворительных организаций и фондов как «граждане без определенного места жительства».*

На государственном уровне помощь ранее судимым лицам осуществляется в так называемых типовых государственных казенных учреждениях «Центр социальной адаптации» (далее — ГКУ ЦСА), предназначенных для тех, кто не имеет прописки и постоянного жилья. Как правило, в эти Центры попадают мужчины от 30 до 60 лет в период от 1 до 5 месяцев после освобождения, не имеющие семьи, полного пакета документов (паспорт, регистрация по месту жительства и т.д.), испытывающие проблемы с трудоустройством. Находящиеся в ЦСА имеют статус «получателей социальных услуг», им предоставляют койко-место и одноразовое питание. Профессиональных социальных и психологических программ, способствующих ресоциализации (установление контактов с социумом, поиск подходящего рабочего места и сопровождение при трудоустройстве, помощь в получении образования), в этих Центрах чаще всего не проводится.

Согласно опросу Фонда помощи осужденным и их семьям, проведенному среди бывших заключенных, проживающих в одном из подразделений ЦСА в г. Москве в феврале 2017 года, примерно 2 из 10 находящихся в Центре удается интегрироваться в общество и начать самостоятельную жизнь вне этого учреждения.

Отметим основные особенности пребывания бывших осужденных в типовых ЦСА:

- строгий распорядок дня, воспроизводящий условия жизни недалекого прошлого, что создает напряженную психологическую обстановку;

- замкнутый характер проживания в Центрах, где люди общаются лишь с себе подобными, почти не имея возможности и повода для общения с представителями иных социальных групп, что часто приводит к конфликтам и воспроизведению в известной мере особенностей «тюремной субкультуры»;

- отсутствие полноценной помощи в восстановлении документов и поиске работы, что приводит к потере мотивации к поискам ресурсов для самостоятельной жизни.

Отдельное внимание стоит уделить теме трудоустройства — ранее судимому человеку без постоянного места жительства и регистрации по нему найти официальную работу особенно тяжело даже в большом городе. Руководство ЦСА имеет возможность отправлять своих подопечных только на биржу труда, где для бывших заключенных не предусмотрено специальных вакансий. Согласно опросу, проведенному в одном из ЦСА г. Москвы, бывшие заключенные трудятся на временных работах без оформления по закону, их заработная плата не более 400-500 руб/день или 20000-25000 руб/месяц. Чаще всего эти работы связаны с тяжелым физическим трудом, который возможен не для всех бывших заключенных (в силу возраста или ограничений по здоровью). Одно из правил ЦСА вынуждает их подопечных в течение 3-х месяцев после официального трудоустройства покинуть стены учреждения и жить самостоятельно.

В совокупности все эти факторы далеко не всегда способствуют позитивной адаптации и ресоциализации бывших осужденных, что приводит их из ЦСА обратно в места лишения свободы. При этом в подобных центрах обычно нет мест и возможностей проживания для освобождающихся матерей с маленькими детьми: так, в Москве всего один Центр социальной адаптации для женщин с маленькими детьми.

Для российских некоммерческих организаций (далее — НКО) тема ресоциализации ранее судимых лиц является одной из самых непопулярных. Ввиду отсутствия полноценных исследований, системного опыта и методов работы, наличия массовых стереотипов по отношению к осужденным лишь немногие фонды по всей стране адресно помогают тем, кто вышел на свободу. В основном, это НКО, оказывающие помощь людям без определенного места жительства (чаще всего там помогают одеждой, продуктами питания, иногда устройством на работу).

Одна из самых популярных форм помощи на стадии ресоциализации — частные приюты для людей без определенного места жительства, которые находятся под кураторством общественных организаций и/или религиозных сообществ разного толка. В таких приютах люди с тюремным опытом могут получить временное жилье, питание, работу. Однако работа подопечных таких приютов не регламентирована в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, что не исключает незаконных или «серых» схем использования этих людей в интересах работодателя или посредников. По словам представителей

таких НКО, главная задача приюта — предоставить временное жилье и возможность хоть что-то заработать. В среднем процент людей, которым удается начать самостоятельную жизнь по выходу из подобных приютов, составляет от 20 до 30 %.

В центрах социальной адаптации и частных приютах полностью отсутствуют индивидуальные программы сопровождения и адаптации бывших заключенных к самостоятельной жизни. После того, как люди покидают пенитенциарное учреждение, государственные органы и частные структуры чаще всего не оказывают им эффективной поддержки и не ведут статистику того, как складывается их жизнь.

По нашему мнению, один из главных принципов, на котором должна строиться помощь бывшим заключенным в ресоциализации и интеграции в общество, — индивидуальная работа на различных уровнях. Одно из ее главных направлений — помощь в трудоустройстве, которая может быть оказана путем создания городских и межрегиональных баз вакансий для людей, выходящих на свободу, в том числе с опытом работы в условиях пенитенциарного учреждения. Это могло бы помочь, независимо от наличия документов, бывшим заключенным с разнообразными трудовыми навыками и физическими возможностями найти работу в соответствии с трудовым законодательством. Одновременно такой подход позволит оказывать информационную помощь и социальную поддержку посредством устройства бывших заключенных на курсы по ознакомлению с новейшими технологиями, создания иных условий для их адаптации в непривычной социальной среде.

Вышесказанное приводит к выводу не только о необходимости совершенствовать нынешние механизмы и практику ресоциализации осужденных, но и разрабатывать новые подходы — в первую очередь, посредством **создания федеральной системы пробации**. Под этим понимается широкий комплекс мер по сопровождению людей в трудной жизненной ситуации, находящихся под уголовным преследованием на всех его этапах, в первую очередь в местах принудительного содержания и сразу по выходу из них. Это необычная социально-правовая служба с разнообразными полномочиями (по закону) — от права представления доклада следствию и суду о ситуации данного человека в разных ее аспектах — от физического и душевного здоровья до материального и семейного положения. Если такой «офицер пробации» будет услышан, то положение его подопечного может улучшиться во всех смыслах и случаях, если он сам этого пожелает, и не любой ценой, а при законопослушном поведении,

прилагая собственные усилия для этого. Все это не означает отказ от наработанного до настоящего времени, скорее требует учитывать опыт и выискивать дополнительные возможности, которые можно предложить для обдумывания и отработки предложений, кратко излагаемых далее.

В первую очередь, необходимы нормативные акты, которыми бы регулировались следующие вопросы:

1) компетенция и структура федеральной системы пробации, ее взаимоотношения с иными государственными органами, общественными и частными структурами, что должно быть закреплено федеральным законом;

2) основные задачи системы пробации, которыми являются:

- надзор и контроль за исполнением судебных и административных решений в отношении осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, и отдельных категорий, освобожденных от данного наказания;

- социальная адаптация (патронаж, содействие, помощь) в отношении лиц, находящихся в тяжелых жизненных условиях в связи с осуществлением уголовного правосудия: подследственных и обвиняемых, осужденных и потерпевших, свидетелей и иных участников процесса;

- нормализация взаимоотношений лиц, находящихся в конфликте с уголовным законом, и их социальным окружением, включая мониторинг связей с иными лицами, правового и общественного статуса указанных лиц, осуществление мер реабилитации и ресоциализации, иные формы их сопровождения с момента предъявления обвинения;

3) организационные принципы функционирования системы пробации на основе единого административно-территориального подчинения в сочетании с выполнением индивидуальной работы с лицами, находящимися под ее юрисдикцией, на основе частно-государственного партнерства, в том числе с некоммерческими организациями и волонтерами;

4) правовой статус службы пробации (далее – Служба) как государственной гражданской службы, осуществляющей свою деятельность во взаимодействии с другими органами и учреждениями системы юстиции. При этом должен быть предусмотрен государственный надзор и общественный контроль за деятельностью Службы;

5) основные формы деятельности Службы пробации, среди которых:

- исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы;

- ресоциализация и иное содействие условно осужденным и условно-досрочно освобожденным лицам;

- подготовка рекомендательного доклада следствию и суду о степени общественной опасности данного лица и совершенных им деяний, об условиях и обстоятельствах его жизнедеятельности;

- содействие укреплению связей лиц данной категории с семьями и социальной средой, выявление возможностей их адаптации и правопослушного поведения, трудоустройства и иных форм ресоциализации;

- осуществление медиации, мер восстановительного правосудия и иных процедур примирения с потерпевшими и свидетелями;

б) полномочия по взаимодействию с органами дознания и следствия, с администрацией пенитенциарных учреждений и других органов исполнительной власти, прокуратуры и суда. Сотрудникам Службы должен быть обеспечен в установленном законом порядке доступ к подследственным, подсудимым и осужденным, находящимся в местах лишения свободы;

7) дополнительные положения, значимые для эффективной работы Службы:

а) принципы и механизмы осуществления пробации в форме аутсорсинга, конкурсного отбора и иных процедур выполнения ее целей и задач негосударственными учреждениями и организациями любой формы собственности, бизнес-структурами;

б) поэтапный переход от элементов ныне существующих органов и учреждений, обладающих полномочиями по осуществлению работы с осужденными и заключенными под стражу, к построению системы пробации по итогам реализации пилотных проектов на отдельных территориях, анализа, обобщения и передачи их опыта для дальнейшего совершенствования работы Службы.

Большинство этих пунктов содержится в законопроекте о Федеральной системе пробации (и дополняющем его проекте закона о самой Службе), который был разработан в Администрации Президента Российской Федерации в 2010-2011 годах вместе с представителями ведомств и членами Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Проект может быть принят за основу и обсужден на заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации.